

(สำเนา)

ที่ สร.๐๘๐๑/๗๑๙

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๙

เรื่อง พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว

เรียน ผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว

อ้างถึง หนังสือองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ที่ กส.๑๗๐๑/๗๒

ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๑๙

ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า มาตรา ๙ ของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๐๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๓ กำหนดทุนขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไว้หนึ่งร้อยล้านบาท และรัฐบาลจะจ่ายเงินเพิ่มเติมเป็นคราวๆ ตามจำนวนที่รัฐบาลพิจารณาเห็นสมควร การที่องค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวได้กู้เงินจากกระทรวงการคลังซึ่งรัฐบาลกู้มาจากรัฐวิสาหกิจพัฒนาเอเชีย และกู้จากภายในประเทศ ในปี ๒๕๑๙ เพื่อนำมาลงทุนในกิจการขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๓๒๐ ล้านบาทนั้น จะต้องแก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๐๑ เพื่อกำหนดทุนเพิ่มขึ้นหรือไม่ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้วมีความเห็นว่า บทบัญญัติมาตรา ๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๐๑ ที่กำหนดทุนของ อ.ย. เป็นจำนวนเงินหนึ่งร้อยล้านบาท โดยถือเอาทุนซึ่งได้จ่ายจากงบประมาณแก่โรงงานท่องเที่ยวและโรงงานน้ำแข็ง ซึ่งสังกัดอยู่ในกระทรวงเกษตรไปแล้วเป็นทุนประเดิม นั้น มีความหมายว่า อ.ย.มีทุนประเดิมในขณะเริ่มกิจการเท่ากับจำนวนเงินทุนที่รัฐบาลได้จ่ายให้แก่โรงงานท่องเที่ยวและโรงงานน้ำแข็งไปแล้ว และรัฐบาลมีความผูกพันที่จะจ่ายเพิ่มเติมให้แก่ อ.ย.อีกเป็นคราวๆ จนครบจำนวนหนึ่งร้อยล้านบาท เงินหนึ่งร้อยล้านบาทนี้เป็นเงินที่รัฐบาลจ่ายให้เป็นทุนประจำแก่ อ.ย.เพื่อนำไปใช้จ่ายในการลงทุนและในการดำเนินกิจการของ อ.ย.ซึ่งในทางบัญชีถือว่าเป็นสินทรัพย์ของ อ.ย.แต่เงินที่ใช้ในการลงทุนหรือดำเนินกิจการต่างๆ นั้น อ.ย.อาจหาหรือได้มาจากที่อื่นนอกจากเงินทุนดังกล่าวได้ เช่น ได้มาโดยการกู้ยืม และแม้เงินที่กู้ยืมจะมีจำนวนสูงกว่าทุนของ อ.ย.ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๙ ก็ตาม หากการกู้ยืมนั้นได้กระทำไปภายใต้หลักเกณฑ์ที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวฯ กำหนดไว้ ก็เป็นเรื่องที่ อ.ย.ทำได้ เงินกู้

ดังกล่าวนี้มีลักษณะเป็นเพียงเงินหมุนเวียนที่ใช้ในการดำเนินการของ อ.ย.เท่านั้น หากได้เป็นทุนประจำของ อ.ย.เช่นเดียวกับที่กำหนดไว้ในมาตรา ๙ ไม่ และในทางบัญชีถือว่าเงินกู้ดังกล่าวเป็นทั้งสินทรัพย์และหนี้สินของ อ.ย.ซึ่งเมื่อถึงกำหนดชำระคืน อ.ย.ก็มีภาระที่จะต้องคืนเงินที่กู้มาแก่เจ้าหนี้ ฉะนั้น จึงเห็นได้ว่าเงินกู้จำนวน ๓๒๐ ล้านบาท ที่ อ.ย. กู้มาครั้งนี้ ไม่เกี่ยวกับเงินทุนจำนวน ๑๐๐ ล้านบาท ของ อ.ย.และในกรณีเช่นนี้ไม่มีกฎหมายบังคับว่าจะต้องแก้ไขมาตรา ๙ ของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๐๑ เพื่อเพิ่มทุนของ อ.ย.ให้สูงขึ้นแต่ประการใด

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์

(นายสมภพ โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขาธิการกรม

โทร.๒๒๐๒๐๖-๙