

ลับเฉพาะ - ด่วนมาก

เรื่อง การเปลี่ยนสภาพไข่

เรียน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ตามบันทึกที่ ๑๕๐๓/๒๕๙๓ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๙๓ แจ้งว่า ท่านนายกรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่าการแปลงสภาพไข่เป็ดจัดเป็นเค็ม ทำให้มีช่องทางให้ส่งไข่ออกไปจำหน่ายต่างประเทศกันมาก ใครจะห้ามการทำไข่เค็มเพื่อเป็นการป้องกันการขาดแคลนไข่เป็ดจัดภายในประเทศจะมีกฎหมายทำได้เพียงใด จึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาและกระทรวงพาณิชย์ร่วมกันพิจารณาเสนอความเห็นโดยด่วนนั้น

ข้าพเจ้าได้พิจารณาพร้อมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์แล้ว ขอเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

(๑) การที่จะดำเนินการห้ามมิให้บุคคลประกอบการแปลงสภาพสินค้าบางชนิด (เช่น ห้ามแปลงสภาพไข่เป็ดจัดเป็นเค็ม) นั้น ไม่มีกฎหมายให้อำนาจโดยตรง มีแต่กฎหมายซึ่งให้อำนาจโดยเป็นผลสะท้อนตามมา คือ

(ก) พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องอุปโภคบริโภคและของอื่น ๆ ในภาวะคับขัน พุทธศักราช ๒๔๘๘ (ซึ่งยังใช้อยู่)

(ข) พระราชบัญญัติป้องกันการค้ากำไรเกินควร พุทธศักราช ๒๔๙๐

ที่ว่าเป็นผลสะท้อนก็คือ ถ้าใช้กฎหมายควบคุมเครื่องอุปโภคบริโภคหรือกฎหมายป้องกันการค้ากำไรเกินควร ต้องมีการประกาศควบคุมไว้ชั้นหนึ่งก่อน และเมื่อควบคุมแล้ว จึงจะมีอำนาจห้ามมิให้เปลี่ยนสภาพสิ่งของนั้น

ถ้าจะใช้กฎหมายควบคุมเครื่องอุปโภคบริโภค อาจจะไม่เหมาะสมแก่สภาพการณ์ เพราะกฎหมายนั้นเป็นกฎหมายซึ่งใช้มาในภาวะคับขัน และมีวิธีการควบคุมค่อนข้างยุ่งยากอาจจะต้องบังคับให้แจ้งปริมาณสถานที่เก็บเหล่านี้เป็นต้น การควบคุมจึงจะเป็นผล

แต่ถ้าใช้พระราชบัญญัติป้องกันการค้ากำไรเกินควร พุทธศักราช ๒๔๙๐ อาจทำได้ง่ายกว่า กล่าวคือ ประกาศให้ไข่เป็ดเป็นของที่ห้ามค้ากำไรเกินควรแล้วประกาศห้ามเปลี่ยนสภาพไข่เป็นไข่เค็ม การห้ามเปลี่ยนสภาพนี้จะห้ามทั้งหมดหรือแต่บางส่วนก็ได้สุดแล้วแต่จะเห็นสมควร

(๒) อนึ่ง สำหรับข้อที่มีช่องทางให้ส่งไข่เป็ดเค็มออกไปจำหน่ายต่างประเทศมากนัก เวลานี้มีพระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกปศุสัตว์และผลิตภัณฑ์ซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๙๐ ห้ามมิให้ส่งไข่เป็ดออกไปนอกราชอาณาจักรอยู่แล้ว หากก้าบให้มีการกวดขันในการตรวจตราเพื่อป้องกันการลักลอบส่งออกก็จะได้ผลดียิ่งขึ้น

(๓) เพราะฉะนั้น จึงเห็นพร้อมกันว่ามีวิธีการอันจะบรรลุสมตามความประสงค์ของท่านนายกรัฐมนตรีได้โดยใช้พระราชบัญญัติป้องกันการค้ากำไรเกินควร พุทธศักราช ๒๔๙๐

ตามที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อท่านจักได้นำความกราบเรียนฯพณฯ นายกรัฐมนตรีต่อไปและได้
แนบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการค้ากำไรเกินควร พุทธศักราช ๒๔๙๐ มาด้วยแล้ว

(ลงชื่อ) ส. วินิจัยกุล

(นายเสริม วินิจัยกุล)

เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๔๙๓