

บันทึก

เรื่อง การตีความในมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืน
เครื่องกระสุนปืน ฯลฯ พุทธศักราช ๒๕๖๗

๑. คณะกรรมการกฤษฎีกา (อนุกรรมการ ชุด ๓) ได้พิจารณาปัญหาเรื่อง การตีความในมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน ฯลฯ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่ง คณะรัฐมนตรีได้ส่งมานั้นแล้ว

๒. มาตรา ๕๒ มีความว่า “ภายในบังคับแห่งมาตรา ๕๙ ผู้ใด มี ชื่อ ทำ ประกอบ ซ่อมแซม แก้ไข นำเข้ามา ส่ง พา หรือ จำหน่าย ด้วยประการใด ๆ ซึ่งอาวุธปืน หรือเครื่องกระสุน ปืน หรือวัตถุระเบิดโดยมิได้รับอนุญาต หรือหนังสืออนุญาตดังที่กล่าวไว้ในมาตรา ๑๑, ๑๖, ๒๒ และ ๕๐ แล้วแต่กรณี หรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติมาตรา ๒๘ ในเมื่อทำการประกอบ ซ่อมแซม หรือแก้ไขอาวุธปืน ท่านว่าผู้นั้นมีความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือให้ปรับไม่เกิน สามพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

๓. โดยที่กรมอัยการตีความบทบัญญัติในมาตรา ๕๒ ว่า บุคคลใดทำการ ซ่อมแซมปืน แม้ปืนนั้นเป็นของตนเองก็เป็นความผิด พระยาอรรถกรกรมฯ จึงได้มาร่วมการประชุม เพื่อให้คำชี้แจงแก่กรรมการชุดนี้ด้วย

๔. เมื่อได้พิจารณาเรื่องและได้ฟังคำชี้แจงของพระยาอรรถกรกรมฯ แล้วกรรมการนี้ มีความเห็นว่า การตีความเช่นนั้นเป็นการตีความอย่างแคบที่สุด จนกระทั่งขัดกับความมุ่งหมาย ของพระราชบัญญัติ

๕. พระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน ฯลฯ วางหลักเกณฑ์ไว้สำหรับ บุคคล ๒ ประเภท คือ

ก) ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้มีอาวุธปืนเพื่อประโยชน์ส่วนตัว (นอกจากผู้ค้าอาวุธ ปืน ผู้ทำอาวุธปืน)

ข) ผู้ค้าอาวุธปืนหรือผู้ทำอาวุธปืน

เมื่อจะตีความในมาตราใดก็ควรจะต้องคำนึงถึงการแยกประเภทบุคคล ดังกล่าวแล้วข้างต้นนั้นเสมอ

๖. ในส่วนผู้ที่ได้รับอนุญาตให้มีอาวุธปืนใช้ส่วนตัวนั้น ย่อมเห็นได้ว่าการที่ อนุญาตให้ผู้นั้นมีอาวุธปืนก็มีผลโดยปริยายว่าผู้นั้นอาจทำการซ่อมแซมปืนของตนเองได้ บุคคลซึ่ง มีทรัพย์สินสิ่งใดที่ย่อมมีสิทธิที่จะใช้สิ่งนั้น และการใช้จะไม่เป็นผลถ้าตนไม่ได้บำรุงรักษาสิ่งนั้น ให้อยู่ในสภาพที่ดี ด้วยทำการซ่อมแซมหรือด้วยประการอื่น ผลอันนี้เห็นกันอย่างชัดเจน และด้วย เหตุนี้ผู้บัญญัติกฎหมายจึงไม่ได้กล่าวไว้ในตอนท้ายว่าด้วยการอนุญาตให้บุคคลมีอาวุธปืนเพื่อ ประโยชน์ส่วนตัวว่าผู้นั้นมีสิทธิในการซ่อมแซมด้วย ถ้าจะวินิจฉัยเป็นประการอื่นย่อมเป็นการขัด กับหลักเบื้องต้นในเรื่องกรรมสิทธิ์และการครอบครองในกฎหมายแพ่ง

