

บันทึก

เรื่อง ขอความเห็นในการออกกฎกระทรวง

หนังสือกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ ๑๖๕๙/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ความว่าได้รับรายงานจากกระทรวงคมนาคมว่า องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ได้ประชุมตกลงให้ใช้แบบพิมพ์เกี่ยวกับศุลกากร, ตรวจคนเข้าเมือง, และสาธารณสุข ฯลฯ สำหรับการขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศเป็นแบบพิมพ์ชนิดเดียวกันทั่วทุกประเทศที่เป็นภาคี แต่ประเทศไทยยังมิได้แก้ไขแบบพิมพ์ให้เป็นไปตามแบบขององค์การฯ คณะกรรมการการบินพลเรือนได้ประชุมพิจารณาเกี่ยวกับการใช้แบบพิมพ์นี้แล้ว ลงมติให้ตั้งอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วยผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือน กรมการขนส่ง, เจ้ากรมการบินพลเรือน กองทัพอากาศ, ผู้แทนกองตรวจคนเข้าเมือง, ผู้แทนศุลกากร, และผู้แทนกระทรวงการสาธารณสุข ซึ่งอนุกรรมการได้ประชุมพิจารณาการใช้แบบพิมพ์ดังกล่าวนี้แล้ว เห็นว่าการเปลี่ยนใช้แบบพิมพ์ จำเป็นจะต้องออกเป็นกฎกระทรวง แต่ตามแบบพิมพ์นี้โดยเฉพาะ General Declaration สำคัญในแบบพิมพ์เกี่ยวข้องอยู่กับส่วนราชการมากกว่า ๒ กระทรวง และไม่อาจที่จะพิจารณาให้แน่ชัดได้ว่า กระทรวงใดสมควรมีอำนาจเป็นผู้ออกกฎกระทรวง เพื่อที่จะปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย คณะกรรมการฯ จึงลงมติให้ขอความเห็นจากคณะกรรมการกฤษฎีกา ความแจ้งอยู่แล้วนั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายกองที่ ๓) ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว มีความเห็นว่าพระราชบัญญัติเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๘๐ มาตรา ๖ (๑๕) ให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมไว้อย่างกว้าง ซึ่งอาจเอามาใช้สำหรับเรื่องให้ออกกฎกระทรวงวางระเบียบการอื่น ๆ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ได้ ฉะนั้นในการที่กำหนดแบบพิมพ์ตามที่หรือไปหรือระเบียบการอื่นใดก็ตามที่ไม่แน่ชัดว่าอยู่ในอำนาจกระทรวงใดเป็นผู้ออกกฎกระทรวง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมีอำนาจออกกฎกระทรวงได้ตามบทมาตราที่กล่าวแล้ว ส่วนผู้ที่ดำเนินการนั้นก็สุดแล้วแต่กระทรวงเจ้าหน้าที่ทั้ง ๔ กระทรวงจะตกลงมอบหมายให้เจ้าหน้าที่กระทรวงใดปฏิบัติงานอย่างไร

(ลงชื่อ) ส. วินิจัยกุล

(นายเสริม วินิจัยกุล)

เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา

មេសា ២៤៩២