

บันทึก

เรื่อง การกำหนดฐานะและการเทียบฐานะของตำแหน่ง

(กรณี เลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ฯลฯ)

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร.๐๒๐๓/๙๒๓ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๖ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เสนอขอให้พิจารณาแก้ไขคำว่า ปลัดกระทรวง ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๙ ให้หมายความรวมถึงเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการตรวจและติดตามผลการปฏิบัติราชการ และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด้วย และในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นควรพิจารณาก่อนว่าการกำหนดให้ตำแหน่งดังกล่าวมีฐานะเป็นปลัดกระทรวงตามกฎหมายเดิม กับการเทียบตำแหน่งให้เท่ากับปลัดกระทรวงโดยกฎ ก.พ. มีผลแตกต่างกันหรือไม่ เพียงใด จึงลงมติให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาก่อนรับหลักการ นั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๘) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นที่จะต้องพิจารณามีเพียงว่า การกำหนดตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการดังกล่าวให้มีฐานะเป็นปลัดกระทรวงตามกฎหมายเดิม กับการเทียบตำแหน่งให้เท่ากับปลัดกระทรวงโดยกฎ ก.พ. มีผลแตกต่างกันหรือไม่เพียงใด

กฎหมายเดิม^๑ กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการดังกล่าวเป็นผู้บังคับบัญชาส่วนราชการที่ตนเป็นผู้รับผิดชอบ ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีและมีฐานะเป็นปลัดกระทรวงตาม

^๑ พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๐๘

มาตรา ๑๐ สำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี มีเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๑๒ สำนักงบประมาณ มีผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ฯลฯ

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๑๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ฯลฯ

ฯลฯ

ฯลฯ

กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนและกฎหมายอื่น ๆ หัวหน้าส่วนราชการนั้น ๆ จึงมีอำนาจและหน้าที่รับผิดชอบในการปฏิบัติราชการเป็นผู้บังคับบัญชาเฉพาะของส่วนราชการดังกล่าวเสมอด้วยปลัดกระทรวงตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘^๒ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ กำหนดให้สำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการตรวจและติดตามผลการปฏิบัติราชการ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการตรวจและติดตามผลการปฏิบัติราชการ และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและ

มาตรา ๑๔ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ มีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ซึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ ขึ้นตรงต่อประธานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ และนายกรัฐมนตรีตามลำดับ ฯลฯ

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๑๗ ให้เลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะรัฐมนตรี และเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ มีฐานะเป็นปลัดกระทรวงตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน และกฎหมายอื่น ๆ

^๒ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘

ข้อ ๑๑ สำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี มีเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรีเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ฯลฯ

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๑๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ฯลฯ

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๑๓ สำนักงบประมาณ มีผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ฯลฯ

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๑๔ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ มีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ฯลฯ

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๑๕ สำนักงานคณะกรรมการตรวจและติดตามผลการปฏิบัติราชการ มีเลขาธิการคณะกรรมการตรวจและติดตามผลการปฏิบัติราชการ เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ฯลฯ

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๑๖ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ฯลฯ

ฯลฯ

ฯลฯ

รับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีตามลำดับ และกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๖๘๗ (พ.ศ. ๒๕๑๕)^๓ กับกฎ ก.พ.ฉบับที่ ๖๙๓ (พ.ศ. ๒๕๑๕)^๔ ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้ตำแหน่งเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี

^๓ กฎ ก.พ.ฉบับที่ ๖๘๗ (พ.ศ. ๒๕๑๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๔๗ ว่าด้วยการเทียบตำแหน่งข้าราชการการเมืองในตำแหน่งที่ต่ำกว่ารัฐมนตรี

ข้อ ๒ ตำแหน่งข้าราชการการเมืองในตำแหน่งที่ต่ำกว่ารัฐมนตรี ให้กำหนดเทียบกับตำแหน่งข้าราชการพลเรือน ตามมาตรา ๒๖ และให้กำหนดตำแหน่งซึ่งเป็นตำแหน่งผู้บังคับบัญชาส่วนราชการดังต่อไปนี้

ตำแหน่งข้าราชการการเมือง ในตำแหน่งที่ต่ำกว่ารัฐมนตรี	เทียบกับตำแหน่ง	เป็นตำแหน่ง ผู้บังคับบัญชา
ฯลฯ	ฯลฯ	ฯลฯ
เลขาธิการคณะกรรมการตรวจและ ติดตามผลการปฏิบัติราชการ	ปลัดกระทรวง	สำนักงานคณะกรรมการตรวจและ ติดตามผลการปฏิบัติราชการใน ฐานะปลัดกระทรวง
ฯลฯ	ฯลฯ	ฯลฯ
เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ	ปลัดกระทรวง	สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ในฐานะปลัดกระทรวง
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	ปลัดกระทรวง	สำนักงบประมาณ ในฐานะ ปลัดกระทรวง
ฯลฯ	ฯลฯ	ฯลฯ
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี	ปลัดกระทรวง	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีใน ฐานะปลัดกระทรวง
ฯลฯ	ฯลฯ	ฯลฯ
เลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี	ปลัดกระทรวง	สำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรีใน ฐานะปลัดกระทรวง
ฯลฯ	ฯลฯ	ฯลฯ

^๔ กฎ ก.พ. ฉบับที่ ๖๙๓ (พ.ศ. ๒๕๑๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๔๗ ว่าด้วยการเทียบตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นในสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ข้อ ๒ ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นให้กำหนดเทียบกับตำแหน่งข้าราชการพลเรือนและให้กำหนดตำแหน่งซึ่งเป็นตำแหน่งผู้บังคับบัญชาส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น	เทียบกับตำแหน่ง	เป็นตำแหน่งผู้บังคับบัญชา
ฯลฯ	ฯลฯ	ฯลฯ
เลขาธิการคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ	ปลัดกระทรวง	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติใน ฐานะปลัดกระทรวง
ฯลฯ	ฯลฯ	ฯลฯ

เลขธิการคณะรัฐมนตรี ฯลฯ เทียบกับตำแหน่งปลัดกระทรวงและเป็นตำแหน่งผู้บังคับบัญชาส่วนราชการดังกล่าวในฐานะปลัดกระทรวง ฉะนั้น เลขธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี เลขธิการคณะรัฐมนตรี ฯลฯ จึงมีอำนาจและหน้าที่รับผิดชอบบังคับบัญชาและให้คุณให้โทษแก่ข้าราชการในสังกัดของตนได้เสมอด้วยปลัดกระทรวงตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

จึงสรุปได้ว่าการกำหนดตำแหน่งดังกล่าวให้มีฐานะเป็นปลัดกระทรวงตามกฎหมายเดิมกับการเทียบตำแหน่งดังกล่าวให้เท่ากับปลัดกระทรวงโดยกฎ ก.พ.มีผลไม่แตกต่างกันแต่ประการใดในด้านอำนาจและหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์

(นายสมภพ โหตระกิตย์)

เลขธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๑๖