

บันทึก

เรื่อง เงินทุนหมุนเวียนเพื่อรักษาระดับราคาน้ำตาลทรายและเงินทุนหมุนเวียน
สำนักงานอ้อยและน้ำตาลทราย จะโอนไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการ
อ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล
ทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ หรือจะต้องตกเป็นของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ อก ๐๒๐๖/๖๕๒๒ ลงวันที่ ๒
พฤศจิกายน ๒๕๒๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามที่มาตรา ๘๑ แห่ง
พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ บัญญัติให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้
ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทรายและสำนักงาน
รักษาระดับราคาน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอ้อย
และน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม ตามพระราชบัญญัติดังกล่าว นั้น กระทรวงอุตสาหกรรม
ขอเรียนว่า เนื่องจากสำนักงานรักษาระดับราคาน้ำตาลทรายเป็นหน่วยงานที่ตั้งขึ้นตามมติของ
คณะรัฐมนตรีและมิได้ใช้เงินงบประมาณรายจ่ายจากเงินงบประมาณแผ่นดินแต่อย่างใด การ
ดำเนินงานต่าง ๆ คงใช้เงินจากเงินทุนหมุนเวียนของสำนักงานฯเอง และหากจะพิจารณามาตรา
๘๑ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว เงินทุนหมุนเวียนดังกล่าวก็ควรที่จะตกไปเป็นของสำนักงาน
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย แต่ปรากฏว่ามีส่วนราชการที่เกี่ยวข้องบางหน่วยได้มี
ความเห็น ว่า เงินทุนหมุนเวียนนี้ควรจะต้องตกไปเป็นของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งเป็น
ความเห็นที่แตกต่างกันไปและก่อให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงานเพื่อโอนเงินดังกล่าว
สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเห็นว่า ไม่มีบทบัญญัติใดในพระราชบัญญัติให้
เงินทุนหมุนเวียนตกเป็นของกองทุนฯ ประกอบกับมาตรา ๒๓ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติ
ดังกล่าวก็บัญญัติไว้ชัดเจนว่า กองทุนฯเป็นนิติบุคคล ซึ่งย่อมไม่เกี่ยวข้องในทางกฎหมายกับ
สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายแต่อย่างใด นอกจากนี้ ความในมาตรา ๒๗ แห่ง
พระราชบัญญัติดังกล่าวยังกำหนดแหล่งที่มาของเงินกองทุนฯไว้อย่างชัดเจน และไม่มีข้อความใด
กำหนดให้เงินทุนหมุนเวียนของสำนักงานรักษาระดับราคาน้ำตาลทรายและสำนักงานอ้อยและ
น้ำตาลทราย จะต้องตกเป็นของกองทุนฯ ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติในปัญหาดังกล่าว กระทรวง
อุตสาหกรรมจึงขอหารือว่า เงินทุนหมุนเวียนของสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทรายและสำนักงาน
รักษาระดับราคาน้ำตาลทราย นั้น จะต้องตกไปเป็นของหน่วยงานใด และหากเป็นของสำนักงาน
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายแล้ว สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีสิทธิที่จะ
ดำเนินการเกี่ยวกับเงินทุนหมุนเวียนดังกล่าวทั้งสองต่อไปเพียงใด

ต่อมากระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด อก. ๐๒๐๖/๗๑๙๓ ลงวันที่
๖ ธันวาคม ๒๕๒๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า กระทรวงอุตสาหกรรมได้รับแจ้ง

ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๐๗/๕๙๙๒๐ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๒๗ ว่า กระทรวงการคลังได้ปิดบัญชีทรัพย์สิน หนังสือต่าง ๆ และบัญชีของเงินทุนหมุนเวียนเพื่อรักษา ราคาระดับราคาน้ำตาลทรายและเงินทุนหมุนเวียนของสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทราย สิ้นสุดเพียง ณ วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๒๗ แต่เพื่อให้การดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาล ทรายมิต้องหยุดชะงักในขณะนี้สำนักงานฯนี้ยังไม่มีพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการ และเพื่อให้ การเบิกจ่ายเงินจะได้ดำเนินไปอย่างไม่ขัดต่อกฎหมาย ในชั้นนี้จึงขอปิดบัญชีเงินทุนหมุนเวียนทั้ง สองบัญชีโดยโอนเงินที่เหลือในบัญชีทั้งสองเข้าบัญชีเงินฝากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อที่ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะได้เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายต่าง ๆ จากบัญชีดังกล่าวตาม มาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ต่อไปได้ ซึ่งการปิดบัญชี เงินทุนหมุนเวียนทั้งสองบัญชียังทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายค่าจ้างให้แก่เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน รักษาราคาระดับราคาน้ำตาลทรายจำนวน ๖ นาย ได้ นอกจากนี้ สถานีอ้อยกาญจนบุรีซึ่งใช้จ่ายเงินทุน หมุนเวียนสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทรายก็ไม่สามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการตัดและขนส่งอ้อยที่ เหลือจากทำพันธุ์ส่งเข้าหีบที่โรงงานน้ำตาล ทำให้เกิดความเดือดร้อนและความเสียหายแก่งาน ของสถานีอ้อยฯเป็นอย่างมาก กระทรวงอุตสาหกรรมจึงขอให้พิจารณาเรื่องนี้โดยด่วนที่สุดด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) ได้พิจารณาเรื่อง นี้ประกอบกับคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาล ทราย) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) แล้ว พอสรุปความเป็นมาของเรื่องนี้ได้ ดังนี้

