

บันทึก

เรื่อง การยึดของผิดกฎหมายที่ส่งทางรถไฟ

หนังสือกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ ๑๐๕๖๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ส่งความเห็นขัดแย้งระหว่างกระทรวงการคลังและการรถไฟแห่งประเทศไทยเกี่ยวกับการยึดของผิดกฎหมายที่ส่งทางรถไฟ ให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นความเห็นที่ขัดแย้งกันนั้น คือ

กระทรวงการคลังมีความเห็นว่า บทบัญญัติของพระราชบัญญัติจัดวางการรถไฟและทางหลวง พ.ศ.๒๕๖๔ ใช้เฉพาะในกรณีที่ของนั้นยังอยู่ในความครอบครองของการรถไฟแห่งประเทศไทยเท่านั้น จึงไม่อาจนำมาใช้ในกรณีที่เกี่ยวกับการปฏิบัติของเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามอำนาจและหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมาย เพราะเหตุที่ของนั้นเป็นของผิดกฎหมาย และการรถไฟแห่งประเทศไทยไม่มีสิทธิยึดหรือบุริมสิทธิเหนือของผิดกฎหมายนั้นแต่ประการใด และได้สรุปความเห็นว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยไม่มีสิทธิตามกฎหมายที่จะขอให้หักใช้หนี้จากของผิดกฎหมายที่เจ้าพนักงานยึดไปและนำไปขายทอดตลาดได้

การรถไฟแห่งประเทศไทยมีความเห็นว่า การรถไฟฯ มีสิทธิตามพระราชบัญญัติจัดวางการรถไฟและทางหลวง พ.ศ.๒๕๖๔ ที่จะยึดของที่บรรทุกนั้นไว้จนกว่าจะได้รับใช้ค่าระวางและค่าที่ต้องใช้อย่างอื่นให้ครบถ้วน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายชุดพิเศษ) ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว ขอเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

ของผิดกฎหมายที่ส่งทางรถไฟซึ่งเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจยึดไว้ นั้นอาจแบ่งออกเป็นสองจำพวก คือของที่ไม่ต้องริบตามกฎหมาย และของที่ต้องริบตามกฎหมาย

สำหรับของที่ไม่ต้องริบตามกฎหมายนั้นไม่เป็นปัญหาอันใด เพราะกรมรถไฟกรมตำรวจ และกรมมหาดไทย ได้ทำความตกลงกันไว้แล้ว และได้มีคำสั่งทั่วไปของกรมรถไฟ ที่ ก.๑๖๒/๓๔๕๐ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ว่า ของผิดกฎหมายที่ยึดไปถ้าไม่ดำเนินคดีหรือไม่เป็นของต้องริบตามกฎหมาย ผู้ยึดจะคืนให้นายสถานีเพื่อจัดการคืนผู้รับหรือผู้ส่ง หรือขายทอดตลาดหักเงินใช้ค่าต่างๆ ที่ยังเก็บไม่ได้ตามระเบียบข้อบังคับของกรมรถไฟ

ส่วนของที่ต้องริบตามกฎหมายนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นว่าจะต้องตกเป็นของรัฐ การรถไฟฯ ไม่มีสิทธิเรียกร้องค่าระวางและค่าที่ต้องใช้ไปอย่างอื่น แม้จะมีการขายทอดตลาดของนั้นหรือไม่ก็ตาม หาได้ทำให้สิทธิของการรถไฟฯ เปลี่ยนแปลงไปไม่ ทั้งนี้เพราะสิทธิของการรถไฟฯ มีแต่เพียงจะเอาชำระค่าบรรทุกจากของนั้น ซึ่งเป็นสิทธิพิเศษเฉพาะกรณี หา

เพียงพอที่จะลบล้างหรือบังคับเอา กับของที่ถูกยึดเป็นของรัฐตามกฎหมาย ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับ
ความสงบเรียบร้อยของประชาชนไม่

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย

(นายหยุต แสงอุทัย)

เลขาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