

ด่วนมาก

ที่ น. ๖๐๔/๒๕๘๗

กก.

๒๖ เมษายน ๒๕๘๗

เรื่อง ฐานะของดินแดน ๔ รัชกาล

จาก สดก.

ถึง ลธร.

ฉันรู้สึกเป็นเกียรติที่จะเรียนว่า ตามที่ ครม. ได้พิจารณารับบันทึกของ กก. เรื่องฐานะของดินแดน ๔ รัชกาล ลงมติเห็นชอบด้วยบันทึกของ กก. แต่เห็นว่าถ้าจะปล่อยให้เป็นอย่างนั้นจะเกิดความเสียหายแก่ราชการทั้งของ ก. และอื่นๆ หย่างมาก จึงให้ฉันดำเนินการหาทางแก้ไขต่อไปนั้น ฉันได้เสนอเรื่องต่อกรรมการร่างกฤษฎีกาที่ได้พิจารณาเรื่องฐานะของดินแดน ๔ รัชกาล และได้เชิญพระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าวรรณไวทยากร วรวรรณ ในขณะกัมการร่างกฤษฎีกาเข้าร่วมประชุมด้วย บัดนี้กรรมการร่างกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติขึ้นฉบับหนึ่งเรียกว่า “ร่างพระราชบัญญัติลักษณะการปกครองในเขตไซบุรี ปลิส กลันตัน ตรังกานุ พุทธศักราช ๒๔..” โดยมีหลักการว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นารรับรองลักษณะการปกครองตามที่เปนอยู่ในปัจจุบัน และในเขต ๔ รัชกาลนี้ให้คลใช้กฤษฎีกาเดิมฉบับต่อไป ทั้งนี้พายได้บังคับแห่งการปกครองฝ่ายทหารตามหลักเกณฑ์แห่งกฤษฎีกา แต่ให้ประกาศพระราชกฤษฎีกาใช้กฤษฎีกาไทยเป็นฉบับ ๆ ไปได้ อนึ่งโดยที่มีพระราชบัญญัติหลายฉบับที่บัญญัติเกี่ยวข้องกับราชอาณาจักร และทางราชการประสงค์จะให้ถือว่าราชอาณาจักรควมีความหมายเฉพาะดินแดนแห่งราชอาณาจักรเดิมไปก่อน ฉะนั้นจึงต้องมีบทบัญญัติไว้เป็นมาตราพิเศษ บทบัญญัตินี้ได้ร่างให้มีผลย้อนหลังไปใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศพระบรมราชโองการรวมดินแดนเป็นต้นมาด้วย เพราะประสงค์จะให้ผลเก็บภาษีศุลกากรจากสิ่งของที่น่าออกจากราชอาณาจักรเดิมไปยัง ๔ รัชกาลได้ตั้งแต่วันมีพระบรมราชโองการฉบับนั้น แต่การบัญญัติให้กฤษฎีกามีผลย้อนหลังไปดังนี้ ถ้าจะเอาโทษแก่ผู้ที่ได้กระทำฝ่าฝืนกฤษฎีกามาแล้วก็ย่อมไม่เป็นการยุติธรรม ฉะนั้นจึงต้องมีบทบัญญัติยกเว้นไม่ให้เอาโทษ และถ้ามีผู้รับโทษอยู่ หรือได้รับไปแล้ว รัชบาลก็ควนพิจารณาอภัยโทษหรือออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมเพื่อให้เป็นการยุติธรรม ในส่วนที่เกี่ยวกับคนเข้าเมืองนั้น เมื่อมีพระบรมราชโองการให้รวม ๔ รัชกาลเข้าในราชอาณาจักรแล้ว การที่จะถือว่าบุคคลพื้นเมืองใน ๔ รัชกาลนั้นเป็นคนต่างด้าว น่าจะไม่เป็นการสมควรจึงขอเสนอเพื่อพิจารณา และถ้า ครม. เห็นว่าไม่สมควรเก็บค่าทำเนียบคนเข้าเมืองแล้ว ก็ขอให้ตัดคำว่า “กฤษฎีกาว่าด้วยคนเข้าเมือง” ที่ใช้อยู่ในร่างมาตรา ๖ ออกเสีย ฝ่ายบริหารมีอำนาจตั้งด่านคนเข้าเมืองที่ส่วนใดส่วนหนึ่งแห่งราชอาณาจักรได้อยู่แล้ว จึงไม่เป็นการขัดข้องที่จะคงตั้งด่านคนเข้าเมืองไว้นะที่เดิม

การที่กัมการได้เสนอมาในรูปร่างพระราชบัญญัตินั้น ก็เพราะได้خابจากพระว
รวงศ์เทอ พระองค์เจ้าวรรณไวทยากร ว่าสนธิสัญญาเกี่ยวกับรถเหล่านี้ได้รับความเห็นชอบจากสภา
ผู้แทนราษฎรแล้ว ฉะนั้นการดำเนินการปกครองเกี่ยวกับรถเหล่านี้ก็ควนได้รับความเห็นชอบจาก
สภาผู้แทนราษฎร

พร้อมกันนี้ ฉันทได้เสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะการปกครองในเขตไซบุรี ปลิส
กลันตัน ตรังกานุ พุทธศักราช ๒๔.. มารวม ๔ ฉบับ

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(นายเดือน บุนนาค)

ด่วนมาก

ที่ น. ๖๐๔/๒๕๘๗

กก.