๑. ใน พ.ศ. ๒๕๐๔ พระราชบัญญัติอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๐๔ ได้ จัดตั้ง “กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย” ขึ้น เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการสงเคราะห์การ ทำไร่อ้อยและการผลิตน้ำตาลทรายให้ได้ผลดียิ่งขึ้น โดยให้กองทุนดังกล่าวมีฐานะเป็นนิติบุคคล และมีสำนักงานแห่งใหญ่ในจังหวัดพระนคร เรียกว่า “สำนักงานกองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรม น้ำตาลทราย”^๑

๒. ใน พ.ศ. ๒๕๐๘ ได้มีการตราพระราชบัญญัติอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๘ ยกเลิกพระราชบัญญัติอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๐๔ ตั้งแต่

^๑ พระราชบัญญัติอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๐๔

มาตรา ๔ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง ประกอบด้วยเงินสงเคราะห์ ซึ่งส่งสมทบตาม พระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า “กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย” เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการสงเคราะห์ การทำไร่อ้อยและการผลิตน้ำตาลทรายให้ได้ผลดียิ่งขึ้น

ให้กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทรายเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนิน กิจการสงเคราะห์การทำไร่อ้อยหรือการผลิตน้ำตาลทรายตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจกระทำการใด ๆ ที่จำเป็นหรือเป็นอุปกรณ์แก่วัตถุประสงค์ดังกล่าวนี้ได้

ให้กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทรายมีสำนักงานแห่งใหญ่ในจังหวัดพระนคร เรียกว่า “สำนักงานกองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย”

วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๐๙^๒ และให้โอนบรรดาทรัพย์สิน สิทธิ สิทธิเรียกร้องและหนี้สินของ กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย ไปเป็นของกระทรวงอุตสาหกรรม^๓

๓. ใน พ.ศ. ๒๕๐๘ คณะกรรมการบริหาร สภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ได้ เสนอวิธีการแก้ไขภาวะน้ำตาลล้นตลาดต่อคณะรัฐมนตรี เป็น ๒ ระยะ คือ

ในระยะแรก ควรยกเลิกการกำหนดราคาประกันขั้นต่ำที่กำหนดให้โรงงานรับซื้อ อ้อยและราคาประกันขั้นต่ำของน้ำตาลซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการไปแล้ว เพราะเป็น การแก้ปัญหาเฉพาะหน้าเท่านั้น แต่เพื่อมิให้ชาวไร่อ้อยที่มีอ้อยอยู่ในครอบครองในเวลานั้นได้รับความเดือดร้อนจนเกินไป จึงเสนอให้ใช้วิธีประกันราคาน้ำตาลขั้นต่ำเป็นการชั่วคราว

ในระยะยาว การแก้ปัญหาก็จะต้องทำให้การปลูกอ้อยเป็นไปตามหลักวิชาและลด ต้นทุนการผลิตน้ำตาลของโรงงาน จึงเสนอให้จัดตั้ง “ศูนย์ส่งเสริมน้ำตาลทราย” ขึ้น เพื่อ ทำการค้นคว้าและศึกษาหาทางลดต้นทุนการผลิตทั้งในด้านไร่อ้อยและในด้านโรงงาน

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาข้อเสนอดังกล่าวแล้ว มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๐๘ เห็นชอบด้วยและให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการตามที่คณะกรรมการบริหารฯ เสนอ

กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีคำสั่งที่ ๙๐/๒๕๐๙ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๐๙ ตั้ง “ศูนย์ส่งเสริมน้ำตาลทราย” ขึ้น และเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า กระทรวง อุตสาหกรรมได้ขอตั้งงบประมาณไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๑๐ เป็นเงิน ๗๐ ล้านบาท เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการรักษาระดับราคาน้ำตาลทราย

๔. ใน พ.ศ. ๒๕๑๐ กระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้อนุมัติให้ กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการดังต่อไปนี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีพระราชบัญญัติน้ำตาลทรายฯ

ก. มีอำนาจกำหนดราคาขั้นสูงสุดของน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการรักษาระดับ น้ำตาลทราย

ข. ใช้เงินทุนหมุนเวียนสำหรับรักษาระดับราคาน้ำตาลทรายที่มีอยู่ซื้อและขาย น้ำตาลทรายภายในประเทศ ตลอดจนสั่งน้ำตาลทรายจากต่างประเทศเข้ามาเพื่อรักษาระดับราคา น้ำตาลทราย

ค. ใช้เงินทุนหมุนเวียนดังกล่าวซื้อน้ำตาลทรายดิบเพื่อส่งไปขาย สหรัฐอเมริกาตามข้อผูกพัน

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรมแล้ว มีมติเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๑๐ อนุมัติตามที่เสนอ

^๒ พระราชบัญญัติอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๘

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๐๔ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๐๙

