

บันทึก

เรื่อง การตีความกฎหมายเกี่ยวกับคุณสมบัติของพนักงานการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ส่วนมาก ที่ สร.๐๒๐๓/๓๔๘ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๑๘ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอว่า การที่ข้าราชการประจำที่กระทรวงมหาดไทยได้ยืมตัวจากส่วนราชการต่างๆ ให้ไปปฏิบัติงานเป็นพนักงานในการทางพิเศษแห่งประเทศไทยอีกตำแหน่งหนึ่ง โดยอาศัยอำนาจตามข้อ ๕๕ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๐ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ จะเป็นการขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติมาตรา ๙ แห่งร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. หรือไม่

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๒) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. (เมื่อประกาศใช้บังคับแล้ว) ต้องถือว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายทั่วไป แต่ตามข้อ ๕๕^๑ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๐ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ นั้น ได้บัญญัติให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้ข้าราชการหรือพนักงานเทศบาลผู้หนึ่งผู้ใดไปปฏิบัติงานในการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ภายในระยะเวลาห้าปีนับแต่วันที่ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าวใช้บังคับนั้น ลักษณะเช่นนี้เป็นข้อบ่งชี้ว่ามีเจตนาจะให้ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้กำหนดลักษณะบุคคลผู้ปฏิบัติงานไว้เป็นพิเศษภายในเวลาที่กำหนดไว้เฉพาะกาล (๕ ปี) เมื่อตามลักษณะของประกาศของคณะปฏิวัติมีเจตนาเช่นนั้น จึงต้องถือว่าข้อ ๕๕ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้มีลักษณะเป็นกฎหมายพิเศษ ตามหลักการใช้และตีความกฎหมายได้กล่าวไว้ว่ากฎหมายทั่วไปที่ใช้บังคับในภายหลังย่อมไม่ลบล้างกฎหมายพิเศษที่มีอยู่ก่อนแล้ว (lex posterior generalis non derogat priori speciali) เพราะฉะนั้น บทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ซึ่งเป็นกฎหมายทั่วไป จึงย่อมไม่ลบล้างบทบัญญัติข้อ ๕๕ แห่งประกาศคณะปฏิวัติฉบับนั้นซึ่งเป็นกฎหมายพิเศษแต่อย่างใด การที่ข้าราชการประจำที่กระทรวงมหาดไทยได้ยืมตัวจากส่วนราชการต่างๆ ให้ไปปฏิบัติงานเป็นพนักงานในการทางพิเศษแห่งประเทศไทยอีกตำแหน่งหนึ่ง โดยอาศัยอำนาจตามข้อ ๕๕ แห่งประกาศของคณะปฏิวัตินี้ดังกล่าวจึงไม่ขัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติมาตรา ๙ แห่งร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

^๑ ข้อ ๕๕ ภายในระยะเวลาห้าปีนับแต่วันที่ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ใช้บังคับ รัฐมนตรีอาจสั่งให้ข้าราชการหรือพนักงานเทศบาลผู้หนึ่งผู้ใดไปปฏิบัติงานในการทางพิเศษแห่งประเทศไทยอีกตำแหน่งหนึ่งได้ เมื่อได้รับอนุมัติจากเจ้าสังกัด

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์
(นายสมภพ โหตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มกราคม ๒๕๑๘