

บันทึก

เรื่อง บำนาญตกทอดของทายาท ม.ล.ยิ่งศักดิ์ อัครเสนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ ๑๐๒๘๘/๒๕๐๓ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๐๓ แจ้งว่า กระทรวงเกษตรขอให้พิจารณาสั่งจ่ายบำนาญตกทอดให้แก่นางสาวมยุรี อัครเสนา ซึ่งศาลได้มีคำสั่งให้เป็นบุตรโดยชอบด้วยกฎหมายของ ม.ล.ยิ่งศักดิ์ อัครเสนา ตั้งแต่วันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๐๓ เป็นต้นไป ข้อเท็จจริงมีดังนี้

๑. ม.ล.ยิ่งศักดิ์ อัครเสนา ข้าราชการพลเรือนสามัญชั้นเอก ประจำกรมกสิกรรม กระทรวงเกษตร ได้ถึงแก่กรรมเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๔๙๖ กระทรวงเกษตรได้ขอให้สั่งจ่ายบำนาญตกทอดให้แก่นางศรีอุทัย อัครเสนา ภริยาโดยชอบด้วยกฎหมายรับแต่ผู้เดียว ซึ่งกระทรวงการคลังได้สั่งจ่ายให้ตามหนังสือ ที่ ส.๒๒๘๘๖/๒๔๙๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๔๙๖ แล้ว เป็นเงินเดือนละ ๑๐๙.๐๐ บาท โดยมีเงินเพิ่มอีก ๕๑๒.๒๗ บาท ต่างหากรวมเป็นเงิน ๖๒๑.๓๖ บาท

๒. ต่อมาศาลได้สั่งให้นางสาวมยุรี อัครเสนา บุตรซึ่งเกิดจากนางบุญชู สว่างนวล มารดาซึ่งไม่ชอบด้วยกฎหมาย เป็นบุตรโดยชอบด้วยกฎหมายของ ม.ล. ยิ่งศักดิ์ อัครเสนา ตั้งแต่วันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๐๓ ฉะนั้น นางสาวมยุรี อัครเสนา จึงมีสิทธิได้รับบำนาญตกทอดรายนี้ด้วย

โดยที่กระทรวงการคลังได้รวมอัตราบำนาญและเงินเพิ่มเป็นจำนวนเดียวกัน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๐๒ เป็นต้นมา กระทรวงการคลังจึงมีความสงสัยว่า จะถือยอดเงินบำนาญอัตราใดมาแบ่งจ่ายให้ใหม่ กล่าวคือ จะแบ่งบำนาญตกทอดให้แก่นางสาวมยุรี อัครเสนา โดยคำนวณจากยอดบำนาญตกทอดซึ่งเป็นเงิน ๑๐๙.๐๙ บาท หรือคำนวณจากยอดเงินบำนาญตกทอดในขณะที่นางสาวมยุรี อัครเสนา เป็นบุตรโดยชอบด้วยกฎหมาย คือเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๐๓ ซึ่งเป็นอัตราปรับปรุงใหม่มีจำนวน ๗๘๔.๙๙ บาท

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวข้างต้นแล้ว ขอเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

๑. ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ม.ล.ยิ่งศักดิ์ อัครเสนา ได้ถึงแก่กรรมในขณะที่เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญชั้นเอก ประจำกรมกสิกรรม กระทรวงเกษตร เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๔๙๖ สิทธิในการคำนวณบำนาญตกทอดตามพระราชบัญญัติบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ มาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง ซึ่งใช้บังคับอยู่ในขณะที่ ม.ล.ยิ่งศักดิ์ อัครเสนา ถึงแก่กรรมมีว่า ข้าราชการผู้ใดตายในระหว่างรับราชการอยู่ หรือทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดตาย ถ้าความตายนั้นมีได้เกิดขึ้น

เนื่องจากการประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงของตนเอง ก็ให้ทายาทได้รับบำนาญตกทอดในอัตราครึ่งหนึ่งของบำนาญปกติตามวิธีคำนวณในมาตรา ๓๒ และตามเกณฑ์ดังบัญญัติไว้ในมาตรา ๔๔^๑ และมาตรา ๔๕^๒ และกระทรวงการคลังได้คำนวณบำนาญตกทอดตามนัยมาตรา ๔๔ และให้ทายาทเป็นจำนวนเงินเดือนละ ๑๐๙.๐๙ บาท และเงินเพิ่มอีก ๕๑๒.๒๗ บาท เงินจำนวนนี้นางศรีอุทัย อิศรเสนา ภริยา ม.ล.ยิ่งศักดิ์ อิศรเสนา เป็นผู้รับแต่ผู้เดียว