^๓ พระราชบัญญัติอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๘

มาตรา ๕ เมื่อบทบัญญัติมาตรา ๓ มีผลบังคับแล้ว ให้โอนบรรดาทรัพย์สิน สิทธิ สิทธิ เรียกร้อง และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทรายมาเป็นของกระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรมได้อาศัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวออก “ระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรักษาระดับราคาน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๐” ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๑๐ ซึ่งระเบียบดังกล่าวกำหนดให้ตั้ง “สำนักงานรักษาระดับราคาน้ำตาลทราย” ขึ้นในสำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม (ข้อ ๖) ให้เปิด “บัญชีเงินทุนหมุนเวียนเพื่อรักษาระดับราคาน้ำตาลทราย” ไว้ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง (ข้อ ๗) โดยให้จ่ายเงินทุนหมุนเวียนดังกล่าวได้เฉพาะในการซื้อน้ำตาลทราย ในการใช้จ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับการรักษาระดับราคาน้ำตาลทรายและค่าจ้างพนักงาน (ข้อ ๙) และกระทรวงอุตสาหกรรมได้ออกคำสั่งที่ ๑๗๔/๒๕๑๐ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๑๐ ตั้ง “สำนักงานรักษาระดับราคาน้ำตาลทราย” ขึ้น ในสำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นการชั่วคราว

๕. ใน พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้มีการตราพระราชบัญญัติน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๑ ขึ้น โดยบัญญัติให้มี “คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย”^๔ มีอำนาจหน้าที่ในด้านวิชาการและการส่งเสริมกิจการไร่อ้อยและอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย^๕ และให้มี “คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านนโยบายและรักษาระดับราคาอ้อยและน้ำตาลทราย”^๖ มีอำนาจหน้าที่วางแผนการผลิตและการค้าอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมและให้คำปรึกษา และข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรี^๗ในเรื่องต่าง ๆ เช่น กำหนดราคาของน้ำตาลทราย เป็นต้น” นอกจากนี้

^๔ พระราชบัญญัติน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๑

มาตรา ๔ ให้มีกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย” เรียกโดยย่อว่า “กอน.” ประกอบด้วยปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นประธานกรรมการ ฯลฯ

^๕ พระราชบัญญัติน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๑

มาตรา ๕ ให้ กอน. มีอำนาจหน้าที่ในด้านวิชาการและการส่งเสริมกิจการไร่อ้อยและอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๕) จัดตั้งและดำเนินงานสถานีทดลอง ห้องปฏิบัติการ และสถานีปฏิบัติการ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๖ พระราชบัญญัติน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๑

มาตรา ๑๑ ให้กรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านนโยบายและรักษาระดับราคาอ้อยและน้ำตาลทราย” เรียกโดยย่อว่า “กนร.” ฯลฯ

^๗ พระราชบัญญัติน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๑

มาตรา ๑๒ ให้ กนร. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) วางแผนการผลิตและการค้าอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอรัฐมนตรี

(๒) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในเรื่องต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๔ และ

มาตรา ๑๕

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๑๔ เมื่อ กนร. ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรีแล้ว ให้รัฐมนตรีพิจารณาและมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษาในเรื่องต่าง ๆ เพื่อประโยชน์แก่การส่งเสริมหรือวางแผนการผลิตน้ำตาลทรายให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจของประเทศดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

พระราชบัญญัติดังกล่าวยังบัญญัติให้จัดตั้ง “สำนักงานอ้อยและน้ำตาลทราย” ขึ้นในกระทรวงอุตสาหกรรมมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายและปฏิบัติงานธุรการอื่น^๔ และให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน ลูกจ้างและเงินงบประมาณโครงการศูนย์ส่งเสริมน้ำตาลทรายที่ตั้งไว้ในงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมไปเป็นของสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทรายกระทรวงอุตสาหกรรม^๕

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๑ โดยจัดตั้งสถานีทดลองอ้อยกาญจนบุรีขึ้นใน พ.ศ. ๒๕๑๑ ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมก็ได้ออก “ระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนสถานีทดลองอ้อยกาญจนบุรี พ.ศ. ๒๕๑๑” ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๑๑ กำหนดให้เปิด “บัญชีเงินทุนหมุนเวียนสถานีทดลองอ้อยกาญจนบุรี” จำนวนเงินประมาณ ๕ ล้านบาทไว้ที่กรมบัญชีกลางกระทรวงการคลัง และกำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้จ่ายเงินทุนหมุนเวียนดังกล่าว

๖. ใน พ.ศ. ๒๕๑๒ คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านนโยบายและรักษาระดับราคาอ้อยและน้ำตาลทราย ตามพระราชบัญญัติน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้ประชุมปรึกษาลงมติมอบให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับการซื้อและขายน้ำตาลทราย เพื่อรักษาระดับราคาน้ำตาลทรายต่อไป โดยใช้สำนักงานรักษาระดับราคาน้ำตาลทรายเป็นหน่วยปฏิบัติการตามเดิม

กระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้อนุมัติ

ก) ให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับการซื้อและการขายน้ำตาลทรายเพื่อรักษาระดับราคาน้ำตาลทราย โดยให้สำนักงานรักษาระดับราคาน้ำตาลทรายซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๑๐ คงอยู่ต่อไปและมีหน้าที่ปฏิบัติการซื้อและขายน้ำตาลทรายเพื่อรักษาระดับราคาน้ำตาลทรายให้เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

ข) ให้ใช้เงินทุนหมุนเวียนเพื่อรักษาระดับราคาน้ำตาลทรายที่ได้รับงบประมาณ ๖๕ ล้านบาท เป็นเงินทุนเพื่อรักษาระดับราคาน้ำตาลทรายต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาข้อเสนอดังกล่าวของกระทรวงอุตสาหกรรมแล้วมีมติเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๒ อนุมัติตามที่เสนอ

(๖) กำหนดราคาตามประเภทและชนิดของน้ำตาลทราย

๑ล๑

๑ล๑

๔ พระราชบัญญัติน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๑

มาตรา ๙ ให้จัดตั้งสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทรายขึ้นในกระทรวงอุตสาหกรรม มีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามมติของ. ก่อน. และปฏิบัติงานธุรการอื่น

๕ พระราชบัญญัติน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๑

มาตรา ๑๐ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน ลูกจ้างและเงินงบประมาณโครงการศูนย์ส่งเสริมน้ำตาลทรายที่ตั้งไว้ในงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ไปเป็นของสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรมได้อำศัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวออก “ระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรักษาระดับราคาน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๒” ซึ่งวางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินทุนหมุนเวียนเพื่อรักษาระดับราคาน้ำตาลทรายไว้คล้ายคลึงกับระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๑๐

๗. กระทรวงอุตสาหกรรมได้ใช้เงินทุนหมุนเวียนเพื่อรักษาระดับราคาน้ำตาลทรายดำเนินการซื้อและขายน้ำตาลทรายตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๑๑ จนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๑๖ แต่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๑๗ จนถึงปัจจุบันนั้นไม่มีการใช้เงินทุนหมุนเวียนดังกล่าวซื้อน้ำตาลทราย จึงมีเงินเหลืออยู่ประมาณ ๓๔ ล้านบาท

ส่วนเงินทุนหมุนเวียนสถานีทดลองอ้อยกาญจนบุรี ซึ่งต่อมาเรียกกันว่า “เงินทุนหมุนเวียนสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทราย” นั้น ในปัจจุบันยังคงมีเงินเหลืออยู่ประมาณ ๕ ล้านบาท

๘. ใน พ.ศ. ๒๕๒๗ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ยกเลิกพระราชบัญญัติน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๑^{๙๐} และบัญญัติให้มี “คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย”^{๙๑} มีหน้าที่กำหนดระเบียบ และหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการปลูกและผลิตอ้อย และการผลิตน้ำตาลทราย^{๙๒} และให้ “คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย” แต่งตั้ง “คณะกรรมการบริหาร” ขึ้นคณะหนึ่ง มีหน้าที่ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด

^{๙๐} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๑

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๙๑} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย” ประกอบด้วยผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากข้าราชการในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์แต่งตั้งข้าราชการในกระทรวงพาณิชย์สองคน ผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมแต่งตั้งจากข้าราชการในกระทรวงอุตสาหกรรมสองคน ผู้แทนชาวไร่อ้อย เก้าคน และผู้แทนโรงงานเจ็ดคน เป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการคนหนึ่ง และรองประธานกรรมการคนที่สอง ตำแหน่งละหนึ่งคน

ให้เลขาธิการเป็นเลขานุการคณะกรรมการ

^{๙๒} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดแผนการปลูกและผลิตอ้อยและการผลิตน้ำตาลทราย

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๗) กำหนดระเบียบว่าด้วยการผลิต การบรรจุ การเก็บรักษา สถานที่เก็บรักษา การสำรวจ การขนย้าย การส่งมอบน้ำตาลทราย และผลพลอยได้

ฯลฯ

ฯลฯ

ตลอดจนควบคุมการปฏิบัติงานของ “คณะกรรมการอ้อย” และ “คณะกรรมการน้ำตาลทราย”^{๑๓} ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่ “คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย” แต่งตั้งขึ้น^{๑๔} โดย “คณะกรรมการอ้อย” มีหน้าที่ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ตลอดจนดำเนินการและควบคุมดูแลในเรื่องที่เกี่ยวกับอ้อย^{๑๕} ส่วน “คณะกรรมการน้ำตาลทราย” นั้น มีหน้าที่ในลักษณะเดียวกันในเรื่องที่เกี่ยวกับน้ำตาลทราย^{๑๖}

นอกจากคณะกรรมการต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้นแล้ว พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ยังได้จัดตั้ง “กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย” ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์ทั้งในด้านการศึกษาและส่งเสริมการผลิต การใช้และการจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย การรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตลอดจนรักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายในประเทศ กองทุนนี้มีฐานะเป็นนิติบุคคล และมีสำนักงานใหญ่อยู่ที่สำนักงานคณะกรรมการ

^{๑๓} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหาร”

ฯลฯ

มาตรา ๒๑ คณะกรรมการบริหารมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการในเรื่องตามมาตรา ๑๗ นอกจาก (๒๘) และ (๒๙)

(๒) ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) ควบคุมการปฏิบัติงานของคณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๔} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๓๒ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการอ้อย” ฯลฯ

มาตรา ๔๑ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการน้ำตาลทราย” ฯลฯ

^{๑๕} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๓๓ คณะกรรมการอ้อยมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการและคณะกรรมการบริหารตามมาตรา ๑๗ ฯลฯ

