

บันทึก

เรื่อง ขอรื้อเรื่องที่ราชพัสดุ (ที่ดินบริเวณโรงแรมบางแสน
โรงแรมเขาใหญ่และสนามกอล์ฟบางพระ เป็นที่ราชพัสดุ
ตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๑๘ หรือไม่)

การทอ้งเทียวแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๖๕๐๐/๒๒๖๖ลง
วันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๒๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า เนื่องจากสำนักงานปลัด
สำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งให้การทอ้งเทียวแห่งประเทศไทย(ททท.)สำรวจรายการที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้างที่มีอยู่ในความครอบครองดูแลหรือใช้ประโยชน์โดยกรอกรายการส่ง-รับที่ราช
พัสดุขึ้นทะเบียน(ตามแบบ ทบ.๙)ส่งให้กรมธนารักษ์ ททท.จึงได้มีหนังสือถึงกรมธนารักษ์แจ้ง
การสำรวจรายการที่ราชพัสดุโดยกรอกแบบ ทบ.๙ ของโรงแรมเขาใหญ่ และสมาคมกอล์ฟ
บางพระ ต่อมา ททท.ได้มีหนังสือถึงกรมธนารักษ์อีก โดยแจ้งว่าตามมาตรา ๔ วรรคสอง แห่ง
พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๑๘ บัญญัติว่า อสังหาริมทรัพย์ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นนิติบุคคล
ไม่ถือว่าเป็นราชพัสดุ จึงขอให้ยกเลิกรายละเอียดเกี่ยวกับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างบริเวณโรงแรมเขา
ใหญ่และสนามกอล์ฟบางพระตามที่ได้แจ้งมาคราวก่อนนั้น และขอส่งแบบ ทบ.๙ ของโรงแรมบาง
แสนให้กรมธนารักษ์ หลังจากนั้นกรมธนารักษ์จึงมีหนังสือแจ้งให้ ททท.ขอความร่วมมือให้
ตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุ ซึ่ง ททท.ได้มีหนังสือตอบว่าไม่มีที่ราชพัสดุอยู่ในความ
ครอบครองแล้ว

ต่อมาสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึง ททท.แจ้งให้ทราบว่า
กรมธนารักษ์ได้ขึ้นทะเบียนที่ดินบริเวณโรงแรมบางแสนเป็นที่ราชพัสดุ เลขที่ขบ ๓๒๙ และ ขบ
๑๙๕ แล้ว แต่ ททท.เห็นว่าที่ดินบริเวณโรงแรมบางแสนเป็นที่ดินที่องค์การส่งเสริมการท่องเที่ยว
(อสท.)ได้รับโอนกรรมสิทธิ์มาจากกระทรวงการคลังตามมาตรา ๘ ตรี แห่งพระราชกฤษฎีกา
จัดตั้งองค์การส่งเสริมการท่องเที่ยว (ฉบับที่ ๓)พ.ศ.๒๕๐๙ และ ททท.ได้รับโอนกรรมสิทธิ์มา
ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๒ ดังนั้น ททท.จึง
มีหนังสือถึงกรมธนารักษ์ขอให้ยกเลิกการขึ้นทะเบียนที่ดินบริเวณโรงแรมบางแสนเป็นที่ราชพัสดุ

กรมธนารักษ์ได้มีหนังสือแจ้งให้ ททท.ทราบว่ากรโอนกิจการสถานตากอากาศ
โรงแรมบางแสน โรงแรมเขาใหญ่ และสนามกอล์ฟบางพระ มาให้ อสท.ดำเนินการนั้นเป็นการ
โอนเฉพาะกิจการเท่านั้น ไม่ใช่เป็นการโอนกรรมสิทธิ์บรรดาทรัพย์สินทั้งหลายที่ ททท.ได้รับมอบ
จากกระทรวงการคลังเพื่อดำเนินกิจการต่อไปไม่ว่าจะเป็นที่ดินบริเวณโรงแรมบางแสน โรงแรม
เขาใหญ่ และสนามกอล์ฟบางพระก็ตาม เมื่อทรัพย์สินนั้นเป็นอสังหาริมทรัพย์แล้วย่อมคงเป็นที่
ราชพัสดุทั้งสิ้น ในการใช้จึงต้องดำเนินการด้วยตนเองตามวัตถุประสงค์แห่งการทอ้งเทียวและหาก
ไม่ประสงค์จะใช้ต่อไปก็ต้องส่งคืนให้กรมธนารักษ์ ททท.ไม่มีสิทธินำที่ราชพัสดุไปให้บุคคลอื่นเช่า
เพื่อดำเนินกิจการ

