

ใช้เฉพาะในราชการ ไม่เป็นสิ่งพึงเปิดเผย

บันทึก

เรื่อง การตีความพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒
(การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการบริหาร)

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ สร.๐๕๐๒/๖๓ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๑๒ ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ ว่า สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติจะต้องดำเนินการจัดให้มีการจับสลาก เพื่อให้กรรมการบริหารที่ได้ตั้งขึ้นใหม่พ้นจากตำแหน่งไปเป็นจำนวนกี่หนึ่งหรือไม่ ความละเอียดปรากฏตามหนังสือดังกล่าว ดังนี้

๑. ตามความในมาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ ได้บัญญัติว่า

“มาตรา ๑๘ ให้มีกรรมการบริหารคณะหนึ่งประกอบด้วยเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ และกรรมการอื่นซึ่งคณะรัฐมนตรีจะได้แต่งตั้งขึ้นมีจำนวนไม่เกินเก้าคน มีอำนาจและหน้าที่ตามที่สภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติจะได้มอบหมายและกำกับการปฏิบัติงานตามมาตรา ๑๒

ให้คณะกรรมการบริหารเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ ให้ประธานกรรมการอยู่ในตำแหน่งได้คราวละหนึ่งปี ประธานกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกอีกได้”

“มาตรา ๑๙ กรรมการบริหาร ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งคราวละหกปี

ในวาระเริ่มแรก เมื่อครบสามปีนับแต่วันที่คณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งเข้ารับหน้าที่ ให้กรรมการบริหารซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเป็นจำนวนกี่หนึ่งกรรมการผู้ใดจะพ้นจากตำแหน่ง ให้กระทำโดยการจับสลาก

กรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง คณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งเป็นกรรมการอีกได้”

๒. เมื่อประกาศใช้พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ คณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารชุดแรก และเข้ารับหน้าที่ในวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๐๒ มีจำนวน ๙ คน และได้ดำรงตำแหน่งครบสามปีในวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๐๕ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติได้ดำเนินการให้กรรมการบริหารจับสลากเพื่อออกจำนวนกี่หนึ่ง ตามความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒

๓. ต่อมา โดยพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๙ ได้ยกเลิกมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ และบัญญัติความดังต่อไปนี้ขึ้นใช้แทน

“มาตรา ๑๘ ให้มีกรรมการบริหารคณะหนึ่งประกอบด้วยผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมวิเทศสหการ เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ และกรรมการอื่นๆ ซึ่งคณะรัฐมนตรีจะได้แต่งตั้งขึ้นมีจำนวนไม่เกินสิบเอ็ดคน มีอำนาจและหน้าที่ตามที่สภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติจะได้มอบหมายและกำกับการปฏิบัติงานตามมาตรา ๑๒

ให้คณะกรรมการบริหารเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ ให้ประธานกรรมการอยู่ในตำแหน่งได้คราวละสองปี ประธานกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกอีกได้”

๔. ภายหลังที่ประกาศใช้พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๙ แล้ว คณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารขึ้นใหม่ตั้งแต่วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๙ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๙ ประกอบด้วยกรรมการบริหารโดยมติคณะรัฐมนตรีรวม ๙ คน และเป็นกรรมการบริหารโดยตำแหน่ง ๔ คน ประกอบขึ้นเป็นคณะกรรมการบริหารรวม ๑๓ คน กรรมการบริหารที่แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรี ตั้งแต่วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๙ จะดำรงตำแหน่งครบ ๓ ปี ในวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๒

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติจึงขอทราบว่าจะต้องมีการจับสลากเพื่อให้กรรมการบริหารซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งขึ้นใหม่ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๙ พ้นจากตำแหน่งไปเป็นจำนวนกึ่งหนึ่งตามมาตรา ๑๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๔) ได้ฟังคำชี้แจงและความเห็นของผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรีในข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย และได้พิจารณาบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติที่เกี่ยวข้องโดยตลอดแล้ว ประเด็นในเรื่องนี้อยู่ที่การวินิจฉัยคำว่า “ในวาระเริ่มแรก” ตามมาตรา ๑๙ วรรคสอง ว่า จะหมายความว่าถึงในวาระเริ่มแรกที่ประกาศแต่งตั้งกรรมการบริหารเมื่อเริ่มใช้พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ เท่านั้น หรือหมายถึงในวาระเริ่มแรกที่ประกาศแต่งตั้งกรรมการบริหารเมื่อเริ่มใช้พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๙ อีกด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นว่ “ในวาระเริ่มแรก” ตามมาตรา ๑๙ วรรคสองนี้ หมายถึงในวาระเริ่มแรกที่ประกาศแต่งตั้งกรรมการบริหารเมื่อเริ่มใช้พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๙ ด้วย เพราะคำว่า “ในวาระเริ่มแรก” ตาม

มาตรา ๑๙ วรรคสองนี้ ยังคงมีอยู่มิได้ถูกแก้ไขตัดออกไป จึงต้องนำมาใช้ควบกันไปกับมาตรา ๑๘ ที่แก้ไขเพิ่มเติมใหม่ ฉะนั้น กรรมการบริหารคณะใหม่ซึ่งแต่งตั้งขึ้นเมื่อเริ่มใช้พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๙ จึงคงอยู่ในวาระเริ่มแรกอีก ซึ่งตามมาตรา ๑๙ วรรคสอง เมื่อครบสามปีนับแต่วันที่คณะกรรมการบริหารคณะใหม่นี้เข้ารับหน้าที่ กรรมการบริหารซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งนี้จะพ้นจากตำแหน่งเป็นจำนวนกึ่งหนึ่งและ กรรมการบริหารผู้ใดจะพ้นจากตำแหน่งให้กระทำโดยการจับสลาก

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์

(นายสมภพ โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๑๒