(๒) ดำเนินการและควบคุมดูแลในเรื่องที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๑๗ ฯลฯ ในส่วนที่เกี่ยวกับต้นทุนการผลิตอ้อย

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๖} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๔๒ คณะกรรมการน้ำตาลทรายมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการและคณะกรรมการบริหารในเรื่องตามมาตรา ๑๗ ฯลฯ ในส่วนที่เกี่ยวกับต้นทุนในการผลิตน้ำตาลทราย

(๒) ควบคุมการจำหน่ายน้ำตาลทรายในราชอาณาจักร และการส่งออกน้ำตาลทราย

(๓) จัดให้มีการนำเข้าน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร ในกรณีที่เกิดการขาดแคลน โดยจะนำเข้าเองหรือมอบหมายให้บุคคลอื่นกระทำการแทนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้

ฯลฯ

ฯลฯ

อ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม^{๑๓} และบัญญัติให้มี “คณะกรรมการบริหารกองทุน”^{๑๔} เป็นผู้บริหารและควบคุมการปฏิบัติงานกองทุน^{๑๕}

นอกจากนี้ พระราชบัญญัติฉบับนี้ให้มี “สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย” ในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม มีหน้าที่ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้น จัดทำทะเบียนชาวไร่อ้อยและที่ดินที่ใช้ในการปลูกอ้อย ตลอดจนงานทางวิชาการเกี่ยวกับอ้อยและน้ำตาลทราย^{๑๖} และพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้บัญญัติให้โอนบรรดากิจการ

^{๑๓} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๒๓ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย” โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

- (๑) ศึกษา วิจัย พัฒนา และส่งเสริมการผลิต การใช้และการจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย
- (๒) รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ
- (๓) รักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในประเทศเพื่อผลประโยชน์ของผู้บริโภค
- (๔) กระทำการอื่นที่จำเป็น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นนิติบุคคล และมีสำนักงานใหญ่อยู่ที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม

^{๑๔} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๒๔ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการบริหารกองทุน” ฯลฯ

ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการ ตำแหน่งละหนึ่งคน

กรรมการตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่ดำรงตำแหน่งกรรมการหรืออนุกรรมการในคณะกรรมการอื่นใดซึ่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๕} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๒๕ คณะกรรมการบริหารกองทุนมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในเรื่องต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๓ โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

(๒) กำหนดระเบียบว่าด้วยการเก็บรักษา การหาผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงินกองทุน โดยได้รับความเห็นจากคณะกรรมการ

(๓) ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

(๕) บริหาร และควบคุมการปฏิบัติงานกองทุนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๖} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๖๑ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างและเงินงบประมาณ^{๒๑} ตลอดจนบรรดาอำนาจและหน้าที่^{๒๒} ของสำนักงานอัยและน้ำตาลทรายและสำนักงานรักษาระดับราคาน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรมไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอัยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัตินี้

๙. กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ออก ๐๒๐๖/๖๑๑๕ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๒๗ ถึงกรมบัญชีกลาง แจ้งว่า โดยที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๘๑^{๒๓} บัญญัติให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง และเงินงบประมาณ ของสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทรายและสำนักงานรักษาระดับราคาน้ำตาลทราย ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย แต่เนื่องจากปัจจุบัน สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายยังไม่มีพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการ และยังไม่เป็นที่แน่ชัดว่าฐานะของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเทียบกับส่วนราชการระดับใด การโอนตามมาตรา ๘๑^{๒๔} แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวจึงยังไม่อาจกระทำได้ในขณะนี้ เพราะยังไม่มีส่วนราชการที่จะรองรับและยังไม่ทราบอำนาจในการเบิกจ่าย แต่โดยที่บรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ฯลฯ ที่จะต้องโอนไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายนั้น มีเงินทุนหมุนเวียนเพื่อรักษาระดับราคาน้ำตาลทรายและเงินทุนหมุนเวียนสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทรายรวมอยู่ด้วย ซึ่งเงินทุนหมุนเวียนทั้งสองมีความจำเป็นต้องเบิกจ่ายในการปฏิบัติราชการต่อเนื่องกันเป็นประจำ กระทรวงอุตสาหกรรมจึงขอให้กรมบัญชีกลางอนุมัติประมาณการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๘ ของเงินทุนหมุนเวียนทั้งสองและขออนุมัติเบิกจ่ายเงินทุน

- | | |
|--|-----|
| (๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการและคณะกรรมการอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ | |
| ฯลฯ | ฯลฯ |
| (๕) จัดทำทะเบียนชาวไร่อ้อยและที่ดินที่ใช้ในการปลูกอ้อย | |
| ฯลฯ | ฯลฯ |
| (๗) วิจัยและพัฒนาการผลิตและการใช้ประโยชน์จากอ้อยและน้ำตาลทราย | |
| ฯลฯ | ฯลฯ |

๒๑ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๘๑ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทราย และสำนักงานรักษาระดับราคาน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม ตามพระราชบัญญัตินี้

๒๒ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๘๔ ให้โอนบรรดาอำนาจและหน้าที่ของสำนักงานอัยและน้ำตาลทราย และสำนักงานรักษาระดับราคาน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอัยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม ตามพระราชบัญญัตินี้