ททท.เห็นว่าที่ดินดังกล่าว ททท.ได้รับโอนมาจากกระทรวงการคลังตามมาตรา ๘ ตริ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมการท่องเที่ยว(ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๐๙ และในทางปฏิบัติ ททท.ก็ได้เสียภาษีโรงเรือนสำหรับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของโรงแรมบางแสนในฐานะเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์เป็นประจำทุกปี

ททท.จึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาปัญหาว่าตามที่ คณะรัฐมนตรีมีมติให้โอนกิจการสถานตากอากาศ โรงแรมบางแสน โรงแรมเขาใหญ่และสนามกอล์ฟบางพระ ให้แก่ ททท.นั้น เป็นการโอนในลักษณะใด และที่ดินบริเวณดังกล่าวยังคงเป็นที่ราชพัสดุอยู่หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว โดยได้ฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) และผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยและได้สอบถามข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมป่าไม้) แล้วมีความเห็นดังนี้

๑. เนื่องจากการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) เป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๒ มีฐานะเป็นนิติบุคคล^๑ โดยได้รับโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และความรับผิดชอบจากองค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (อศท.) ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมการท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๐๒^๒ในการจัดตั้ง อศท.นั้น มาตรา ๘ ตริ^๓แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมการท่องเที่ยว(ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๐๙ ได้บัญญัติให้เพิ่มทุนของ อศท.จากจำนวนเงินสามสิบล้านบาท ขึ้นอีกห้าสิบล้านบาท โดยในวรรคสองของมาตรา ๘ ตริ ได้บัญญัติว่า "ให้บรรดาสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์ที่สถานตากอากาศบางแสน สนามกอล์ฟบางพระ และสถานพักผ่อนบนเขาใหญ่ซึ่ง อศท.ได้รับโอนมาจากกระทรวงการคลังเมื่อ พ.ศ.๒๕๐๗มีมูลค่าสิบล้านเก้าแสนหกหมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยหกบาทสี่สิบหกสตางค์ เป็นทุนของอศท.ตามวรรคหนึ่งด้วย"

^๑มาตรา ๗ ให้ ททท.เป็นนิติบุคคล มีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครและจะจัดตั้งสำนักงานสาขาหรือตัวแทนขึ้น ณ ที่อื่นใดภายในหรือนอกราชอาณาจักรก็ได้ แต่การตั้งสำนักงานสาขานอกราชอาณาจักร ต้องได้รับอนุมัติจากนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

^๒มาตรา ๔๑ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และความรับผิดชอบขององค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมการท่องเที่ยว พ.ศ.๒๕๐๒ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาไปเป็นของ ททท. ทั้งนี้ ภายในเวลาไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

^๓มาตรา ๘ ตริ ให้เพิ่มทุนของ อศท.จากจำนวนเงินสามสิบล้านบาทขึ้นอีกห้าสิบล้านบาท รวมเป็นจำนวนเงินแปดสิบล้านบาท โดยรัฐบาลจะจ่ายให้เป็นคราว ๆ ตามจำนวนที่รัฐบาลพิจารณาเห็นสมควร

ให้บรรดาสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์ที่สถานตากอากาศบางแสน สนามกอล์ฟบางพระ และสถานพักผ่อนบนเขาใหญ่ ซึ่ง อ.ส.ท.ได้รับโอนมาจากกระทรวงการคลัง เมื่อ พ.ศ.๒๕๐๗ มีมูลค่าสิบล้านเก้าแสนหกหมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยหกบาทสี่สิบหกสตางค์ เป็นทุนของ อ.ส.ท.ตามวรรคหนึ่งด้วย