๗. ส่วนผู้ค้าอาวุธปืน หรือทำอาวุธปืนนั้น มีกล่าวไว้ชัดว่ามีสิทธิที่จะ “ทำการช่อมแซม” การช่อมแซมนี้อาจที่จะเข้าใจได้ว่าเป็นการช่อมแซมอาวุธปืนซึ่งถูกด้ามอบหมายให้ช่อม หรือช่อมแซมอาวุธปืนซึ่งมีไว้เพื่อจำหน่ายในระหว่างที่ยังจำหน่ายไม่ได้ “การช่อมแซม” ในกรณีนี้จึงหมายถึง “ช่อมแซมเพื่อเงิน” หรือเพื่อที่จะรักษาสິงของที่เป็นสินค้านั้นให้อยู่ในสภาพอันดี จึงเป็นการช่อมแซมซึ่งเกี่ยวกับกิจการค้าของผู้ค้าอาวุธปืนเป็นส่วนใหญ่ กฎหมายจึงได้บัญญัติไว้ในตอนที่เกี่ยวกับผู้ค้าอาวุธปืนเพราะการช่อมแซมไม่จำเป็นจะต้องเป็นส่วนหนึ่งแห่งการค้าอาวุธปืน ในกรณีนี้จึงไม่ขัดกับหลักกฎหมายแพ่งแต่อย่างใด

๘. ด้วยเหตุนี้จึงนับว่าใบอนุญาตซึ่งได้ออกให้เฉพาะบุคคลให้ “มี” อาวุธปืนตามมาตรา ๑๑ นั้น รวมถึงสิทธิในการช่อมแซมอาวุธปืนของตนเองด้วย เพราะเป็นการกระทำซึ่งไม่ประสงค์คำตอบแทนเป็นเงิน มิใช่เพื่อการค้า

ตรงกันข้าม ถ้าผู้ค้าอาวุธปืนจะกระทำการช่อมแซมปืน ในกรณีนี้จะต้องระบุคำว่า “ช่อมแซม” ไว้ในใบอนุญาตตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๒ และ ๒๘

๙. ในกรณีที่บุคคลผู้ได้รับอนุญาตให้มีอาวุธปืนเพื่อประโยชน์ส่วนตัวได้ทำการช่อมแซมอาวุธปืนโดยใช้อำนาจแห่งกรรมสิทธิ์ หรือสิทธิครอบครอง ย่อมต้องเข้าใจว่าการช่อมแซมนั้นได้กระทำไปโดยสุจริต ทั้งนี้เป็นปัญหาข้อเท็จจริงการช่อมแซมซึ่งอาจเป็นผลเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญแห่งสภาพ หรือลักษณะของอาวุธปืนเช่น ทำให้เกิดความร้ายแรง หรือเป็นภัยมากขึ้น ก็ต้องถือว่าเป็นการช่อมแซมเกินกว่าลักษณะของการช่อมแซมตามปกติ ดังตัวอย่างของกรมตำรวจเรื่องการ “เปลี่ยนแปลงปืนคาบศิลาให้เป็นปืนแก๊ป” นั้น ถ้อยคำซึ่งใช้แสดงอยู่ในตัวว่าการกระทำเช่นนั้นเป็นการเปลี่ยนแปลงมิใช่ช่อมแซม

๑๐. ส่วนปัญหาในเรื่องบุคคลผู้ที่ได้รับอนุญาตให้มีอาวุธปืน สำหรับใช้ส่วนตัว จะซื้อส่วนต่างๆ ของอาวุธปืน และนำมาประกอบทำอาวุธปืนขึ้นจะทำได้หรือไม่นั้น กรรมการมีความเห็นว่า ปัญหานี้ไม่น่าจะเกิดขึ้นได้ เพราะเหตุว่าภายใต้บังคับกฎกระทรวงข้อ ๕ และแบบ ป. ๑ ผู้ใดจะร้องขอ หรือเจ้าพนักงานจะออกใบอนุญาตเกี่ยวกับส่วนต่างๆ ของอาวุธปืนเพื่อประกอบขึ้นเป็นอาวุธปืนไม่ได้

๑๑. กรรมการนี้จึงมีความเห็นว่า ในกรณีที่ผู้ได้รับอนุญาตให้มีอาวุธปืนใช้ส่วนตัวทำการช่อมแซมอาวุธปืน ซึ่งตนได้รับอนุญาตให้มันนั้นไม่มีความผิดตามมาตรา ๕๒ และไม่จำเป็นต้องออกกฎหมายใหม่เพื่อให้สิทธิแก่บุคคลดังกล่าวนี้ทำการช่อมแซมอาวุธปืนของตน

(ลงชื่อ) เดือน บุนนาค

เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๔๗๙