๒๓ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒๑ ข้างต้น

๒๔ โปรดดั่งเชิงอรรถที่ ๒๑ ข้างต้น

หมุนเวียนทั้งสองตามระเบียบที่กำหนดไว้เดิมภายใต้ความควบคุมดูแลของสำนักงาน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมดังเช่นที่ได้ปฏิบัติมาไปพลางก่อน

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๕๐๗/๕๙๙๒๐ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๒๗ ถึงกระทรวงอุตสาหกรรม แจ้งว่า ในเมื่อพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ กำหนดให้โอนเงินทุนหมุนเวียนทั้งสองไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย การเบิกจ่ายเงินทุนหมุนเวียนทั้งสองจึงต้องระงับไปด้วยนับแต่วันที่พระราชบัญญัติดังกล่าวใช้บังคับ แต่เพื่อให้การดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมิต้องหยุดชะงักในขณะที่สำนักงานฯ ยังไม่มีพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการ และเพื่อให้การเบิกจ่ายเงินจะได้ดำเนินไปอย่างไม่ขัดต่อกฎหมาย ในขั้นนี้กระทรวงการคลังจึงขอปิดบัญชีเงินทุนหมุนเวียนทั้งสองบัญชี โดยโอนเงินที่เหลือในบัญชีทั้งสองเข้าบัญชีเงินฝากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อที่สำนักงานฯ จะได้เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายต่าง ๆ จากบัญชีดังกล่าวตามมาตรา ๓๐^{๒๔} แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไปได้

กระทรวงอุตสาหกรรมจึงได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ อก ๐๒๐๖/๖๕๒๒ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๒๗ และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๒๐๖/๗๑๙๓ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๒๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอรื้อว่า เงินทุนหมุนเวียนเพื่อรักษาระดับราคาน้ำตาลทรายและเงินทุนหมุนเวียนสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทรายจะโอนไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๘๑^{๒๖} แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ หรือจะต้องตกเป็นของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และหากเงินทุนหมุนเวียนทั้งสองโอนไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายแล้ว สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีสิทธิที่จะดำเนินการเกี่ยวกับเงินทุนหมุนเวียนดังกล่าวทั้งสองต่อไปเพียงใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. สำหรับปัญหาประการแรกที่ว่า เงินทุนหมุนเวียนเพื่อรักษาระดับราคาน้ำตาลทรายและเงินทุนหมุนเวียนสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทรายจะโอนไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๘๑^{๒๗} แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ หรือจะต้องตกเป็นของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย นั้น เห็นว่า มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาในเบื้องต้นเสียก่อนว่า กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะรับโอนเงินทุนหมุนเวียนทั้งสองได้หรือไม่ ซึ่งในประเด็นนี้ขณะที่พระราชบัญญัติน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๑ ใช้บังคับ คณะกรรมการ

^{๒๔} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๓๐ เงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้นำมาใช้ได้เฉพาะเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๒๓ และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และของสำนักงานตามที่คณะกรรมการกำหนดรวมทั้งค่าตอบแทนต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้

^{๒๖} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒๑ ข้างต้น

^{๒๗} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒๑ ข้างต้น

กฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓) ได้เคยวินิจฉัยปัญหาที่คล้ายคลึงกันมาแล้วว่า การที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะนำเงินทุนหมุนเวียนรักษาระดับราคาน้ำตาลทราย จำนวน ๗๕ ล้านบาท จากกระทรวงอุตสาหกรรมไปเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อจะนำไปจัดสรรใช้จ่ายช่วยเหลือการผลิตและประกันราคาอ้อยตามมติคณะรัฐมนตรี นั้น เป็นการขัดต่อพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ เพราะมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ได้บัญญัติไว้ว่า

“มาตรา ๕ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรประกอบด้วย

(๑) เงินที่ได้รับตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายและกฎหมายว่าด้วยการโอนเงินงบประมาณรายจ่าย

(๒) เงินค่าธรรมเนียมการส่งออกตามมาตรา ๑๑

(๓) ดอกผลของเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

(๔) เงินกู้ที่รัฐบาลกู้เพื่อสมทบกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

(๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้

ฯลฯ

ฯลฯ”

ในเมื่อมาตรา ๕ ดังกล่าวบัญญัติให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรประกอบด้วยเงินหรือทรัพย์สิน ๕ ประเภทนี้เท่านั้น ส่วนเงินที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ยืมจากกระทรวงอุตสาหกรรมนั้นไม่ใช่เงินตามมาตรา ๕ (๑) (๒) และ (๓) และก็ไม่ใช่เงินกู้ที่รัฐบาลกู้เพื่อสมทบกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตาม (๔) ด้วย เพราะเป็นเพียงเงินที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ยืมจากกระทรวงอุตสาหกรรมหรือกล่าวอีกนัยหนึ่ง ก็คือ เป็นเงินที่กระทรวงหนึ่งในรัฐบาลยืมจากอีกกระทรวงหนึ่งในรัฐบาลเท่านั้น ไม่ใช่เงินกู้ที่รัฐบาลกู้ ซึ่งการกู้เงินนั้นผู้ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายก็คือ กระทรวงการคลัง ไม่ใช่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นอกจากนี้เงินกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะยืมจากกระทรวงอุตสาหกรรมนั้น ก็มีใช้ “เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้” ตามมาตรา ๕ (๕) ดังกล่าวข้างต้น เพราะเป็นการ “ยืม” ไม่ใช่เป็นการ “ให้” ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงไม่สามารถนำเงินยืมจำนวน ๗๕ ล้านบาทจากเงินทุนหมุนเวียนเพื่อรักษาระดับราคาน้ำตาลทรายของกระทรวงอุตสาหกรรมไปเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้^{๒๔}