ปัญหาที่หารือนี้จึงเป็นกรณีการตีความมาตรา ๘ ตรี ดังกล่าวว่าจะสังหาริมทรัพย์ที่สถานตากอากาศบางแสน สนามกอล์ฟบางพระ และสถานพักผ่อนบนเขาใหญ่ ซึ่ง อสท.รับโอนมาจากกระทรวงการคลังเมื่อ พ.ศ.๒๕๐๗ นั้น รวมถึงที่ดินบริเวณสถานที่ดังกล่าวด้วยหรือไม่

๒. เมื่อพิจารณาจากเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการรับมอบสถานตากอากาศบางแสน สนามกอล์ฟบางพระ และสถานตากอากาศบนอุทยานเขาใหญ่ตามมติของคณะรัฐมนตรีเมื่อ พ.ศ.๒๕๐๗ ซึ่งการทอ้งเที่ยวแห่งประเทศไทยได้เสนอมาเพื่อประกอบการพิจารณาแล้ว ปรากฏว่าเป็นการส่งและรับมอบอาคารสถานที่ตลอดจนวัสดุและการบังคับบัญชาจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลไปเป็นของ อสท. มิได้มีการมอบหรือโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินให้แก่ อสท.แต่อย่างใด คงมีแต่การโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินบริเวณสถานตากอากาศบางแสน ซึ่งสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นผู้ซื้อและถือกรรมสิทธิ์เองให้กับกรมธนารักษ์เท่านั้น และปรากฏข้อเท็จจริงเกี่ยวกับที่ดินบริเวณโรงแรมบางแสน โรงแรมเขาใหญ่ และสนามกอล์ฟบางพระว่า ที่ดินบริเวณโรงแรมบางแสนบางส่วนเป็นที่สาธารณประโยชน์ที่ทางราชการสงวนไว้เป็นที่เลี้ยงสัตว์เมื่อ พ.ศ.๒๔๗๑ มีเนื้อที่ทั้งหมด ๔๔๘ ไร่ ขณะนี้อำเภอเมืองชลบุรีได้ยื่นคำขอออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง และเรื่องยังอยู่ในระหว่างดำเนินการที่ดินดังกล่าวจึงเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันตามมาตรา ๑๓๐๔ (๒)^๔แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แต่ที่ดินบริเวณโรงแรมบางแสนที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้ซื้อและโอนกรรมสิทธิ์ให้กรมธนารักษ์นั้นเป็นที่ราชพัสดุ

ส่วนที่ดินบริเวณโรงแรมเขาใหญ่นั้นอยู่ภายในแนวเขตอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ป่าเขาใหญ่ ฯลฯ ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๕ จึงเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันตามมาตรา ๑๓๐๔ (๒) แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์เช่นเดียวกัน สำหรับที่ดินบริเวณสนามกอล์ฟบางพระนั้น ปรากฏว่าเดิมเป็นที่ดินที่กรมชลประทานได้มาโดยการแลกเปลี่ยนที่ดินของรัฐบริเวณขอบอ่างเก็บน้ำบางพระกับที่ดินของเอกชนตามพระราชบัญญัติโอนที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินในท้องที่ตำบลบางพระ อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ให้แก่ราษฎร พ.ศ.๒๕๐๓ โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์และกรมชลประทานเป็นผู้ใช้เพื่อประโยชน์ในการชลประทานและต่อมาได้มีคำสั่งนายกรัฐมนตรีในปี พ.ศ.๒๕๐๓ ให้ส่งมอบการบูรณะดูแลรักษาสนามกอล์ฟ ฯลฯ ในบริเวณอ่างเก็บน้ำบางพระให้แก่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลที่ดินนี้จึงเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะตามมาตรา ๑๓๐๔ (๓) แห่งประมวล

^๔มาตรา ๑๓๐๔ สาธารณสมบัติของแผ่นดินนั้น รวมทรัพย์สินทุกชนิดของแผ่นดินซึ่งใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ หรือสงวนไว้เพื่อประโยชน์ร่วมกัน เช่น

(๑) ที่ดินรกร้างว่างเปล่า และที่ดินซึ่งมีผู้เวนคืนหรือทอดทิ้งหรือกลับมาเป็นของแผ่นดินโดยประการอื่น ตามกฎหมายที่ดิน

(๒) ทรัพย์สินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เป็นต้นว่า ที่ชายตลิ่ง ทางน้ำทางหลวง ทะเลสาบ

(๓) ทรัพย์สินใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ เป็นต้นว่า ป้อมและโรงทหาร สำนักราชการบ้านเมือง เรือรบ อาวุธยุทโธภัณฑ์

กฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๓. ในการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินนั้นมาตรา ๑๓๐๕^๔ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ได้บัญญัติให้กระทำโดยอาศัยอำนาจแห่งบทกฎหมายเฉพาะหรือพระราชกฤษฎีกา ดังนั้น แม้จะมีมติของคณะรัฐมนตรีเมื่อ พ.ศ.๒๕๐๗ ให้โอนกิจการของสถานตากอากาศบางแสน สถานพักผ่อนในเขตวนอุทยานเขาใหญ่ และสนามกอล์ฟบางพระ ให้แก่ อสท.ก็ตาม แต่เนื่องจากมติของคณะรัฐมนตรีนั้นไม่มีผลให้โอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าวด้วย เพราะการโอนกรรมสิทธิ์จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย คือสำหรับทรัพย์สินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินจะกระทำได้โดยกฎหมายเฉพาะหรือพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๑๓๐๕ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ดังกล่าวแล้ว และสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันหรือใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะนั้น เมื่อพลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์หรือที่ดินได้เปลี่ยนสภาพไปจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแล้ว ก็อาจตราพระราชกฤษฎีกาถอนสภาพที่ดินนั้นตามมาตรา ๘ (๑)^๕ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินได้ ซึ่งข้อเท็จจริงไม่ปรากฏว่าได้มีกฎหมายถอนสภาพหรือโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินดังกล่าวให้แก่ อสท.หรือให้แก่ ททท.แต่ประการใด สำหรับมาตรา ๘ ตรี แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมการท่องเที่ยว (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๐๙ ซึ่งบัญญัติให้เพิ่มทุนของ อสท.จากจำนวนสามสิบล้านบาทขึ้นอีกห้าสิบล้านบาทรวมเป็นจำนวนเงินแปดสิบล้านบาท โดยให้บรรดาทรัพย์สินที่ อสท.ได้รับโอนจากกระทรวงการคลังเมื่อ พ.ศ.๒๕๐๗ มีมูลค่าสิบล้านเก้าแสนหกหมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยหกบาทสี่สิบหกสตางค์ เป็นทุนของ อสท.ด้วยนั้นเป็นเพียงบทบัญญัติให้เพิ่มทุนของ อสท.และตีราคาของทรัพย์สินดังกล่าว มิใช่เป็นบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะให้โอนทรัพย์สินดังกล่าวตามนัยแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๓๐๕ ดังนั้น การรับโอนกิจการสถานตากอากาศบางแสน สนามกอล์ฟบางพระและสถานพักผ่อนบนเขาใหญ่ เมื่อ พ.ศ.๒๕๐๗ นั้น จึงไม่รวมถึงที่ดินบริเวณดังกล่าวด้วยหากจะโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าวให้แก่ ททท.ก็จะต้องดำเนินการตามนัยแห่งกฎหมายดังกล่าวข้างต้น

^๔มาตรา ๑๓๐๕ ทรัพย์สินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินนั้นจะโอนแก่กันมิได้ เว้นแต่อาศัยอำนาจแห่งบทกฎหมายเฉพาะหรือพระราชกฤษฎีกา

^๕มาตรา ๘ บรรดาที่ดินทั้งหลายอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินหรือทรัพย์สินของแผ่นดินนั้น ถ้าไม่มีกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ให้อธิบดีมีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษาและดำเนินการคุ้มครองป้องกันได้ตามควรแก่กรณี อำนาจหน้าที่ดังกล่าวนี้รัฐมนตรีจะมอบหมายให้ทบวงการเมืองอื่นเป็นผู้ใช้ก็ได้

ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันหรือใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ หรือเป็นที่ดินที่ได้หวงห้ามหรือสงวนไว้ตามความต้องการของทบวงการเมือง อาจถูกถอนสภาพหรือโอนไปเพื่อประโยชน์อย่างอื่น หรือนำไปจัดเพื่อประชาชนได้ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ถ้าทบวงการเมือง รัฐวิสาหกิจหรือเอกชนจัดหาที่ดินมาให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทนแล้ว การถอนสภาพหรือโอนให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ แต่ถ้าพลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ที่ดินนั้น หรือที่ดินได้เปลี่ยนสภาพไปจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน และมีได้ตกไปเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ใดตามอำนาจกฎหมายอื่นแล้ว การถอนสภาพให้กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา

๔. ส่วนปัญหาข้อหาหรือที่ว่า ที่ดินดังกล่าวยังคงเป็นที่ราชพัสดุหรือไม่นั้นเนื่องจาก มาตรา ๔^๗ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๑๘ ได้บัญญัติยกเว้นไว้ว่าสาธารณสมบัติของ แผ่นดินประเภทอสังหาริมทรัพย์สำหรับพลเมืองใช้หรือสงวนไว้เพื่อประโยชน์ของพลเมืองใช้ ร่วมกันและอสังหาริมทรัพย์ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นนิติบุคคลไม่เป็นที่ราชพัสดุ ดังนั้น เมื่อ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ที่ดินบริเวณโรงแรมบางแสนส่วนที่เป็นที่สาธารณประโยชน์ที่ทางราชการ สงวนไว้เป็นที่เลี้ยงสัตว์ และที่ดินบริเวณโรงแรมเขาใหญ่ยังคงเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ประเภทอสังหาริมทรัพย์สำหรับพลเมืองใช้หรือสงวนไว้เพื่อประโยชน์ของพลเมืองใช้ร่วมกัน ที่ดิน ดังกล่าวย่อมไม่ใช่ที่ราชพัสดุ ส่วนที่ดินบริเวณโรงแรมบางแสนส่วนที่สำนักงานสลากกินแบ่ง รัฐบาลได้ซื้อและโอนกรรมสิทธิ์ให้แก่กรมธนารักษ์ และที่ดินสนามกอล์ฟบางพระซึ่งเป็นสาธารณ สมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ จึงเป็นที่ราชพัสดุตามมาตรา ๔ แห่ง พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๑๘ ซึ่งการโอนที่ดินดังกล่าวจะต้องดำเนินการตามมาตรา ๘^๘ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๑๘

(ลงชื่อ) อมร จันทรสมบูรณ์

(นายอมร จันทรสมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๖๓

^๗มาตรา ๔ ที่ราชพัสดุ หมายความว่า อสังหาริมทรัพย์อันเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินทุกชนิด เว้นแต่สาธารณสมบัติของแผ่นดินดังต่อไปนี้

(๑) ที่ดินรกร้างว่างเปล่า และที่ดินซึ่งมีผู้เวนคืนหรือทอดทิ้งหรือกลับมาเป็นของแผ่นดิน โดยประการอื่นตามกฎหมายที่ดิน

(๒) อสังหาริมทรัพย์สำหรับพลเมืองใช้หรือสงวนไว้เพื่อประโยชน์ของพลเมืองใช้ร่วมกัน เป็นต้นว่า ที่ชายตลิ่ง ทางน้ำ ทางหลวง ทะเลสาบ

ส่วนอสังหาริมทรัพย์ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นนิติบุคคลและขององค์การปกครองท้องถิ่นไม่ถือเป็น ที่ราชพัสดุ

^๘มาตรา ๘ การโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุเฉพาะที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้ เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติส่วนการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุอื่น ให้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

การตราพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ให้มีแผนที่แสดงเขตที่ราชพัสดุนับท้ายด้วย