

บันทึก

เรื่อง การตีความประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือที่ สร.๐๕๐๓/๑๖๒๒๙ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๐๗ ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นเรื่อง การตีความประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓ ความว่า กระทรวงการคลังได้หาหรือว่า โบราณวัตถุซึ่งมีอายุเกินหนึ่งร้อยปีขึ้นไป ที่ผลิตหรือมีกำเนิดในผืนแผ่นดินใหญ่ของประเทศจีนนั้น จะถือได้หรือไม่ว่ามีใช่เป็นสินค้าหรือของที่ผลิตหรือมีกำเนิดในประเทศจีนคอมมิวนิสต์ตามนัยแห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓ ซึ่งปัญหานี้ กรมศุลกากรเห็นว่า โบราณวัตถุที่มีอายุเกินหนึ่งร้อยปีขึ้นไป เช่น เครื่องลายครามของจีนบางชนิดเป็นของที่ผลิตหรือมีกำเนิดในประเทศจีนก่อนที่จะผืนแผ่นดินใหญ่ของประเทศนั้นจะถูกปกครองโดยรัฐบาลจีนคอมมิวนิสต์ น่าจะไม่อยู่ในข่ายเป็นสินค้าที่ผลิตหรือมีกำเนิดในประเทศจีนคอมมิวนิสต์ กระทรวงการคลังเห็นเป็นปัญหา จึงได้หาหรือมา และถ้าหากถือตามความเห็นของกรมศุลกากรไม่ได้จะมีวิธีการใดบ้างที่พอจะให้โบราณวัตถุเหล่านี้ได้พ้นจากการเป็นของต้องห้ามนำเข้า นั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การตีความตามข้อหาหรือนี้มีปัญหาอยู่ที่ว่า คำว่า ประเทศจีนคอมมิวนิสต์ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓ นั้น มีความหมายอย่างไร จะหมายความว่าประเทศจีนนับแต่วันที่จีนคอมมิวนิสต์เข้าครอบครองเป็นต้นมาเท่านั้น หรือจะหมายความว่าถึงเป็นประเทศจีนนับตั้งแต่โบราณกาลมาจนถึงปัจจุบันบรรดาที่อยู่ในการครอบครองของจีนคอมมิวนิสต์อยู่ในขณะนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่าต้องถือเอาดินแดนหรืออาณาเขตของประเทศเป็นหลักในการพิจารณา ไม่ควรถือเอาลัทธิหรือระบบการปกครองมาเป็นหลักในการพิจารณา จึงเห็นว่าประเทศจีนคอมมิวนิสต์ตามประกาศของคณะปฏิวัตินั้น หมายถึงประเทศจีนตั้งแต่โบราณกาลมาจนถึงปัจจุบันนี้บรรดาที่อยู่ในความครอบครองของจีนคอมมิวนิสต์อยู่ในขณะนี้ (ดินแดนของประเทศจีนถ้าไม่อยู่ในความครอบครองของจีนคอมมิวนิสต์ก็ไม่ใช่ประเทศจีนคอมมิวนิสต์ เช่นเกาะไต้หวัน) ฉะนั้น สินค้าที่ผลิตหรือมีกำเนิดในอาณาเขตของประเทศจีนที่จีนคอมมิวนิสต์ครอบครองอยู่(ผืนแผ่นดินใหญ่) แม้จะก่อนที่จีนคอมมิวนิสต์เข้าครอบครองก็ต้องถือว่าเป็นสินค้าที่ผลิตหรือมีกำเนิดในประเทศจีนคอมมิวนิสต์ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓ ต้องห้ามมิให้นำเข้ามาในราชอาณาจักร ถ้าทางราชการประสงค์จะให้โบราณวัตถุดังกล่าวพ้นจากการเป็นของต้องห้ามนำเข้าตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓ ก็ต้องออกพระราชบัญญัติแก้ไขประกาศของคณะปฏิวัตินี้ดังกล่าวเสีย

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย  
(นายหยุต แสงอุทัย)  
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
มกราคม ๒๕๐๘