

บันทึก

เรื่อง ประกาศเลิกใช้แสตมป์อากรชนิดเก่าตราพระบรมรูปรัชกาลที่ ๕

(๑) คณะกรรมการกฤษฎีกา (อนุกรรมการร่างกฎหมายชุดที่ ๓) ได้พิจารณาเรื่องการเลิกใช้แสตมป์อากรชนิดเก่าตราพระบรมรูปรัชกาลที่ ๕ ว่าจะประกาศเลิกใช้โดยรูปใดแล้ว

(๒) แสตมป์อากรนั้น โดยเหตุที่รัฐเป็นผู้จัดทนาย่อมตกเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน การโอนแสตมป์อากรจึงต้องอาศัยอำนาจพระราชกฤษฎีกา (ดูมาตรา ๑๓๐๕ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์)

(๓) แต่ในเรื่องนี้ไม่เป็นปัญหาในเรื่องโอน ฉะนั้นจะนำบทบัญญัติดังกล่าวแล้วมาใช้บังคับไม่ได้

(๔) จึงคงมีปัญหาคือจะต้องพิจารณา ๒ ข้อ คือ

ก. กระทรวงการคลังประสงค์จะมอบหมายแสตมป์อากรนี้ให้แก่กรมศิลปากรอันเป็นเรื่องการจัดการภายในระหว่างสองกระทรวง หรือระหว่างกรมซึ่งเกี่ยวข้องในเรื่องนี้

ข. กระทรวงการคลังประสงค์จะเลิกใช้แสตมป์ต่อไป ข้อนี้เกี่ยวกับประโยชน์ได้เสียของสาธารณชน ซึ่งควรจะต้องประกาศการเลิกใช้ให้สาธารณชนทราบ

(๕) จากการสอบสวนของคณะกรรมการกฤษฎีกาปรากฏว่า การออกแสตมป์ที่ใช้ในการไปรษณีย์ใหม่นั้น ได้แจ้งให้สาธารณชนทราบโดยการออกประกาศ ทั้งปรากฏต่อไปด้วยว่าโดยปกติการออกแสตมป์อากรใหม่นั้น กระทรวงการคลังซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ในเรื่องแสตมป์อากรได้แจ้งให้สาธารณชนทราบโดยเพียงแต่ออกประกาศเท่านั้น โดยเหตุนี้การเลิกใช้แสตมป์อากรก็ควรจะต้องกระทำโดยวิธีเดียวกัน

(๖) ต่อไปนี้จะพิจารณาถึงปัญหาในทางปฏิบัติ ในประเทศอื่น ๆ ย่อมปรากฏอยู่เสมอ ๆ ว่า รัฐบาลเป็นผู้ประกาศเลิกใช้ไปรษณียากร หรือแสตมป์อากร ทั้งนี้หมายความว่าต่อไปภายหน้าจะใช้แสตมป์เหล่านี้เพื่อประโยชน์ดังที่ได้กำหนดไว้ตอนเมื่อแรกออกใช้นั้นไม่ได้ แต่เคยมีปรากฏอยู่บ่อย ๆ ว่ามีผู้ซื้อแสตมป์ที่คิดจะเลิกใช้นี้ไปไว้เป็นจำนวนมาก ๆ เมื่อสำรวจไว้ใช้ในการงานของเขา ฉะนั้นถ้าจะออกประกาศแต่เพียงว่า แสตมป์นี้ไม่มีค่าต่อไปแล้ว บุคคลดังกล่าวแล้วก็จะได้รับความเสียหาย การที่บุคคลซื้อแสตมป์ไปไว้เป็นจำนวนมากเช่นนี้เป็นการกระทำที่ขัดต่อกฎหมายและเป็นประโยชน์แก่รัฐบาลในเรื่องขายส่ง ในประเทศอื่น ๆ นั้น โดยปกติมักประกาศว่า บุคคลใดซึ่งมีแสตมป์อันได้ประกาศเลิกใช้นี้ไว้ในครอบครองอาจนำแสตมป์

นั้นมาแลกแสดมปีใหม่ได้ภายในเวลาอันมีกำหนด (เป็นต้นว่า ๖ เดือน หรือ ๑ ปี) ณ สถานที่ทำการซึ่งขายแสดมปีนั้นไปโดยไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมอย่างใด อาจจะมีบุคคลเป็นจำนวนน้อยที่จะมีแสดมปีฤชากรชนิดเก่าตราพระบรมรูปรัชกาลที่ ๕ ไว้ในความครอบครอง แต่อย่างไรก็ดีหลักในเรื่องนี้ก็ควรจะคงไว้

(๗) อาศัยเหตุนี้ กรรมการร่างกฎหมายจึงเห็นควรกล่าวไว้ในประกาศยกเลิกแสดมปีฤชากรนี้ว่า “บุคคลใดมีแสดมปีฤชากร ซึ่งให้เลิกใช้โดยประกาศฉบับนี้ไว้ในครอบครองจะนำแสดมปีนั้นมาแลกกับแสดมปีฤชากรอย่างใหม่อันมีราคาอย่างเดียวกันได้โดยไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมอย่างใด ภายในเวลา.....เดือน นับแต่วันออกประกาศฉบับนี้เป็นต้นไปคนที่ทำการใด ๆ ซึ่งเป็นที่จำหน่ายแสดมปีฤชากร”

(ลงชื่อ) เดือน บุญนาค

(นายเดือน บุญนาค)

เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๔๘๐