๒. ต่อมาศาลได้มีคำสั่งให้นางสาวมยุรี อิศรเสนา เป็นบุตรโดยชอบด้วยกฎหมายของ ม.ล.ยิ่งศักดิ์ อิศรเสนา ตั้งแต่วันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๐๓ นางสาวมยุรี อิศรเสนา จึงมีสิทธิได้รับบำนาญตกทอดตามเกณฑ์มาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๙ ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔

๓. ถึงแม้ว่าศาลจะได้มีคำสั่งให้นางสาวมยุรี อิศรเสนา เป็นบุตรโดยชอบด้วยกฎหมายตั้งแต่วันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๐๓ ซึ่งเป็นระยะเวลาภายหลังได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๐๒ ได้บัญญัติถึงสิทธิของผู้รับบำนาญตกทอดไว้ว่า บทบัญญัติมาตรา ๑๒ ไม่กระทบกระทั่งสิทธิของผู้ได้รับหรือมีสิทธิได้รับบำนาญตกทอดอยู่แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ซึ่งหมายความว่า บำนาญตกทอดของผู้ที่กำลังได้รับมืออยู่อย่างไร คงให้เป็นไปตามนั้น กล่าวคือ ได้รับบำนาญตกทอดบวกด้วยเงินเพิ่มตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินเพิ่มตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษประจำเดือนชั่วคราวสำหรับผู้ที่ได้รับเงินในงบประมาณเบ็ดเตล็ดบ้านานู พ.ศ. ๒๕๐๐ ฉะนั้น การคำนวณบำนาญตกทอดของนางสาวมยุรี อิศรเสนาจึงต้องคำนวณจากบำนาญตกทอดที่กระทรวงการคลังได้คำนวณไว้คือ จากจำนวน ๑๐๙.๐๙ บาท กล่าวคือ นางสาวมยุรี อิศรเสนา ได้รับ ๗๒.๗๒ ๒/๓ บาท บวกด้วยเงินเพิ่มตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษประจำเดือนชั่วคราวสำหรับผู้ที่ได้รับเงินในงบประมาณเบ็ดเตล็ดบ้านานู พ.ศ. ๒๕๐๐ และนางศรีอุทัย อิศรเสนา ภริยาได้รับบำนาญตกทอด ๓๖. ๑/๓ บาท บวกด้วยเงินเพิ่มตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษ ฯลฯ

(ลงชื่อ) เสกล บุญยัษฐิติ

(นายเสกล บุญยัษฐิติ)

^๑ มาตรา ๔๔ บำนาญพิเศษที่บัญญัติในลักษณะนี้ ให้จ่ายแก่ทายาทผู้มีสิทธิตามเกณฑ์ ดังนี้

(๑) บุตร ให้ได้รับสองส่วน แต่ถ้าผู้ตายมีบุตรตั้งแต่สามคนขึ้นไป ให้ได้รับสามส่วน

(๒) สามีหรือภริยา ให้ได้รับหนึ่งส่วน

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ มาตรา ๔๕ บำนาญพิเศษที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๔ ให้จ่ายโดยกำหนดเวลาและเงื่อนไขดังนี้

(๑) บุตร ให้มีสิทธิได้รับจนอายุยี่สิบปีบริบูรณ์ เว้นแต่เมื่ออายุครบยี่สิบปีบริบูรณ์นั้นกำลังศึกษาอยู่ในชั้นเตรียมอุดมศึกษา หรือในชั้นอุดมศึกษา หรือชั้นการศึกษาที่ทางราชการรับรองให้เทียบเท่า ก็ให้ได้รับต่อไปตลอดเวลาที่ยังทำการศึกษาอยู่ในสถานศึกษา แต่ไม่เกินอายุยี่สิบห้าปีบริบูรณ์

(๒) สามีหรือภริยา ให้ได้รับตลอดชีวิต เว้นแต่ทำการสมรสใหม่

ฯลฯ

ฯลฯ

รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
รักษาราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มกราคม ๒๕๐๔