

บันทึก

เรื่อง การหารือปัญหาข้อกฎหมายของพระราชบัญญัติโรงงาน พุทธศักราช ๒๕๔๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ ๙๘๒๐/๒๕๐๕ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๐๕ ว่า กระทรวงอุตสาหกรรมมีปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติโรงงาน พุทธศักราช ๒๕๔๒ กล่าวคือ ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พุทธศักราช ๒๕๔๒ รัฐมนตรีมีอำนาจอนุญาตให้ตั้งหรือขยายโรงงานได้ โดยใช้ดุลพินิจตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้ ต่อมาได้มีพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓ ประกาศใช้บังคับ พระราชบัญญัตินี้ให้อำนาจรัฐมนตรีที่จะออกกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ในการตั้งหรือขยายโรงงาน แต่ในขณะนี้กฎกระทรวงเกี่ยวกับกำหนดหลักเกณฑ์ในการตั้งหรือขยายโรงงานยังไม่มี กระทรวงอุตสาหกรรมจึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกา การที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาการขอตั้งหรือขยายโรงงานโดยใช้ดุลพินิจให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๒ และโดยยังไม่ได้ออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ในการตั้งหรือขยายโรงงาน จะเป็นการปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ประการใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

๑. ในส่วนที่เกี่ยวกับการตั้งหรือขยายโรงงานนั้น เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติโรงงาน พุทธศักราช ๒๕๔๒ แล้ว จะเห็นได้ว่า มาตรา ๖^๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พุทธศักราช ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้อนุญาตให้ตั้งหรือขยายโรงงาน โดยมีได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมจึงมีอำนาจใช้ดุลพินิจอนุญาตให้ตั้งหรือขยายโรงงานได้ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติโรงงาน พุทธศักราช ๒๕๔๒

๒. เมื่อมีการแก้ไขพระราชบัญญัติโรงงาน พุทธศักราช ๒๕๔๒ โดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓^๒ นั้น เพียงแต่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒

ส่งพร้อมหนังสือที่ ๑๙๖๘/๒๕๐๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๐๕

^๑ มาตรา ๖ ห้ามมิให้บุคคลใด ตั้งหรือขยายโรงงานก่อนได้รับใบอนุญาตจากรัฐมนตรี

^๒ มาตรา ๒๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และให้มีอำนาจแต่งตั้ง และกำหนดอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา และออกกฎกระทรวง

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ในการตั้งหรือขยายโรงงาน

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมมีอำนาจออกกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ในการตั้งหรือขยายโรงงานได้ มิได้มีข้อความอื่นใดที่แสดงให้เห็นว่าประสงค์จะจำกัดอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เกี่ยวกับการตั้งหรือขยายโรงงาน ฉะนั้นเมื่อยังไม่ได้ออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การตั้งหรือขยายโรงงาน อำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม จึงยังคงเป็นไปตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พุทธศักราช ๒๔๘๒ แต่อย่างไรก็ดีการใช้ดุลพินิจอนุญาตให้ตั้งหรือขยายโรงงานของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมนั้นถ้าจะให้ถูกต้องตามหลักเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓ อย่างแท้จริงแล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมควรออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การตั้งหรือขยายโรงงานโดยเร็ว

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย

(นายหยุต แสงอุทัย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๐๕