^{๒๔} บันทึกความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓) เรื่อง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ยืมเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการรักษากระดับน้ำตาลทรายจากกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อนำเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จะเป็นการขัดต่อพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ หรือไม่ ที่ส่งพร้อมกับหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๘๐๑/๕๗๑๖ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๑๙

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) เห็นว่า ในเมื่อพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗^{๒๙} บัญญัติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายประกอบด้วยเงินหรือทรัพย์สิน ๘ ประเภทดังต่อไปนี้เท่านั้น คือ

(๑) ค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายที่ชาวไร้อ้อยและโรงงานต้องชำระตามมาตรา ๒๘^{๓๐}

(๒) เบี้ยปรับตามมาตรา ๑๗ (๒๕)^{๓๑}

(๓) เงินที่ได้รับตามมาตรา ๕๗^{๓๒}

(๔) ดอกผลของกองทุนฯ

(๕) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้

(๖) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี

(๗) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล

(๘) เงินและทรัพย์สินอื่น ๆ ที่ตกเป็นของกองทุนฯ เช่น เงินเพิ่มตามมาตรา

๗๔^{๓๓}

^{๒๙} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๒๗ กองทุนประกอบด้วย

(๑) ค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย

(๒) เบี้ยปรับตามมาตรา ๑๗ (๒๕)

(๓) เงินที่ได้รับตามมาตรา ๕๗

(๔) ดอกผลของกองทุน

(๕) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้

(๖) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี

(๗) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล

(๘) เงินและทรัพย์สินอื่น ๆ ที่ตกเป็นของกองทุน

^{๓๐} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๒๘ ให้ชาวไร้อ้อยและโรงงานชำระค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายโดยคำนวณจากปริมาณอ้อยที่ส่งให้แก่โรงงานและจากปริมาณน้ำตาลทรายและผลพลอยได้ที่ผลิตได้ แล้วแต่กรณี ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

^{๓๑} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒๕) กำหนดระเบียบว่าด้วยเบี้ยปรับและเงินรางวัลสำหรับการนำจับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนด

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๓๒} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๕๗ ให้โรงงานนำส่งเงินเข้ากองทุนเท่าจำนวนผลต่างระหว่างรายได้สุทธิตามมาตรา ๕๔ และค่าอ้อยตามราคาอ้อยขั้นสุดท้าย รวมกับผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ทั้งนี้ ภายในเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

และเงินที่ได้รับในลักษณะของผลพลอยได้จากการปฏิบัติงานทดลองปลูกอ้อย เป็นต้น

ดังนั้น กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจึงไม่สามารถรับโอนเงินทุนหมุนเวียนทั้งสองได้ ด้วยเหตุนี้ เงินทุนหมุนเวียนทั้งสองจึงไม่อาจตกเป็นของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้

ส่วนในปัญหาที่ว่าเงินทุนหมุนเวียนทั้งสองจะโอนไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย หรือไม่ นั้น เห็นว่า ในเมื่อพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๘๑^{๓๔} และมาตรา ๘๔^{๓๕} ได้บัญญัติไว้แล้วว่า ให้โอนบรรดากิจการทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง และเงินงบประมาณ ตลอดจนบรรดาอำนาจและหน้าที่ของสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทรายและสำนักงานรักษาระดับราคาน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม ดังนั้น เงินทุนหมุนเวียนทั้งสองที่จัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินกิจการของหน่วยงานทั้งสอง ก็ย่อมจะโอนไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายด้วยเช่นกัน นอกจากนี้การโอนเงินทุนหมุนเวียนในลักษณะนี้ก็เคยกระทำมาแล้ว เช่น ในกรณีของ “เงินทุนหมุนเวียนข้าวสารการพาณิชย์” ที่จัดตั้งขึ้นใหม่ในปี พ.ศ. ๒๕๓๓ เพื่อให้กองข้าวสารการค้า กรมการสนเทศ (ซึ่งต่อมาได้เปลี่ยนเป็นกรมเศรษฐกิจสัมพันธ์) กระทรวงเศรษฐกิจ ใช้จ่ายในการจัดพิมพ์หนังสือพิมพ์รายวัน เผยแพร่ข่าวการค้า ราคาสินค้า และการเศรษฐกิจทั่วไปให้ผู้ค้าและผู้สนใจได้ทราบนั้น ต่อมาเมื่อประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ กำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของกรมเศรษฐกิจสัมพันธ์ กระทรวงเศรษฐกิจ ไปเป็นของกรมพาณิชย์สัมพันธ์ กระทรวงพาณิชย์^{๓๖} ก็ได้มีการโอน “เงินทุนหมุนเวียนข้าวสารการพาณิชย์” ไปเป็นของกรมพาณิชย์สัมพันธ์ด้วย^{๓๗}

