

“ใช้เฉพาะในราชการ ไม่เป็นสิ่งพึงเปิดเผย”

บันทึก

เรื่อง การบรรจุผู้ที่ออกจากราชการไปแล้วเข้ารับราชการอีก

กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมาโดยหนังสือที่ ๙๕๑๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ว่ากระทรวงศึกษาธิการรายงาน ว่า เลขาธิการคุรุสภาได้ส่งหนังสือเวียนถึง ประธานอนุกรรมการคุรุสภาประจำจังหวัดต่าง ๆ ที่ ๓๐๒๐/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เรื่องการบรรจุผู้ที่ออกจากราชการไปแล้วกลับเข้ารับราชการอีก และได้ส่งให้ กระทรวงศึกษาธิการทราบ ตามข้อ ๒ แห่งหนังสือเวียนที่กล่าวนี้ได้ข้อความเข้าใจในเรื่องการรับบุคคลเข้ารับราชการว่า “ข้าราชการพลเรือนสามัญที่ออกจากราชการไปแล้ว และมีคุณสมบัติตาม ข้อ ๑ หรือข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งออกจากราชการฐานหย่อนความสามารถเพราะป่วยนาน ตามมาตรา ๔๓ (ข) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พุทธศักราช ๒๔๘๕ แต่ได้ หายป่วยเป็นปกติ โดยมีใบตรวจของแพทย์รับรองแล้ว สมควรสอบคัดเลือกหรือคัดเลือกเพื่อบรรจุ เข้ารับราชการได้ตามประกาศรับสมัคร ซึ่งดำเนินการตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พุทธศักราช ๒๔๘๕ ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุดำเนินการบรรจุได้ทีเดียวตามวุฒิและ อัตราเงินเดือนซึ่งระบุไว้ตามกฎหมาย ก.พ. โดยถือเป็นคนใหม่ต่อไป ไม่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พุทธศักราช ๒๔๘๕” ดังนี้ กระทรวงศึกษาธิการ เห็นว่าการปฏิบัติตามที่เลขาธิการคุรุสภาข้อความเข้าใจนี้ขัดกับมาตร ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบข้าราชการพลเรือน พุทธศักราช ๒๔๘๕ กระทรวงศึกษาธิการเข้าใจว่าวิธีการรับบุคคลเข้า รับราชการนั้น สำหรับบุคคลที่ยังไม่เคยรับราชการมาก่อนเลยใช้วิธีสอบแข่งขัน สอบคัดเลือก หรือ คัดเลือกตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พุทธศักราช ๒๔๘๕ วิธีการตามมาตรา ๑๖ ซึ่งใช้สำหรับผู้ที่ได้รับปริญญาตรีหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ ก็เป็นส่วนหนึ่ง ในวิธีการรับบุคคลเข้ารับราชการอันเป็นหลักการทั่วไป ส่วนสำหรับผู้ที่เคยรับราชการและออก จากราชการไปแล้ว กฎหมายวางหลักการไว้ก็อย่างหนึ่ง ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบข้าราชการพลเรือน พุทธศักราช ๒๔๘๕ โดยให้ ก.พ. กำหนดวิธีการพิจารณาและ สอบสวนไว้ ทั้งต้องเสนอ ก.พ. อนุมัติตัวบุคคลก่อนแล้วจึงให้บรรจุได้ กระทรวงศึกษาธิการเข้าใจ ว่าหลักการนี้ต้องใช้ในการรับบุคคลที่เคยรับราชการมาแล้ว และประสงค์กลับเข้ารับราชการอีกทุก คน และทุกกรณีโดยไม่มีข้อยกเว้น เพราะเป็นหลักการพิเศษ กฎหมายมีความมุ่งหมายให้มี การพิจารณาสอบสวนแตกต่างไปจากวิธีการรับบุคคลที่ยังไม่เคยรับราชการ ซึ่งไม่ได้กำหนดวิธีการ สอบสวนไว้ ทั้งนี้ เนื่องด้วยข้าราชการที่ออกจากราชการไปแล้วนั้น ออกได้หลายลักษณะ แม้แต่

ลาออกก็อาจเนื่องมาแต่มูลเหตุทางเสื่อมเสียในความประพฤติของข้าราชการผู้นั้น ถ้ารับข้าราชการเช่นนี้ตามวิธีธรรมดาอันไม่มีวิธีการสอบสวนจึงไม่เป็นการชอบ

กระทรวงศึกษาธิการจึงได้เสนอความเห็นนี้ไปยังครุสภาเพื่อพิจารณา ครุสภาพิจารณาแล้วชี้แจงว่า ก่อนออกหนังสือเวียนข้อความเข้าใจในเรื่องนี้ได้หารือ ก.พ. และ ก.พ. เห็นชอบด้วยแล้ว เมื่อกระทรวงศึกษาธิการเสนอความเห็นว่าการรับบุคคลที่เคยรับราชการมาแล้วกลับเข้ารับราชการอีก โดยไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๐ จะเป็นการไม่ชอบ ครุสภาก็ได้ชี้แจงไปยัง ก.พ. อีกครั้งหนึ่ง ก.พ. ชี้แจงยืนยันว่า “ผู้ที่เคยรับราชการมาแล้ว และได้ลาออกรากราชการไปด้วยกรณีใด ๆ ก็ตาม เมื่อมีคุณสมบัติและคุณสมบัติครบถ้วนตามมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พุทธศักราช ๒๔๘๕ และสอบคัดเลือกหรือคัดเลือกได้ตามมาตรา ๑๖ แล้ว ก็ดำเนินการบรรจุได้โดยไม่ต้องสอบสวนพิจารณาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พุทธศักราช ๒๔๘๕”

แม้ ก.พ. จะได้ยืนยันมาเช่นนี้ กระทรวงศึกษาธิการก็ยังไม่เห็นด้วย และเห็นว่า การกระทำเช่นนี้เท่ากับเอาหลักการทั่วไปในการรับบุคคลเข้ารับราชการมาใช้ในกรณีที่จะต้องใช้หลักการและวิธีการพิเศษ เป็นการดัดใช้มาตรา ๓๐ โดยไม่ชอบด้วยความมุ่งหมายของกฎหมาย ทั้งเป็นทางเสียหายแก่ราชการ เพราะมิได้ใช้วิธีการสอบสวนตามกฎหมาย ก.พ. ซึ่งออกตามความใน มาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พุทธศักราช ๒๔๘๕ นั้น โดยที่รับเอา ข้าราชการซึ่งออกไปแล้วและไม่สมควรจะรับกลับเข้ารับราชการกลับเข้ามารับราชการอีก จึงใคร่ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตีความปัญหาในเรื่องนี้

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๑) ได้พิจารณาแล้ว ขอเสนอว่า ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการบรรจุผู้ที่ออกจากราชการไปแล้วกลับเข้ารับราชการอีก เฉพาะอย่างยิ่งที่เป็นปัญหาเกี่ยวกับมาตรา ๑๖ และมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พุทธศักราช ๒๔๘๕ ดังเช่นในเรื่องนี้ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยพิจารณาให้ความเห็นไว้แล้วในเรื่องการคัดเลือกบรรจุข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตรในกรมตำรวจ ดังปรากฏตามบันทึกความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้คัดสำเนาเสนอมาด้วยแล้ว

(ลงชื่อ) เสริม วินิจญ์กุล

(นายเสริม วินิจญ์กุล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๔๙๓