

บันทึก

เรื่อง การนับเวลาราชการเพื่อขอพระราชทานเหรียญจักรพรรดิมาลา

กรมสารบรรณคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหารได้แจ้งมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยหนังสือที่ ๘๒๙๘/๒๕๐๑ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๐๑ ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในเรื่องการนับเวลาราชการเพื่อขอพระราชทานเหรียญจักรพรรดิมาลา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๔) เห็นว่า ในเรื่องนี้ไม่มีเหตุผลประการใดที่จะไม่นำเอาเงื่อนไขในพระราชบัญญัติเหรียญจักรพรรดิมาลาและเหรียญจักรพรรดิมาลา พ.ศ. ๒๔๘๔ มาใช้บังคับอย่างเคร่งครัด (กล่าวคือ ผู้มีสิทธิที่จะได้รับพระราชทานเหรียญจักรพรรดิมาลาจะต้องรับราชการมาแล้วเป็นเวลา ๒๕ ปี ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินั้น ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่ไม่มีความกำกวมเลย) ครุประชาบาลพึงเป็นข้าราชการพลเรือนมีเวลาราชการที่จะนับได้เมื่อเร็ว ๆ นี้เอง แม้จะมีครุประชาบาลเป็นอันมากที่เป็นครุประชาบาลมาแล้วคนละหลาย ๆ ปีก่อนที่จะได้เป็นข้าราชการพลเรือนครุประชาบาลก็ไม่อาจเรียกร้องขอให้นับเวลาก่อนเป็นข้าราชการพลเรือนในการคำนวณเวลาราชการ ๒๕ ปี ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายได้ การให้ยกฐานะหรือเปลี่ยนฐานะอย่างหนึ่งอย่างใดแก่บุคคลใดนั้น ห้ามผลย้อนหลังไม่ เว้นแต่กฎหมายจะบัญญัติไว้โดยชัดแจ้ง

สำหรับข้อเสนอแนะของกระทรวงมหาดไทยว่าควรให้นำเอาการนับเวลาราชการเพื่อขอพระราชทานบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ ซึ่งมาตรา ๒๓ วรรคสอง กำหนดว่า “ให้นับเวลาราชการระหว่างที่เป็นครุประชาบาลที่ติดต่อกับวันที่ได้มีการยกฐานะหรือการเปลี่ยนฐานะนั้นเป็นเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญได้ด้วย” มาใช้บังคับในกรณีการนับเวลาราชการเพื่อขอพระราชทานเหรียญจักรพรรดิมาลาด้วยนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า การที่จะนำพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญกับพระราชบัญญัติเหรียญจักรมาลาและเหรียญจักรพรรดิมาลามานุโลมใช้ด้วยกันนั้น เป็นการนอกประเด็น เพราะในพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนั้นหาได้มีบทบัญญัติให้กระทำเช่นนั้นได้โดยอนุโลมไม่ การที่พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ มีบทบัญญัติไว้อย่างหนึ่ง แต่ในพระราชบัญญัติเหรียญจักรมาลาและเหรียญจักรพรรดิมาลาไม่มีบทบัญญัติอย่างนั้น ย่อมเป็นข้อสันนิษฐานอย่างเฉียบขาดว่า บทกฎหมายทั้งสองฉบับนั้นมีนโยบายแตกต่างกัน ซึ่งก็ไม่น่าจะประหลาดในเมื่อข้อระลึกรู้มีอยู่ว่า ในเรื่องเหรียญหรือเครื่องราชอิสริยาภรณ์ใดนั้นย่อมต้องมีหลักเกณฑ์วางไว้ในการศึกษาเป็นพิเศษโดยเฉพาะเสมอ

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย
(นายหยุต แสงอุทัย)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤษภาคม ๒๕๖๒