

บันทึก

เรื่อง สัญญาซื้อขายและสร้างวิทยุ ๑๐๐ กิโลวัตต์ที่จังหวัดนนทบุรี

เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งมาโดยหนังสือที่ ๗๗๑๒/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๙ ว่ากระทรวงคมนาคมเสนอเรื่องราวมว่า เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๒ กระทรวงคมนาคม (กระทรวงเศรษฐกิจเดิม) ได้ทำสัญญากับบริษัทอินเตอร์เนชั่นแนลเอนิเนียริงตัวแทนของบริษัทสะแตนด์ดาร์ดเทเลโฟนส์แอนด์เคเบิลส์ จำกัด กรุงลอนดอนสั่งซื้อและจ้างสร้างสถานีวิทยุกระจายเสียง ๑๐๐ กิโลวัตต์ที่จังหวัดนนทบุรีเป็นเงิน ๖๒๓,๑๐๔.๖๐ บาท โดยแบ่งชำระเงินเป็น ๕ งวดๆ ละ ๒๐% เมื่อได้ทำสัญญากันแล้วบริษัทได้จัดส่งสิ่งของมาให้บ้างแล้ว และก็ได้ชำระเงินไปแล้ว ๒ งวด โดยมีธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัดเป็นผู้ค้ำประกัน โดยผู้ค้ำประกันยอมให้สัญญาค้ำประกันนั้นมีผลใช้บังคับได้จนกว่าจะได้มีการชำระเงินงวดที่ ๔ แล้ว แต่หลังจากได้ชำระเงินงวดที่ ๒ แล้วก็ได้เกิดสงครามมหาเอเชียบูรพาขึ้น การปฏิบัติตามสัญญากับบริษัทจึงเป็นอันต้องหยุดชะงักลงโดยสิ้นเชิง ครั้นเมื่อสงครามเลิกแล้วทางการได้สอบถามไปยังบริษัทอินเตอร์เนชั่นแนลเอนิเนียริง ก็ได้รับตอบว่าให้รอไปก่อน เพราะบริษัทตัวการที่กรุงลอนดอนยังมีได้แจ้งมาว่าจะให้ปฏิบัติอย่างไรต่อไป และบัดนี้ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด ได้มีหนังสือมาขอทราบว่าการหมดข้อผูกพันตามสัญญาหรือยัง กระทรวงคมนาคมจึงหารือมาเพื่อขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาว่าสัญญาซึ่งได้ทำกับบริษัทดังกล่าวแล้วจะยังคงใช้ได้ต่อไปหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๑) ได้พิจารณาพิเคราะห์ดูสัญญาระหว่างรัฐบาลกับบริษัทอินเตอร์เนชั่นแนลเอนิเนียริงแล้ว เห็นว่า

ก) สัญญานี้สมบูรณ์ เพราะไม่มีเหตุอย่างใดที่จะชี้ว่าสัญญาไม่สมบูรณ์ และทั้งไม่ปรากฏการกระทำผิดสัญญาหรือการบอกเลิกสัญญาแต่อย่างใด

ข) ความในข้อ ๒๓ ของรายการเงื่อนไขแห่งสัญญา (ว่าด้วยการขยายเวลา) มีว่า "ถ้างานต้องชักช้าไปเพราะเหตุสุดวิสัย หรือเพราะเหตุอื่นใดซึ่งอยู่นอกเหนือความควบคุมตามสมควรของผู้รับจ้าง หรือเพราะเหตุเรือนโรงและสิ่งปลูกสร้างซึ่งผู้ว่าจ้างต้องเป็นผู้จัดทำนั้น มิได้ทำให้สำเร็จตามความในข้อ ๓ หรือเพราะเหตุผู้ว่าจ้างไม่ได้รับอนุญาตอันจำเป็นสำหรับการวางสายเคเบิลในที่ของผู้อื่น หรือเพราะเหตุต้องทำการพิเศษหรือทำการเพิ่มเติมโดยได้รับอนุญาต หรือเพราะเหตุมีการบอกกล่าวแก่ผู้รับจ้างตามความในข้อ ๑๒ หรือเพราะเหตุผู้รับจ้างไม่ได้รับภายในเวลาอันสมควรซึ่งคำสั่งอันจำเป็นจากเจ้าหน้าที่ควบคุมดูแลในเรื่องที่ผู้รับจ้าง

ต้องขอคำสั่งเป็นลายลักษณ์อักษรโดยเฉพาะ หรือซึ่งผู้ว่าจ้างจะต้องสั่งตามสัญญา ผู้ว่าจ้างต้อง
ขยายเวลาให้ตามที่ชอบที่ควรเพื่อจะให้งานดังกล่าวนั้นเสร็จสิ้นไป แต่อย่างไรก็ดีผู้รับจ้างต้อง
ใช้ความพยายามอย่างดีที่สุดเพื่อป้องกันความชักช้าและในการดำเนินงานนี้ผู้รับจ้างต้องทำการทุก
อย่างที่ผู้ว่าจ้างต้องประสงค์ตามสมควรให้เป็นที่น่าพอใจของผู้ว่าจ้าง”

ดังนั้นรัฐบาลอาจแจ้งไปยังบริษัทโดยอาศัยสัญญาข้อนี้ว่า เพื่อที่จะให้สัญญา
ปฏิบัติไปได้รัฐบาลพร้อมที่จะขยายเวลาให้ตามสมควรเพื่อประโยชน์แก่บริษัท โดยคำนึงถึง
พฤติการณ์ต่างๆ ที่ควรแก่กรณี

(ลงชื่อ) ส. วินิจัยกุล

(นายเสริม วินิจัยกุล)

เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๔๙๐