

บันทึก

เรื่อง ปัญหาการตีความพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๙๕

(มาตรา ๗ มาตรา ๓๘ (๒) และมาตรา ๔๔ (๒))

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยหนังสือที่ สร.๐๔๐๓/๕๕๒ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๕ ความว่า กระทรวงศึกษาธิการขอให้ คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาเกี่ยวกับการตีความ มาตรา ๗ มาตรา ๓๘ (๒) และมาตรา ๔๔ (๒) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๙๕ ดัง ปรากฏรายละเอียดตามสำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ.๐๒๐๑/๑๒๒๒ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๑๕ ว่า การที่กรมวิสามัญศึกษา กรมสามัญศึกษา และกรมอาชีวศึกษาซึ่งสังกัด กระทรวงศึกษาธิการ ได้ตั้งโรงเรียนขึ้นในจังหวัดหรืออำเภอ และมีข้าราชการครูสังกัดกรม ดังกล่าวประจำโรงเรียน โรงเรียนนั้น ๆ จะจัดอยู่ในราชการบริหารส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาค เพราะมิได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการของกรมออกเป็นโรงเรียนหรือสถานศึกษา และหากประสงค์จะให้โรงเรียนนั้น ๆ เป็นราชการบริหารส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาค จะต้องมีการ ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๔) ได้พิจารณาปัญหา ดังกล่าว โดยมีผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย และสำนักนายกรัฐมนตรี ร่วม ชี้แจงข้อเท็จจริงด้วยแล้ว มีความเห็นดังนี้

ตามบทบัญญัติมาตรา ๗^๑ มาตรา ๓๘^๒ และมาตรา ๔๔ (๒)^๓ แห่ง

^๑ มาตรา ๗ การจัดตั้งกระทรวง ทบวง กรม และทบวงการเมืองที่มีฐานะเทียบกรมให้ตรา เป็นพระราชบัญญัติ

การแบ่งส่วนราชการในสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวง สำนักงานปลัดทบวง กรม และทบวงการเมืองที่มีฐานะเทียบกรม ให้ตราเป็นพระราช กฤษฎีกา

^๒ มาตรา ๓๘ ให้แบ่งส่วนราชการของจังหวัด ดังนี้

๑ล๑

๑ล๑

(๒) ส่วนต่าง ๆ ซึ่งกระทรวง ทบวง กรมได้ตั้งขึ้น มีหน้าที่เกี่ยวกับราชการของ กระทรวง ทบวง กรมนั้น ๆ มีหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดนั้น ๆ เป็นผู้ปกครองบังคับบัญชารับผิดชอบ

^๓ มาตรา ๔๔ ให้แบ่งส่วนราชการของอำเภอ ดังนี้

๑ล๑

๑ล๑

(๒) ส่วนต่าง ๆ ซึ่งกระทรวง ทบวง กรมได้ตั้งขึ้นในอำเภอนั้น มีหน้าที่เกี่ยวกับราชการของ กระทรวง ทบวง กรมนั้น ๆ มีหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอนั้น ๆ เป็นผู้ปกครองบังคับบัญชารับผิดชอบ

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๔๙๕ นั้น หมายความว่า กรมหรือทบวง การเมืองที่มีฐานะเทียบกรมใด ประสงค์จะแบ่งส่วนราชการเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคด้วย จะต้องตราพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการของกรมหรือทบวงการเมืองที่มีฐานะเทียบกรมนั้น เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๔๙๕ เสียก่อน แล้วจึงจะตั้งส่วนราชการตามมาตรา ๓๘ (๒) และมาตรา ๔๔ (๒) แห่ง พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๔๙๕ ได้ ฉะนั้น โรงเรียนต่างๆ ที่กรม วิสามัญศึกษา กรมสามัญศึกษา และกรมอาชีวศึกษาได้ตั้งขึ้นในจังหวัดหรืออำเภอ โดยมี ข้าราชการครูสังกัดกรมดังกล่าวประจำโรงเรียน จึงมิได้เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค เพราะพระ ราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการของกรมวิสามัญศึกษา กรมสามัญศึกษา และกรมอาชีวศึกษา ที่ใช้ บังคับอยู่ในขณะนี้ มิได้จัดแบ่งส่วนราชการของกรมเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคด้วย ถ้าหาก กรมดังกล่าวประสงค์จะให้โรงเรียนนั้นๆ เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค ก็จะต้องตราพระราช กฤษฎีกาตามมาตรา ๗ ดังกล่าวข้างต้น

(ลงชื่อ) สมภพ โหตระกิตย์
(นายสมภพ โหตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤษภาคม ๒๕๑๕