

บันทึก

เรื่อง ปัญหาข้อกฎหมายตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑๑ เกี่ยวกับผล
ของการประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ.

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ คค.๐๒๐๖/๑๔๓ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๒๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยคณะกรรมการควบคุมผู้รับขนส่งไปประกอบพิธีฮัจย์ได้อาศัยอำนาจตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑๑ ลงวันที่ ๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๑๕ อนุญาตให้บริษัทยูเนี่ยนเทรตวิงส์ จำกัด เป็นผู้รับขนส่งคนโดยสารไปประกอบพิธีฮัจย์ ณ เมืองเมกกะ ประเทศซาอุดีอาระเบียในปี พ.ศ. ๒๕๒๕ และกระทรวงคมนาคมได้ทำสัญญารับขนส่งคนโดยสารกับบริษัทดังกล่าวตามมติของคณะกรรมการฯ แล้วต่อมาเมื่อบริษัทฯ ปฏิบัติผิดสัญญา กระทรวงคมนาคมจึงได้ส่งเรื่องให้กรมอัยการดำเนินการฟ้องร้อง ในระยะเวลาเดียวกันนี้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือสอบถามกระทรวงคมนาคมถึงความขัดข้องที่จะประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ในราชกิจจานุเบกษาในวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๒๕

คณะกรรมการควบคุมผู้รับขนส่งไปประกอบพิธีฮัจย์พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่าการประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์จะมีผลยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑๑ รวมทั้งบรรดากฎหมาย กฎ ระเบียบและข้อบังคับอื่นที่บัญญัติไว้แล้วหรือที่ขัดหรือแย้งกับบทแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ก็จะต้องใช้ร่างพระราชบัญญัตินี้แทน จึงเกรงว่าการประกาศใช้อาจกระทบกระเทือนสัญญาที่บริษัทยูเนี่ยนเทรตวิงส์ จำกัด ทำไว้กับกระทรวงคมนาคมหรืออาจทำให้เสียเปรียบในการดำเนินการฟ้องร้องบริษัทฯ ได้

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่าการประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวจะมีผลยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑๑ จึงเกรงว่าอาจจะกระทบกระเทือนรูปคดีหรือมีข้อเสียเปรียบในข้อกฎหมายได้ เนื่องจากการปฏิบัติการตามสัญญาดังกล่าวยังไม่เสร็จสิ้นและร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีบทเฉพาะกาลรับรองเรื่องดังกล่าวไว้ จึงขอเรียนหาว่า การประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ในขณะนี้ จะมีข้อขัดข้องประการใดหรือไม่อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหาหรือและบทกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวง) และกระทรวงมหาดไทย (กรมอัยการ) แล้ว มีความเห็นว่าการประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑๑ ลงวันที่ ๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๑๕ การรับขนส่งคนโดยสารไปประกอบพิธีฮัจย์ ณ เมืองเมกกะ ประเทศซาอุดีอาระเบีย จะต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการควบคุมผู้รับขนส่งไปประกอบพิธีฮัจย์เสียก่อน และเมื่อคณะกรรมการฯ อนุญาต

ให้บุคคลใดเป็นผู้รับขนส่งแล้ว ข้อ ๒ แห่งประกาศของคณะกรรมการควบคุมผู้รับขนส่งไปประกอบพิธีฮัจย์ เรื่องเงื่อนไขในการอนุญาตให้เป็นผู้รับขนส่งคนโดยสารไปประกอบพิธีฮัจย์โดยทางเครื่องบิน พุทธศักราช ๒๕๒๒ ได้กำหนดให้ผู้ได้รับอนุญาตต้องเข้าทำสัญญากับกระทรวงคมนาคมเพื่อเป็นหลักประกันว่าจะดำเนินการที่ได้รับอนุญาตตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการได้วางไว้ สัญญานี้มีลักษณะเป็นสัญญาทางแพ่งซึ่งผูกพันคู่กรณีคือกระทรวงคมนาคมและผู้ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้รับขนส่งให้ต้องปฏิบัติตามสัญญาเป็นเอกเทศอีกส่วนหนึ่งนอกเหนือจากการปฏิบัติตามเงื่อนไขตามประกาศของคณะกรรมการฯ ผู้ได้รับอนุญาตจึงมีความผูกพันต้องทำตามข้อสัญญาที่ตนได้ทำไว้จนกว่าสัญญาจะสิ้นสุด การยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑๑ ย่อมไม่มีผลกระทบกระเทือนสัญญาดังกล่าวแต่อย่างใด และการประกาศใช้บังคับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ก็ไม่มีผลเป็นการลบล้างการกระทำใดๆ ที่ได้กระทำลงโดยชอบด้วยกฎหมายก่อนที่จะมีการใช้บังคับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนั้น จึงไม่มีผลกระทบกระเทือนสัญญาระหว่างกระทรวงคมนาคมและผู้ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้รับขนส่งตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑๑ เช่นกัน

(ลงชื่อ) อมร จันทรสมบูรณ์

(นายอมร จันทรสมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๒๕