

บันทึก

เรื่อง การจัดตั้งองค์การ ร.ส.พ. เป็นนิติบุคคล

ตามหนังสือของกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ ๑๑๕๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้ลงมติให้จัดตั้ง ร.ส.พ. เป็นองค์การอิสระขึ้นในสังกัดกระทรวงคมนาคม โดยให้กระทรวงคมนาคมริบยก่างพระราชกฤษฎีกาเสนอมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และให้ ร.ส.พ. ปรับปรุงกิจการของ ร.ส.พ. ให้เป็นบริการขนส่งดังเช่นบริษัทในต่างประเทศ แต่ทาง ร.ส.พ. แจ้งว่าการที่จะดำเนินการตามมติของคณะรัฐมนตรีโดยจัดทำเป็นพระราชกฤษฎีกานั้น หมายความว่าจัดแบ่งเป็นส่วนราชการตามนัยแห่งกฎหมายว่าด้วยระเบียบราชการบริหารแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งเป็นผลให้องค์การฯ จะต้องอยู่ภายใต้บทบังคับแห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนอันหาใช้ความประสงค์ขององค์การไม่ และอาจเป็นการขัดกับมติของคณะรัฐมนตรีที่ให้ ร.ส.พ. ปรับปรุงกิจการของ ร.ส.พ. ให้เป็นผู้บริการขนส่งดังเช่นบริษัทในต่างประเทศ จึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาและหากเห็นสมควรประการใด ก็ให้เสนอความเห็นไปด้วยนั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายกองที่ ๓) ได้ตรวจพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

๑. คณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าใจเช่นเดียวกับความเข้าใจของกระทรวงคมนาคมที่ว่า ถ้าหากจะให้จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาก็หมายความว่า จัดแบ่งเป็นส่วนราชการสังกัดอยู่ในกรมใดกรมหนึ่งในกระทรวงคมนาคม โดยอาศัยพระราชบัญญัติระเบียบราชการบริหารแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๓๖ และการจัดแบ่งเช่นนี้ก็ต้องมีฐานะเป็นกองหรือแผนก จะให้เป็นองค์การดังที่ใช้อยู่ในขณะนี้หาได้ไม่ ซึ่งปัญหาเรื่องนี้คณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยมีความเห็นไว้แล้วตามบันทึกซึ่งได้ส่งมายังกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีตามหนังสือที่ น.๒๕๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๒. การที่จะจัดตั้งองค์การนี้ให้มีฐานะในทางกฎหมายเพื่อดำเนินกิจการตามนโยบาย เฉพาะอย่างยิ่งไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการเช่นเดียวกับส่วนราชการทั่วๆ ไปนั้น ก็มีทางที่จะทำได้อีก ๒ ประการ คือ

ก. จัดตั้งเป็นบริษัทจำกัด หรือ

ข. ตรากฎหมายขึ้นเป็นพิเศษ

ซึ่งความเห็นทั้งนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกาก็ได้เคยเสนอบันทึกความเห็นมาแล้วเช่นเดียวกัน อย่างไรก็ตามขณะนี้คณะกรรมการกฤษฎีกากำลังพิจารณากฎหมายที่จะให้องค์การต่างๆ ของรัฐบาล รวมทั้งองค์การ ร.ส.พ. นี้ให้มีฐานะเป็นนิติบุคคลอยู่ด้วยแล้วแต่ในการร่างกฎหมายในเรื่องนี้จำเป็นต้องทราบรายละเอียดขององค์การต่างๆ และต้องพิจารณาโดย

รอบคอบ เพราะเกี่ยวกับส่วนได้เสียอันเป็นส่วนรวมของรัฐซึ่งจำเป็นจะต้องให้มีการควบคุมกิจการและการดำเนินงานขององค์การเช่นว่านี้ให้รัดกุม จึงยังทำให้รวดเร็วไม่ได้

(ลงชื่อ) ส. วินิจัยกุล

(นายเสริม วินิจัยกุล)

เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๔๙๔