๒๖ เมษายน ๒๕๘๗

เรื่อง ฐานะของดินแดน ๔ รัฐมัลล

จาก สดก.

ถึง ลธร.

ฉันรู้สึกเป็นเกียรติที่จะเรียนว่า ตามที่ ครม. ได้พิจารณำบันทึกของ กก. เรื่อง ฐานะของดินแดน ๔ รัฐมัลล ลงมติเห็นชอบด้วยบันทึกของ กก. แต่เห็นว่าถ้าจะปล่อยให้ไป ตามนั้นจะเกิดความเสียหายแก่ราชการทั้งของ ก. และอื่นๆ อย่างมาก จึงให้ฉันดำเนินการหา ทางแก้ไขต่อไปนั้น ฉันได้เสนอเรื่องต่อกรรมการร่างกฎหมายชุดที่ได้พิจารณาเรื่องฐานะของ ดินแดน ๔ รัฐมัลล และได้เชิญพระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าวรรณไวทยากร วรวรรณ ในฐานะ กรรมการร่างกฎหมายเข้าร่วมประชุมด้วย บัดนี้ อนุกรรมการร่างกฎหมายชุดนี้ได้พิจารณาร่าง พระราชบัญญัติขึ้นฉบับหนึ่งเรียกว่า “ร่างพระราชบัญญัติลักษณะการปกครองในเขตไทรบุรี ปลิส กลันตัน ตรังกานุ พุทธศักราช ๒๕..” โดยมีหลักการว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการรับรอง ลักษณะการปกครองตามที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และในเขต ๔ รัฐมัลลนี้ ให้คงใช้กฎหมายเดิมบังคับ ต่อไป ทั้งนี้ภายใต้บังคับแห่งการปกครองฝ่ายทหารตามหลักเกณฑ์แห่งกฎอัยการศึก แต่ให้ ประกาศพระราชกฤษฎีกาใช้กฎหมายไทยเป็นฉบับๆ ไปได้ อนึ่ง โดยที่มีพระราชบัญญัติหลาย ฉบับที่บัญญัติเกี่ยวข้องกับราชอาณาจักร และทางราชการประสงค์จะให้ถือว่าราชอาณาจักรควรมี ความหมายเฉพาะดินแดนแห่งราชอาณาจักรเดิมไปก่อน ฉะนั้น จึงต้องมีบทบัญญัติไว้เป็นมาตรา พิเศษ บทบัญญัตินี้ได้ร่างให้มีผลย้อนหลังไปใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศพระบรมราชโองการรวม ดินแดนเป็นต้นมาด้วย เพราะประสงค์จะให้ผลแก่ปวงราษฎรจากสิ่งของที่น่าออกจาก ราชอาณาจักรเดิมไปยัง ๔ รัฐมัลลได้ตั้งแต่วันมีพระบรมราชโองการฉบับนั้น แต่การบัญญัติให้ กฎหมายมีผลย้อนหลังไปดังนี้ ถ้าจะเอาโทษแก่ผู้ที่ได้กระทำฝ่าฝืนกฎหมายมาแล้วก็ย่อมไม่เป็น การยุติธรรม ฉะนั้น จึงได้มีบทบัญญัติยกเว้นไม่ให้เอาโทษ และถ้ามีผู้รับโทษอยู่ หรือได้รับไปแล้ว รัฐบาลก็ควรพิจารณาภัยโทษหรือออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมเพื่อให้เป็นการยุติธรรม ใน ส่วนที่เกี่ยวกับคนเข้าเมืองนั้น เมื่อมีพระบรมราชโองการให้รวม ๔ รัฐมัลลเข้าในราชอาณาจักร แล้ว การที่จะถือว่าบุคคลพื้นเมืองใน ๔ รัฐมัลลนั้นเป็นคนต่างด้าว น่าจะไม่เป็นการสมควรจึงขอ เสนอเพื่อพิจารณา และถ้า ครม. เห็นว่าไม่สมควรเก็บค่าธรรมเนียมคนเข้าเมืองแล้ว ก็ขอให้ตัด คำว่า “กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง” ที่ใช้อยู่ในร่างมาตรา ๖ ออกเสีย ฝ่ายบริหารมีอำนาจตั้งด่าน

คนเข้าเมืองที่ส่วนใดส่วนหนึ่งแห่งราชอาณาจักรได้อยู่แล้ว จึงไม่เป็นการขัดข้องที่จะคงตั้งด่านคนเข้าเมืองไว้ ณ ที่เดิม

การที่กรรมการได้เสนอมาในร่างพระราชบัญญัตินั้น ก็เพราะได้ทราบจากพระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าวรรณไวทยากร ว่าสนธิสัญญาเกี่ยวกับรัฐเหล่านี้ได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ฉะนั้น การดำเนินการปกครองเกี่ยวกับรัฐเหล่านี้ก็ควรได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร

พร้อมกันนี้ ฉันได้เสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะการปกครองในเขตไทรบุรี ปลิส กลันตัน ตรังกานุ พุทธศักราช ๒๔.. มารวม ๔ ฉบับ

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(นายเดือน บุนนาค)