

บันทึก

เรื่อง ขอให้พิจารณาตีความในพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๙
(กรณีตามมาตรา ๒๐)

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ คค.๐๒๐๖/๙๔๙๐ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๑๙ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาตีความในพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๙ ในปัญหาว่า ตามพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๙ การสื่อสารแห่งประเทศไทยจะนำเงินไปฝากไว้กับสถาบันอื่นนอกจากที่ระบุไว้ในมาตรา ๒๐ ได้หรือไม่ และคลังจังหวัด คลังอำเภอหรืออำเภอจะรับฝากเงินของการสื่อสารแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจได้หรือไม่ ซึ่งเรื่องนี้กรมไปรษณีย์โทรเลขได้หารือกับกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง แล้ว กรมบัญชีกลางมีความเห็นว่า ตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัตินี้เงินของการสื่อสารแห่งประเทศไทยทั้งหมดจะต้องฝากไว้กับธนาคารเท่านั้น จะนำไปฝากไว้กับคลังจังหวัด คลังอำเภอ หรืออำเภอบางแห่งตามความจำเป็นของการสื่อสารแห่งประเทศไทยไม่ได้ และกรมบัญชีกลางเข้าใจว่าคลังมีอำนาจหน้าที่รับฝากและเก็บรักษาเฉพาะเงินของส่วนราชการเท่านั้น การจะให้รับฝากเงินของรัฐวิสาหกิจนั้นไม่แน่ว่าจะทำได้ แต่กรมไปรษณีย์โทรเลขมีความเห็นว่า ตามมาตรา ๒๐ นั้น เพียงแต่ให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยเปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคารได้ด้วย แต่ไม่ได้หมายความว่า จะนำเงินไปฝากไว้กับคลังไม่ได้ เพราะในบางท้องที่ไม่มีธนาคารใดๆ อยู่เลย โดยเฉพาะที่ทำการไปรษณีย์โทรเลขต่างๆ จะต้องดำเนินการให้บริการแก่ประชาชนเรื่อยไป จะหยุดชะงักมิได้ เพราะจะทำให้ประชาชนผู้ใช้บริการต้องเดือดร้อนเสียหายโดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านการเงิน จึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในปัญหาเรื่องนี้ด้วย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้วมีความเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติทุนไปรษณีย์ พ.ศ. ๒๕๐๔ มาตรา ๕^๑ วรรคสอง บัญญัติว่า “การเก็บรักษาและการจ่ายเงินทุนไปรษณีย์ให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด....” ดังนั้น การเก็บรักษาและการจ่ายเงินทุนไปรษณีย์จึงต้องเป็นไปตามระเบียบการเก็บรักษาและการจ่ายเงินทุนไปรษณีย์ พ.ศ. ๒๕๑๗ ต่อมาได้มีพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๙ ออกใช้บังคับ ทำให้งานบางส่วนของกรมไปรษณีย์โทรเลขต้องโอนไปอยู่กับการสื่อสารแห่งประเทศไทย และประกอบกับมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๙ ได้บัญญัติว่า “ภายใต้บังคับมาตรา

^๑ มาตรา ๕ รายจ่ายทั้งสิ้นของกรมไปรษณีย์โทรเลขให้จ่ายจากทุนไปรษณีย์

การเก็บรักษาและการจ่ายเงินทุนไปรษณีย์ให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด ส่วนการกำหนดรายจ่ายให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณกำหนด

๑๒ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติทุนไพบูลย์ พ.ศ. ๒๕๐๕” จึงมีผลให้ระเบียบการเก็บรักษาและการจ่ายเงินทุนไพบูลย์ พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่กำหนดให้ที่ทำการไพบูลย์โทรเลขต่าง ๆ ทำการเบิกและนำส่งเงินกับคลังจังหวัด คลังอำเภอ และอำเภอได้นั้นต้องถูกยกเลิกไปด้วย และเมื่อพิจารณาต่อไปถึงบทบัญญัติมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๙ ซึ่งบัญญัติว่า “ให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยเปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารแห่งประเทศไทย หรือธนาคารอื่นตามระเบียบของกระทรวงการคลัง โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ” สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) จึงมีความเห็นว่าการสื่อสารแห่งประเทศไทยจะต้องนำเงินฝากไว้กับธนาคารแห่งประเทศไทย หรือธนาคารอื่นตามระเบียบของกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเท่านั้น จะนำเงินฝากไว้กับคลังจังหวัด คลังอำเภอหรืออำเภอไม่ได้ เพราะมาตรา ๒๐ บัญญัติให้ฝากไว้กับธนาคารแห่งประเทศไทย หรือธนาคารอื่นเท่านั้น มิได้บัญญัติให้ฝากกับกระทรวงการคลังได้ ดังที่ได้บัญญัติไว้ในกฎหมายรัฐวิสาหกิจอื่น ส่วนในปัญหาเรื่องกระทรวงการคลังจะมีอำนาจรับฝากเงินของรัฐวิสาหกิจหรือไม่นั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) มีความเห็นว่า กระทรวงการคลังจะรับฝากเงินของรัฐวิสาหกิจได้ เมื่อการรับฝากเงินนั้นอยู่ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลัง หรือเมื่อกฎหมายของรัฐวิสาหกิจใดระบุให้ฝากเงินไว้กับกระทรวงการคลังได้ ดังเช่นที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๑^๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙

สำหรับทางแก้ไขในกรณีของการสื่อสารแห่งประเทศไทยนั้น กระทรวงคมนาคมควรเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๙ ให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยมีอำนาจฝากเงินกับคลังจังหวัดและคลังอำเภอ ซึ่งสังกัดกระทรวงการคลัง และอำเภอซึ่งสังกัดกับกระทรวงมหาดไทยได้เพิ่มขึ้นอีกด้วย

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์

(นายสมภพ โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๒๐

^๒ มาตรา ๓๑ ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเปิดบัญชีเงินฝากไว้กับกระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย หรือธนาคารอื่นตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี