

บันทึก

เรื่อง ปัญหาข้อปฏิบัติตามพระราชบัญญัติแรงงาน พ.ศ.๒๔๙๙

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับหนังสือจากกรมสารบรรณ คณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร ที่ ๒๖๒๘/๒๕๐๐ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๐๐ แจ้งเรื่อง กระทรวงมหาดไทยได้รับหนังสือหรือจากกรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง ความว่า งานผลิตเหรียญกษาปณ์ซึ่งกองกษาปณ์ได้ใช้ลูกจ้างหญิงทำงานเกินกว่าวันละ ๑๐ ชั่วโมงนั้น พอจะจัดเป็นงานอันมีลักษณะเข้าอยู่ในประเภทงานเกี่ยวกับความลับ ตรงตามเจตนารมณ์แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดประเภทงานตามมาตรา ๑๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติแรงงาน พ.ศ. ๒๔๙๙ พ.ศ. ๒๕๐๐ หรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อจะได้ถือเป็นหลักปฏิบัติในกรณีใช้แรงงานหญิงในกองกษาปณ์ต่อไป ฉะนั้น จึงแจ้งมาเพื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาจักได้พิจารณาวินิจฉัยปัญหานี้ตามความประสงค์ของกระทรวงมหาดไทยต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือเรื่องนี้แล้ว ปรากฏตามหนังสือของกระทรวงมหาดไทยที่ส่งมามีข้อชี้แจงของกรมธนารักษ์ว่า ด้วยลักษณะของงานผลิตเหรียญกษาปณ์ ซึ่งถือว่าเป็นความลับนั้น มีดังนี้

(๑) เป็นเจ้าหน้าที่ควบคุมบัญชี จำนวนน้ำหนัก และชนิดวัตถุดิบ เช่น ดีบุก ทองแดง ฯลฯ ซึ่งใช้หลอมเฉพาะเข้าหนึ่งๆ เพื่อผลิตเหรียญกษาปณ์เป็นประจำว่า เข้าหนึ่งๆ ต้องใช้เวลาเท่าใดจึงจะเข้ามาตรฐานซึ่งเจ้าหน้าที่เหล่านี้ต้องเป็นผู้ที่บังคับบัญชาไว้วางใจได้ เพราะสามารถรู้ความลับในการกำหนดเวลาหลอมโลหะและส่วนผสมเหรียญกษาปณ์ที่ผลิตขึ้นได้ทุกชนิด

(๒) ทำหน้าที่ควบคุมจำนวนตัวโลหะที่ตัดเสร็จและตัวเหรียญกษาปณ์ที่ผลิตสำเร็จรูปแล้วในวันหนึ่งๆ ทำให้ทราบทางราชการผลิตเหรียญกษาปณ์ชนิดใดได้วันหนึ่งหรือปีหนึ่งเป็นจำนวนเท่าใด

(๓) ทำหน้าที่ตรวจสอบมาตรฐานน้ำหนัก ขนาด และเครื่องหมายลับตัวเหรียญกษาปณ์ทุกชนิด ซึ่งผู้ควบคุมสามารถรู้ว่าเหรียญกษาปณ์ของรัฐบาลแตกต่างกับเหรียญปลอมได้ทันที

(๔) ทำหน้าที่ควบคุมแกะแม่ตราและลูกตราที่ใช้ผลิตเหรียญกษาปณ์ ทำให้สามารถรู้ความลับในวิธีทำแม่ตราและลูกตราซึ่งใช้ผลิตเหรียญกษาปณ์ของรัฐบาล

นอกจากนี้ ผู้แทนกระทรวงการคลังชี้แจงว่า ลูกจ้างหญิง (ซึ่งมีจำนวนอยู่ ๔๗ คน) เป็นผู้ซึ่งผ่านการคัดเลือก มีคุณสมบัติซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ไว้วางใจได้เป็นอย่างดีให้มาปฏิบัติหน้าที่และได้ปฏิบัติงานในหน้าที่ซึ่งกรมธนารักษ์ถือว่าเป็นงานเกี่ยวแก่ความลับมาคนละไม่น้อย

กว่า ๗ - ๑๐ ปี เป็นผู้ที่มีความไว้วางใจและชำนาญการเป็นพิเศษ ทั้งเป็นการจำเป็นที่จะต้อง
ใช้แรงงานลูกจ้างหญิงเหล่านี้ทำการผลิตเหรียญกษาปณ์ให้ได้ตามจำนวนที่งบประมาณรายได้
กำหนดไว้ เพื่อให้ทันกำหนดตามนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย ฉะนั้น กรมธนารักษ์จึงเห็นว่าลูกจ้าง
หญิงทั้ง ๔๗ คนนี้ ทำงานเกี่ยวกับความลับ เป็นกรณีต้องตามบทบัญญัติในมาตรา ๓ (๒) ของ
พระราชกฤษฎีกากำหนดประเภทงานตามมาตรา ๑๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติแรงงาน พ.ศ.
๒๔๙๙ พ.ศ. ๒๕๐๐ ซึ่งควรได้รับยกเว้นให้ทำงานเกินกำหนดเวลาได้

คณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาลักษณะของงานผลิตเหรียญกษาปณ์ซึ่ง
กรมธนารักษ์ชี้แจงทั้ง ๔ ข้อแล้ว เห็นว่าลักษณะของงานถ้าจะพิจารณาแต่ละข้อในบางข้อจะถือว่าเป็น
เป็นงานเกี่ยวกับความลับยังไม่ได้ แต่สำหรับลักษณะงานตามข้อ (๑) คณะกรรมการกฤษฎีกา
เห็นพ้องกับกรมธนารักษ์ว่า เป็นความลับ อนึ่ง ได้ทราบจากคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงการคลัง
ว่า ลูกจ้างหญิงทั้ง ๔๗ คนนี้ ได้ผลัดเปลี่ยนกันปฏิบัติงาน มิใช่ประจำแต่งงานอย่างใดอย่างหนึ่ง
เป็นการตายตัว กล่าวคือ หมุนเวียนกันจำนวน ๔๗ คน ทำงานทั้ง ๔ อย่างดังกล่าวมาแล้ว อีก
ประการหนึ่ง งานอย่างใดจะเป็นงานเกี่ยวกับความลับนั้นเป็นข้อเท็จจริง เมื่อตามที่กรมเจ้าหน้าที่
ได้ชี้แจงมาว่างานผลิตเหรียญกษาปณ์เป็นงานที่เกี่ยวกับความลับและตามคำชี้แจงนั้นไม่มีข้อควร
สงสัยก็ย่อมถือได้ว่างานผลิตเหรียญกษาปณ์ของกรมธนารักษ์เป็นงานเกี่ยวกับความลับตามมาตรา
๓ (๒) ของพระราชกฤษฎีกากำหนดประเภทงานตามมาตรา ๑๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ
แรงงาน พ.ศ. ๒๔๙๙ พ.ศ. ๒๕๐๐ เข้าข้อยกเว้นมิต้องใช้มาตรา ๑๓ วรรคแรก แห่ง
พระราชบัญญัติแรงงาน พ.ศ. ๒๔๙๙ บังคับได้

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย

(นายหยุต แสงอุทัย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๐๐