

บันทึก

เรื่อง ความสมบูรณ์ของพระราชกำหนดเครื่องแต่งกายผู้มีตำแหน่งเฝ้า พ.ศ. ๒๕๖๕

คณะกรรมการกฤษฎีกา (อนุกรรมการชุดที่ ๓) ได้ตรวจพิจารณาเรื่องพระราชกำหนดเครื่องแต่งกายผู้มีตำแหน่งเฝ้า พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามที่สำนักพระราชวังได้ขอร้องมานั้นแล้ว กรรมการมีความเห็นดังต่อไปนี้

๑. ปัญหาที่ส่งมาให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณานั้นมีว่า บทบัญญัติแห่งพระราชกำหนดเครื่องแต่งกายผู้มีตำแหน่งเฝ้า พ.ศ. ๒๕๖๕ จะยังคงใช้บังคับอยู่หรือไม่

๒. พระราชบัญญัติที่คุ้มครองปัญหาเรื่องเครื่องแต่งกายข้าราชการพลเรือนในเวลานี้ก็คือ พระราชบัญญัติเครื่องแบบข้าราชการฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๖๕

๓. พระราชบัญญัติปี พ.ศ. ๒๕๖๕ (มาตรา ๓) บัญญัติว่า “ให้ยกเลิกบรรดากฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่น ๆ ในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้” ปัญหาจึงมีว่า พระราชกำหนด พ.ศ. ๒๕๖๕ ถูกยกเลิกโดยผลแห่งมาตรา ๓ ของพระราชบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๖๕ นี้หรือไม่

๔. ข้อที่จะต้องพิจารณาก็คือว่า พระราชกำหนด พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้บัญญัติถึงเรื่องที่มีบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๖๕ หรือเปล่า คือเรื่อง “เครื่องแบบของข้าราชการฝ่ายพลเรือน”

๕. พระราชกำหนด พ.ศ. ๒๕๖๕ นั้น

ก) ว่าด้วยเครื่องแต่งกาย ซึ่งเป็นสาระสำคัญของพระราชบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ด้วยเหมือนกัน

ข) ว่าด้วยโอกาสพิเศษ คือโอกาสที่เข้าเฝ้า ซึ่งหาได้มีบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยเฉพาะไม่แต่อาจถือได้ว่า ในทุก ๆ โอกาสที่จำต้องแต่งเครื่องแบบแล้ว ต้องอยู่ภายในบังคับแห่งพระราชบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ฉบับใหม่นี้

ค) เกี่ยวกับราษฎรทั่วไปไม่เฉพาะที่เป็นข้าราชการพลเรือน ซึ่งต้องอยู่ในบังคับพระราชบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยเฉพาะคือเกี่ยวกับประชาชนที่ไม่ได้มีตำแหน่งราชการในทบวงการเมืองด้วย (ในเมื่อผู้นั้นมีสิทธิเข้าเฝ้าได้) บุคคลเหล่านี้ปรากฏว่ามีกล่าวไว้ชัดเจนในคำปรารภของพระราชกำหนด พ.ศ. ๒๕๖๕ (ความจริงพระราชปรารภนี้เขียนไว้คล้ายกับจะมีความมุ่งหมายเฉพาะแต่บรรดาผู้ที่ไม่ได้เป็นข้าราชการพลเรือน) มาตรา ๓ (๑) ยังได้กล่าวถึงผู้ที่ไม่ใช่ข้าราชการพลเรือนไว้ (คือพระบรมวงศานุวงศ์) มาตรา ๓ (๔) (ผู้ที่ได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ตั้งแต่ชั้นที่ ๕ ขึ้นไป) มาตรา ๔ (พ่อค้าและคฤหบดี) และในมาตรา ๕ (ข้าราชการนอกประจำการ) แต่พระราชกำหนด พ.ศ. ๒๕๖๕ ก็ได้บัญญัติถึงข้าราชการพลเรือนด้วยเหมือนกัน คือในมาตรา ๕ (วรรคแรก)

๖. ตามที่ได้แยกกล่าวมาข้างต้นนั้น อาจถือเอาเป็นยุติได้ดังนี้

ในส่วนเรื่องระเบียบเครื่องแต่งกายข้าราชการพลเรือนที่มีอยู่ในพระราชกำหนด พ.ศ. ๒๔๖๙ ย่อมถูกยกเลิกไปโดยพระราชบัญญัติ พ.ศ. ๒๔๗๘ เพราะว่าพระราชบัญญัติใหม่นี้บังคับเฉพาะแก่ข้าราชการเหล่านั้นทั้งสิ้นแล้ว

ในส่วนระเบียบเครื่องแต่งกายสำหรับบุคคลอื่น ๆ นอกจากข้าราชการที่มีบัญญัติไว้ในพระราชกำหนด พ.ศ. ๒๔๖๙ นั้น หาได้ถูกยกเลิกไปโดยพระราชบัญญัติ พ.ศ. ๒๔๗๘ นี้ไม่ เพราะว่าพระราชบัญญัติฉบับใหม่นี้หาได้ใช้บังคับแก่บุคคลประเภทหลังนี้ไม่ และไม่มีการระเบียบสำหรับบุคคลเหล่านี้อยู่ในที่อื่นนอกจากในพระราชกำหนด พ.ศ. ๒๔๖๙

(ลงชื่อ) เดือน บุญนาค
เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา
สิงหาคม ๒๔๗๙