^{๓๓} พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๗๔ โรงงานใดไม่ส่งเงินเข้ากองทุน หรือส่งไม่ครบถ้วนตามมาตรา ๕๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท และให้ส่งเงินเข้ากองทุนจนครบพร้อมด้วยเงินเพิ่มอีกร้อยละสามต่อเดือนนับแต่วันที่ยกกำหนดส่งหรือชำระ

การคำนวณระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง ถ้ามีเศษของเดือนให้คิดเป็นหนึ่งเดือน

เงินเพิ่มตามวรรคหนึ่ง ให้ตกเป็นของกองทุนด้วย

^{๓๔} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒๑ ข้างต้น

^{๓๕} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒๒ ข้างต้น

^{๓๖} ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕

ข้อ ๔๒ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของกรมเศรษฐกิจสัมพันธ์ กระทรวงเศรษฐกิจ ไปเป็นของกรมพาณิชย์สัมพันธ์ กระทรวงพาณิชย์

^{๓๗} ข้อเท็จจริงดังกล่าวนี้ปรากฏอยู่ในเอกสารที่กระทรวงการคลังได้ส่งไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพร้อมกับหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๐๗/๑๑๘๑๑ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๒๗ เพื่อหารือเกี่ยวกับการจ่ายเงินทุนหมุนเวียนเข้าสมทบกองทุนเงินทดแทน

ดังนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) จึงเห็นว่า เงินทุนหมุนเวียนเพื่อรักษาระดับราคาน้ำตาลทรายและเงินทุนหมุนเวียน สำนักงานอ้อยและน้ำตาลทราย ย่อมโอนไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ตามมาตรา ๘๑^{๓๔} แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

๒. ส่วนปัญหาประการที่สองที่ว่า หากเงินทุนหมุนเวียนดังกล่าวทั้งสองเป็นของ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายแล้ว สำนักงานฯ มีสิทธิที่จะดำเนินการเกี่ยวกับ เงินทุนหมุนเวียนดังกล่าวต่อไปเพียงใด นั้น เห็นว่า ถึงแม้ว่ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะมี วัตถุประสงค์ที่คล้ายคลึงกับวัตถุประสงค์ของเงินทุนหมุนเวียนทั้งสองก็ตาม แต่กองทุนอ้อยและ น้ำตาลทรายนั้นมีแหล่งที่มาจากค่าธรรมเนียมและเงินที่เรียกเก็บจากชาวไร่อ้อยและโรงงานเป็น ส่วนใหญ่ ซึ่งการเรียกเก็บเงินดังกล่าวนั้นจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์และระเบียบซึ่งจะต้องผ่าน การพิจารณาและได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติอ้อยและ น้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ กรณีจึงต้องใช้เวลาในการดำเนินการมากพอสมควร ดังนั้น ในระยะ เริ่มแรกจึงยังไม่สามารถนำเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนิน กิจการต่าง ๆ ที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้รับโอนมาจากสำนักงานอ้อยและ น้ำตาลทรายและสำนักงานรักษาระดับราคาน้ำตาลทรายได้ แต่เพื่อไม่ให้เกิดการดำเนินการดังกล่าว ต้องหยุดชะงักลง พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ นอกจากจะบัญญัติให้โอน บรรดากิจการ ทรัพย์สิน ฯลฯ ของสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทรายและสำนักงานรักษาระดับราคา น้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม แล้ว ยังบัญญัติไว้ในมาตรา ๘๗ อีกด้วยว่า

“มาตรา ๘๗ บรรดากฎกระทรวง ข้อบังคับ ประกาศ ระเบียบ คำสั่ง และมติ คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับอ้อยและน้ำตาลทรายที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศใน ราชกิจจานุเบกษา ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ”

ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายก็ย่อมมีสิทธิที่จะเบิกจ่าย เงินทุนหมุนเวียนสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการดำเนินการ ของสถานีทดลองอ้อยกาญจนบุรี ตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียน สถานีทดลองอ้อยกาญจนบุรี พ.ศ. ๒๕๑๑ และมีสิทธิที่จะเบิกจ่ายเงินทุนหมุนเวียนเพื่อรักษา ระดับราคาน้ำตาลทราย เพื่อเป็นค่าจ้างพนักงานและลูกจ้างที่โอนมาจากสำนักงานรักษาระดับ ราคาน้ำตาลทราย ตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรักษาระดับน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๒ ต่อไปพลางก่อนก่อนได้ จนกว่าจะมีระเบียบว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาล ทรายตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

อย่างไรก็ตาม ในระหว่างที่ยังไม่เป็นที่แน่ชัดว่าสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและ น้ำตาลทรายจะมีฐานะเทียบเท่าส่วนราชการระดับใด สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวง

^{๓๔} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒๑ ข้างต้น

อุตสาหกรรม ย่อมจะเป็นผู้ดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ เพราะถือว่า ราชการของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นราชการของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงอุตสาหกรรม ตามข้อ ๒๔^{๓๔} แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕

(นายอมร จันทรสมบูรณ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มกราคม ๒๕๒๘

^{๓๔} ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕

ข้อ ๒๔ สำนักงานปลัดกระทรวงมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของกระทรวง และราชการที่คณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของกรมใดกรมหนึ่งในสังกัดกระทรวงโดยเฉพาะ ฯลฯ