

บันทึก

เรื่องร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช ๒๕..

ตามนัยแห่งมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติโรงแรม พุทธศักราช ๒๕๗๘ ความว่า “ให้นายทะเบียนอนุญาตให้เปิดดำเนินกิจการโรงแรมต่อเมื่อเป็นที่พอใจ ตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุขว่า ความมั่นคง ความสะอาด ช่องอากาศ และสถานที่ไม่ขัดกับอนามัย” ในวิธีปฏิบัติการได้ถือกรมสาธารณสุขเป็นเจ้าของเรื่อง คือ เจ้าหน้าที่สาธารณสุขตรวจความสะอาด ช่องอากาศ และการอนามัยของโรงแรมด้วยความร่วมมือของเจ้าหน้าที่กรมยาเทศบาล ซึ่งเป็นผู้ตรวจความมั่นคง และเนื่องจากบัดนี้กรมโยธาเทศบาลขอให้กรมสาธารณสุขตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายในการจะส่งช่างออกไปตรวจโรงแรมนอกจังหวัดพระนคร กะชวงการสาธารณสุขจึงขัดข้อง และขอให้แก้ความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติโรงแรม พุทธศักราช ๒๕๗๘ เสียใหม่ โดยมอบให้กรมโยธาเทศบาลเป็นเจ้าของเรื่องแทนกรมสาธารณสุข ด้วยเห็นว่า ตามที่ได้ตราพระราชบัญญัติโรงแรมขึ้นนั้น โดยเจตนารมณ์เพื่อประโยชน์แก่การปกครอง จะเพาะหย่างยิ่งฝ่ายตำรวจและการตรวจความมั่นคงของโรงแรมก็ต้องใช้ความรู้ในทางวิชาการของเจ้าหน้าที่กรมโยธาเทศบาลในกะชวงมหาดไทย ทั้งสิ้น

โดยหนังสือที่ ๓๕๖/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๖๖ เลขานุการคณะปลัดกะชวงแจ้งว่า คณะปลัดกะชวงประชุมปรึกษเมื่อวันที่ ๑ เดือนเดียวกัน ลงมติให้ฉันรับมอบเรื่องเกี่ยวกับปัญหาในทางปฏิบัติเรื่องการตรวจความมั่นคงของโรงแรม ตามพระราชบัญญัติโรงแรม พุทธศักราช ๒๕๗๘ ไปพิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัตินับนี้เสียใหม่

ฉันและเจ้าหน้าที่คณะกัมการกริสติกาได้พิจารณาแก้ความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติโรงแรม พุทธศักราช ๒๕๗๘ และยกร่างขึ้นใหม่ประกอบด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้ตั้งข้อสังเกตว่า ยังมีมาตรา ๒๒ (๑) และมาตรา ๒๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติโรงแรมฉบับนี้ บัญญัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขไว้อีกด้วย การยกร่างแก้มาตรา ๖ ดังกล่าวนั้น ก็จำจะกะทำให้สอดคล้องรับกันโดยบัญญัติให้ปรากฏลงไปเสียว่าการตรวจความสะอาด ช่องอากาศ และสิ่งผิดลักษณะอนามัยนั้นให้เป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สาธารณสุข

ที่ประชุมปลัดกะชวงประชุมปรึกษเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๖ ลงมติเห็นชอบด้วยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้นตามแบบซึ่งบัญญัติให้เจ้าหน้าที่สาธารณสุขร่วมด้วย และได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยหนังสือที่ ๕๗๑๒/๒๕๖๖ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีประชุมปรึกษเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๖ ลงมติให้คณะกัมการกริสติกาแก้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้นเสียใหม่ โดยให้ตัดหน้าที่ส่วนย่อยของกะชวงการสาธารณสุขออกและให้มอบให้เป็นหน้าที่ของกะชวงมหาดไทยฝ่ายเดียว

ก่อนจักดำเนินการตามมติของรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว ฉันขอเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

ตามหลักการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายนั้นพึงกระทำในเมื่อเป็นการจำเป็นและเป็นเรื่องสำคัญจริงๆ ทั้งนี้เพื่อรักษาไว้ซึ่งความศักดิ์สิทธิ์ของกฎหมาย ในเหตุผลของการขอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงแรม พุทธศักราช ๒๔๗๘ นี้ เมื่อได้พิเคราะห์โดยละเอียดแล้ว เห็นว่าเป็นเรื่องปลีกย่อยเล็กน้อยๆ ไม่มีความสำคัญเพียงพออันจะเป็นเหตุให้ต้องแก้ไขพระราชบัญญัติโรงแรมดังกล่าว ทั้งในมาตรา ๖ มาตรา ๒๒ (๑) และมาตรา ๒๓ (๑) เพราะเป็นแต่ปัญหาขัดข้องไม่สะดวกในทางปฏิบัติตามกฎหมายระหว่างเจ้าหน้าที่ของกรมโยธาเทศบาลในกะชงมหาดไทย และของกะชงการสาธารณสุขเท่านั้น ซึ่งแต่ละฝ่ายก็เป็นหน่วยราชการด้วยกัน หากได้คำนึงถึงประโยชน์ของราชการและของประชาชนเป็นส่วนใหญ่ และมีความตั้งใจดีที่จะร่วมมือกันปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายได้มอบหมายได้ ด้วยการอูล่มอ่วย หรือการตกลงประสานงานกันเป็นการพายในระหว่างสองกะชงได้แล้ว การยกร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงแรม พุทธศักราช ๒๔๗๘ อันมีเหตุผลเพียง “เพื่อให้ความสะดวกแก่การปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ก็น่าจะระงับเสียได้

คณะกัมการกริสดีกา

มกราคม ๒๔๘๖