

บันทึก

เรื่อง ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการตั้ง อ.ก.ก.ทำการแทน ก.ก.

(กรณีมาตรา ๕ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ

ข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
ด่วนมาก ที่ สร.๐๒๐๓/๒๗๙๑ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๙ ความว่า กรุงเทพมหานครขอให้
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการตั้ง อ.ก.ก.ทำการแทน
ก.ก.ว่า การที่มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖
บัญญัติให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการพลเรือน
สามัญและข้าราชการพลเรือนวิสามัญ มาใช้บังคับแก่ข้าราชการกรุงเทพมหานครโดยอนุโลม และ
มาตรา ๗ บัญญัติให้ ก.ก.มีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนกำหนด
ไว้สำหรับ ก.พ. อ.ก.พ.กระทรวง และ อ.ก.พ.กรม และอาจตั้งอนุกรรมการหรือผู้ที่ ก.ก.
เห็นสมควรให้ทำการใดๆ แทน ก.ก.ได้ นั้น กรุงเทพมหานครมีความสงสัยว่า

(๑) การนำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนมาใช้บังคับแก่ข้าราชการ
กรุงเทพมหานครโดยอนุโลมนั้น หมายความว่านำมาใช้บังคับเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการ
พลเรือนสามัญและข้าราชการพลเรือนวิสามัญ หรือหมายความรวมถึงในส่วนที่เกี่ยวกับ ก.พ. และ
อ.ก.พ.วิสามัญที่ ก.พ.มีอำนาจแต่งตั้งขึ้น

(๒) ถ้าหมายความรวมถึงในส่วนที่เกี่ยวกับ ก.พ. และ อ.ก.พ.วิสามัญ ที่ ก.พ.มี
อำนาจแต่งตั้งขึ้นด้วย การที่ ก.ก.จะตั้ง อ.ก.ก.ทำการใดแทน ก.ก.ก็ต้องดำเนินการตามมาตรา
๑๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๖ ใช่หรือไม่

สำหรับปัญหาในเรื่องนี้นั้น เจ้าหน้าที่ของ ก.ท.ม.ซึ่งมาแถลงข้อเท็จจริงต่อที่
ประชุมกรรมการร่างกฎหมายได้ชี้แจงว่า ก.ท.ม.สงสัยว่า ในการประชุม ก.ก.จะต้องมีองค์ประชุม
หรือไม่เพียงใด และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะอยู่ในตำแหน่งคราวละกี่ปี และปัญหาอื่นๆ เกี่ยวกับ
ก.ก.อีกหลายประการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) ได้
พิจารณาปัญหาดังกล่าวข้างต้นแล้ว เห็นว่า บทบัญญัติมาตรา ๕^๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ

^๑ มาตรา ๕ ให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการพล
เรือนสามัญและข้าราชการพลเรือนวิสามัญ มาใช้บังคับแก่ข้าราชการกรุงเทพมหานครโดยอนุโลม เว้นแต่ใน
พระราชบัญญัตินี้จะได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น

ข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ ที่บัญญัติให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการพลเรือนสามัญและข้าราชการพลเรือนวิสามัญมาใช้บังคับแก่ข้าราชการกรุงเทพมหานครโดยอนุโลมนั้น ย่อมต้องหมายความว่า บทบัญญัติของกฎหมายระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการพลเรือนสามัญและข้าราชการพลเรือนวิสามัญทั้งหมด ซึ่งรวมถึงบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการควบคุม องค์กรที่ทำหน้าที่ควบคุม การรักษา วินัยและการออกจากราชการ ต้องนำมาใช้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานครด้วย เว้นแต่เรื่องใดที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ บัญญัติไว้แล้วเป็นการเฉพาะ

กฎหมายระเบียบข้าราชการพลเรือนก็ย่อมไม่นำมาใช้บังคับสำหรับเรื่องนั้น ดังเช่นในกรณีตามมาตรา ๗^๒ ที่บัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบของ ก.ก.ไว้โดยเฉพาะ หรือในกรณีตามมาตรา ๗ วรรคสอง ที่ให้ ก.ก.ตั้งอนุกรรมการหรือผู้ที่ ก.ก.เห็นสมควรให้ทำการใด ๆ แทน ก.ก.ได้ ก.ก.ก็ย่อมตั้งได้ตามที่เห็นสมควร โดยไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง^๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ แต่เรื่องใดที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ มิได้บัญญัติไว้ก็ต้องนำกฎหมายว่าด้วยระเบียบ

บรรดาคำว่า “ข้าราชการพลเรือน” ที่มีอยู่ในกฎหมาย ประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับอื่นใด ให้ความหมายรวมถึงข้าราชการกรุงเทพมหานครด้วย เว้นแต่จะได้มีกฎหมาย ประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับอื่นใดบัญญัติไว้สำหรับข้าราชการกรุงเทพมหานครโดยเฉพาะ

^๒ มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร เรียกโดยย่อว่า “ก.ก.” ประกอบด้วยรัฐมนตรีเป็นประธาน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยคนหนึ่งตามที่รัฐมนตรีกำหนดเป็นรองประธาน ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินห้าคนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็นกรรมการ และให้ปลัดกรุงเทพมหานครเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้ ก.ก. มีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนกำหนดไว้สำหรับ ก.พ. อ.ก.พ.กระทรวง และ อ.ก.พ.กรม ในกรณี ก.ก.อาจตั้งอนุกรรมการหรือผู้ที่ ก.ก.เห็นสมควรให้ทำการใด ๆ แทน ก.ก.ได้

ให้ ก.ก.มีอำนาจออกกฎ ก.ก.ในกรณีที่กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนกำหนดให้ออกกฎ ก.พ.ในระหว่างที่ยังมิได้ออกกฎ ก.ก. ให้นำกฎ ก.พ.ว่าด้วยเรื่องนั้น ๆ มาใช้บังคับเป็นกฎ ก.ก.โดยอนุโลม

^๓ มาตรา ๑๑ ก.พ.มีอำนาจตั้งอนุกรรมการวิสามัญ เรียกโดยย่อว่า “อ.ก.พ.วิสามัญ” เพื่อทำการใด ๆ แทนได้

การตั้ง อ.ก.พ.วิสามัญเพื่อทำหน้าที่พิจารณาเรื่องการค้าเงินทางวินัย การออกจากราชการ การร้องทุกข์หรือการอุทธรณ์ ให้ตั้งจากข้าราชการพลเรือนผู้ได้รับเลือกจากข้าราชการพลเรือน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.พ.จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนอนุกรรมการทั้งหมด

อนุกรรมการซึ่งตั้งจากข้าราชการพลเรือนผู้ได้รับเลือกจากข้าราชการพลเรือน ถ้าออกจากราชการพลเรือน ให้พ้นจากตำแหน่ง

ในกรณีที่กรรมการซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้ อ.ก.พ.วิสามัญที่ได้รับแต่งตั้งจาก ก.พ.ขณะนั้นพ้นจากตำแหน่งไปด้วยในระหว่างที่ยังมิได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการใหม่ ให้ อ.ก.พ.วิสามัญปฏิบัติหน้าที่ไปก่อนจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้ง อ.ก.พ. วิสามัญใหม่

ข้าราชการพลเรือนมาใช้บังคับแก่เรื่องนั้นโดยอนุโลม เช่นในการอยู่ในตำแหน่งของกรรมการ ก.ก. ผู้ทรงคุณวุฒิ ก็ต้องมีกำหนดเวลาเช่นเดียวกับกรรมการ ก.พ.ผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งนี้ โดยอนุโลมตาม มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์
(นายสมภพ โหตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มีนาคม ๒๕๑๙