

การสืบสวนจับกุมผู้กระทำความผิดในเขตรถไฟ

เสนอ เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามใบบันทึกขอความเห็นในการสืบสวนจับกุมผู้กระทำความผิดในเขตรถไฟตามคำสั่งของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีนั้น

ข้าพเจ้าได้พิจารณาแล้ว ขอเสนอความเห็นดังนี้

(๑) ตามที่ปรากฏอยู่ในเลานี้ตามพระราชบัญญัติจัดวางการรถไฟและทางหลวง พุทธศักราช ๒๔๖๔ มาตรา ๑๒ ได้ให้อำนาจผู้บัญชาการรถไฟที่จะตั้งอำนวยการรถไฟขึ้น มีอำนาจหน้าที่หลายประการคือ

(ก) จัดการสืบสวนในเรื่องที่ผู้โดยสารก็ดี หรือบุคคลอื่น ๆ ก็ดี หรือพนักงานรถไฟก็ดี ได้กระทำความผิดหรือกระทำความเสียหายให้เกิดขึ้นอย่างใดอย่างหนึ่งซึ่งเป็นการฝ่าฝืนต่อพระราชกำหนดกฎหมาย หรือกฎข้อบังคับของกรมรถไฟ

(ข) รายงานเหตุการณ์ที่มีผู้กระทำความผิดนั้นต่อกรมรถไฟแผ่นดิน และแจ้งให้อัยการท้องที่ซึ่งมีอำนาจนั้นทราบเมื่อเห็นว่าเป็นการจำเป็นที่จะต้องฟ้องร้องเป็นคดีอาญา

(ค) จับกุมผู้กระทำความผิดซึ่งหน้า หรือที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าผู้นั้นได้กระทำความผิดเป็นอาญาแผ่นดินเมื่อเห็นว่าเป็น และให้ส่งตัวผู้ผิดนั้นไปยังอัยการ

(ง) รายงานเหตุการณ์เสียหายต่อกรมรถไฟแผ่นดิน และจัดการยื่นฟ้องเรียกค่าเสียหายแทนกรมรถไฟแผ่นดินต่อศาลซึ่งมีอำนาจที่จะรับพิจารณาและพิพากษาคดีนั้น

ตามอำนาจดังกล่าวมานี้จะเห็นได้ว่าอำนวยการรถไฟมีอำนาจหน้าที่คล้ายตำรวจแต่จำกัดแต่เฉพาะในกิจการของรถไฟเท่านั้น

(๒) ในต่างประเทศปรากฏว่ามีตำรวจของรถไฟอยู่หลายประเทศ แต่เท่าที่ปรากฏก็มีอำนาจหน้าที่ทำนองเดียวกับอำนวยการรถไฟของประเทศไทยเหมือนกัน หน้าที่ส่วนใหญ่ของตำรวจเหล่านี้คือดูแลรักษารถไฟและทางรถไฟ และมีอำนาจจับกุมเกี่ยวกับผู้กระทำความผิดในบริเวณรถไฟ และผู้ที่กระทำต่อทรัพย์สินของกรมรถไฟนั้น ๆ เพราะโดยปกติตำรวจของรัฐย่อมจะเข้าไปตรวจค้นในกิจการรถไฟเขาไม่ได้ เว้นแต่จะปรากฏว่ามีความผิดเกิดขึ้น

(๓) อย่างไรก็ตามก็ดีปรากฏว่าข้อที่รัฐบาลต้องการปราบปรามคือการส่งสินค้าต้องห้ามกับเอกสารสิ่งพิมพ์ซึ่งให้ร้ายรัฐบาลอันส่งไปทางรถไฟไปเผยแพร่ในทางต่างจังหวัดซึ่งมีการศึกษาน้อย การที่จะตรวจตราหีบห่อทุกชิ้นก็จะเป็นการเดือดร้อนแก่ผู้สุจริตกับมีเวลาจำกัดทำไม่ได้ทันการ การแก้ไขในเรื่องนี้จึงควรเป็นการแก้ไขในทำนองที่ว่าจะป้องกันไม่ให้เกิดการกระทำเช่นนี้

โดยปกติอำนาจของตำรวจก็มีอยู่โดยทั่วไปอยู่แล้วไม่ว่าในบริเวณรถไฟหรือนอกบริเวณรถไฟ เมื่อมีอำนาจอยู่ทั่วไปดังนั้นการที่จะให้เจ้าหน้าที่ตำรวจเข้าช่วยในงานของกรมรถไฟอาจทำได้โดยให้ตำรวจเข้าร่วมมือกับเจ้าหน้าที่รถไฟ โดยมีการตกลงกันระหว่างกระทรวง

คมนาคมกับกระทรวงมหาดไทย และแบ่งแยกหน้าที่ให้ไว้โดยจะมอบหมายให้ตำรวจได้ทำการตรวจค้นหรือจับกุมในกรณีใด ๆ บ้าง อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของตำรวจที่จะกระทำได้ และเท่าที่ปรากฏอยู่เวลานี้กรมรถไฟก็ต้องจ้างตำรวจมาช่วยงานอยู่แล้ว แต่เท่าที่กรมรถไฟเห็นว่าไม่ได้ผลดีเท่าที่มีตำรวจของรถไฟโดยตรงการสั่งงานก็อาจมีการชุลกชลักได้ ถ้าได้แก้ไขในข้อนี้แล้วงานก็คงจะดำเนินไปได้ด้วยดี

(๔) ถ้ารัฐบาลมีนโยบายจะให้ให้มีตำรวจรถไฟโดยเฉพาะก็ต้องแก้กฎหมายว่าด้วยการจัดวางทางรถไฟและทางหลวง ซึ่งมีมาแต่ พ.ศ. ๒๔๖๔ ความจริงกฎหมายนี้ได้ดำริแก้ไขอยู่แล้ว กับทั้งเมื่อเร็ว ๆ นี้ก็มีนโยบายที่จะตั้งกรมรถไฟเป็นองค์การอิสระหากกรมรถไฟเป็นองค์การอิสระเมื่อใดก็ต้องมีบทกฎหมายให้มีตำรวจรถไฟโดยเฉพาะทำนองที่ประเทศอังกฤษกระทำอยู่ก่อนเวนคืนรถไฟเป็นของรัฐ

โดยที่ในระยะนี้จะรอแก้ไขกฎหมายก็จะไม่ทันการ เพราะฉะนั้นจึงควรใช้วิธีให้ตำรวจของกรมตำรวจไปร่วมงานไปก่อน เพราะกรมรถไฟในเวลานี้ก็นับเป็นส่วนราชการส่วนหนึ่ง แต่ถ้าต่อไปรถไฟเป็นองค์การอิสระก็สมควรให้ตั้งตำรวจรถไฟขึ้นดังนี้จะเป็นการเหมาะสม

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา