

บันทึก

เรื่อง การตีความมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐

ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือ ที่ อก.๐๓๐๗/๕๗๒๙ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๒๑ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาของกรมทรัพยากรธรณี กระทรวงอุตสาหกรรมเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ.๒๕๑๐ ซึ่งได้บัญญัติให้ผู้ถือประทานบัตรที่ประสงค์จะให้ผู้อื่นรับช่วงการทำเหมืองยื่นคำขอต่อทรัพยากรธรณีประจำท้องที่ และให้รัฐมนตรีหรือผู้ที่รัฐมนตรีมอบหมายเป็นผู้ออกใบอนุญาตรับช่วงการทำเหมืองได้ตามที่จะพิจารณา แต่ไม่ได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้ใบอนุญาตรับช่วงการทำเหมืองสิ้นสุดลงก่อนอายุหรือการยกเลิกการรับช่วงการทำเหมืองไว้ จึงมีปัญหาในทางปฏิบัติ กล่าวคือ เมื่อรัฐมนตรีได้ออกใบอนุญาตรับช่วงการทำเหมืองให้แก่ผู้ขอไปแล้วและในขณะที่ใบอนุญาตรับช่วงการทำเหมืองยังมีอายุอยู่ ผู้ได้รับช่วงหรือผู้รับช่วงการทำเหมืองบางรายไม่ประสงค์จะให้มีการรับช่วงการทำเหมืองต่อไป จึงขอยกเลิกหรือเวนคืนใบอนุญาตรับช่วงการทำเหมืองต่อทรัพยากรธรณีประจำท้องที่ โดยขอให้ใบอนุญาตรับช่วงการทำเหมืองสิ้นสุดอายุก่อนกำหนดที่ระบุไว้ในใบอนุญาตรับช่วงการทำเหมืองเช่นนี้จะกระทำได้อย่างไรได้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๖) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว และตัวบทกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า ตามมาตรา ๗๗^๑ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ การที่ผู้ถือประทานบัตรจะให้ผู้อื่นรับช่วงการทำเหมืองนั้นเป็นเรื่องระหว่างผู้ที่มีอำนาจอนุญาตคือรัฐมนตรีหรือผู้ที่รัฐมนตรีมอบหมายกับผู้ถือประทานบัตรโดยเฉพาะ ดังจะเห็นได้ว่ากฎหมายบัญญัติให้ผู้ถือประทานบัตรเป็นผู้ยื่นคำขอต่อทรัพยากรธรณีประจำท้องที่ และให้รัฐมนตรีหรือผู้ที่รัฐมนตรีมอบหมายเป็นผู้มีอำนาจออกใบอนุญาตตามที่พิจารณาเห็นสมควร และในกรณีการรับช่วงการทำเหมืองแร่นี้กฎหมายบัญญัติให้ผู้ถือประทานบัตรยังมีหน้าที่และความรับผิดชอบตามกฎหมายว่าด้วยแร่ต่อไป ในส่วนที่เกี่ยวกับผู้ได้รับช่วงกับผู้รับช่วงนั้นเป็นความสัมพันธ์ที่เกิดขึ้นตามสัญญาที่มีอยู่ระหว่างกันจึงหา

^๑ มาตรา ๗๗ เมื่อผู้ถือประทานบัตรประสงค์จะให้ผู้อื่นรับช่วงการทำเหมืองให้ยื่นคำขอต่อทรัพยากรธรณีประจำท้องที่ระบุบุคคลผู้จะรับช่วงการทำเหมืองในระยะเวลาใดเวลาหนึ่งภายในอายุของประทานบัตร และส่วนของเขตเหมืองแร่ที่จะให้รับช่วงการทำเหมือง

รัฐมนตรีหรือผู้ที่รัฐมนตรีมอบหมายเป็นผู้ออกใบอนุญาตให้มีการรับช่วงการทำเหมืองได้ตามที่จะพิจารณาเห็นสมควร และในการนี้จะกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ในใบอนุญาตนั้นก็ได้ ผู้ถือประทานบัตรที่ได้ให้ผู้อื่นรับช่วงการทำเหมืองดังกล่าวในวรรคหนึ่งยังคงมีหน้าที่และความรับผิดชอบตามกฎหมาย และให้ผู้รับช่วงการทำเหมืองนั้นมีสิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบตามกฎหมายเสมือนเป็นผู้ถือประทานบัตรด้วย

ผลกระทบกระเทือนหน้าที่และความรับผิดชอบตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ไม่ ทั้งนี้ เว้นแต่ว่ารัฐมนตรีหรือผู้ที่รัฐมนตรีมอบหมายจะกำหนดเงื่อนไขไว้ในใบอนุญาตที่มีความเกี่ยวพันถึงเรื่องนี้ ดังนั้นเมื่อเป็นเรื่องระหว่างผู้มีอำนาจอนุญาตกับผู้ถือประทานบัตรดังกล่าวแล้ว การที่จะเปลี่ยนแปลงการรับช่วงการทำเหมืองแร่ จึงเป็นเรื่องที่ผู้ถือประทานบัตรนั้นเองจะต้องเป็นผู้ดำเนินการซึ่งหากประสงค์ก็อาจยื่นคำขอต่อผู้มีอำนาจเพื่อขออนุญาตเปลี่ยนแปลงต่อไป

(ลงชื่อ) อมร จันทรสุมบุรณ์

(นายอมร จันทรสุมบุรณ์)

รองเลขาธิการ ฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๖๒