

บันทึก

เรื่อง ข้อบังคับลักษณะปกครองลูกเสือและธงประจำกองลูกเสือ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (อนุกรรมการชุดที่ ๓) ได้พิจารณาปัญหาเกี่ยวกับการที่จะแก้ไขข้อบังคับลักษณะปกครองลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๖๑ และธงประจำกองลูกเสือ ซึ่งคณะรัฐมนตรีลงมติให้ส่งมาหาหารือแล้ว

กรรมการร่างกฎหมายขอเสนอข้อสังเกตดังต่อไปนี้

ปัญหาข้อ ๑

ข้อบังคับลักษณะปกครองลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๖๑ นี้เทียบได้กับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาและที่จะแก้ไขข้อบังคับนี้จะทำได้ด้วยวิธีอย่างไร

ข้อบังคับลักษณะปกครองลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๖๑ นี้ ได้มีประกาศแก้ไขลงวันที่ ๑๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วฉบับหนึ่ง และมีประกาศแก้ไขลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ อีกฉบับหนึ่ง ประกาศแก้ไขทั้งสองฉบับนี้ออกภายหลังใช้รัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นเห็นได้ว่ารัฐบาลได้พิจารณาเรื่องนี้มาแล้วถึงสองคราว จึงเป็นข้อที่แก้ปัญหานี้ได้

ตามข้อสังเกตดังกล่าวมาข้างต้น

๑. ข้อบังคับลักษณะปกครองลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๖๑ นี้ จะเรียกขานชื่อประการใดก็ตาม เมื่อพระมหากษัตริย์ซึ่งในเวลานั้นทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจทั้งในทางบริหารและทางนิติบัญญัติได้ทรงตั้งขึ้นไว้แล้ว ก็ยังคงสมบูรณ์อยู่เสมอ

๒. ในสมัยนี้ คือตามระบอบรัฐธรรมนูญ ลักษณะปกครองลูกเสือจะออกเป็นข้อบังคับเช่นนั้นหาได้ไม่ ควรจัดต้องออกตามแบบกฎหมายอย่างใดอย่างหนึ่งดังที่ระบุไว้ในรัฐธรรมนูญ

๓. ถ้าจะแก้ไขข้อบังคับลักษณะปกครองลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว การแก้ไขนั้นจะออกเป็นข้อบังคับเช่นเดียวกับรูปเดิมมิได้ เพราะรัฐธรรมนูญไม่อนุญาตให้ออกเป็นข้อบังคับได้ต่อไปอีกแล้ว การแก้ไขจึงควรออกตามแบบกฎหมายอย่างใดอย่างหนึ่งที่รัฐธรรมนูญได้บัญญัติไว้ เช่นออกเป็นพระราชกฤษฎีกา

ปัญหาข้อ ๒

ธงประจำกองลูกเสือจะควรประมวลเข้าในพระราชบัญญัติธงหรือไม่

ร่างพระราชบัญญัติซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาและทำบันทึกขึ้นแล้ว (เดือนเมษายน ๒๔๗๙) นั้น มีหมวด ๒ (ว่าด้วยลักษณะธง) กำหนดธงราชการไว้ทุกอย่างใช้แต่ธงชาติและธงพระอิสริยยศยศ ยังมีธงทหารเรือและธงสำหรับใช้ในราชการโดยทั่วไป เช่นธงประจำกอง ธงนำร่อง ธงผู้สำเร็จราชการ ธงรัฐมนตรี ฯลฯ)

จะเห็นได้ว่าความประสงค์แห่งพระราชบัญญัตินี้ก็คือจะกล่าวถึงโดยเฉพาะแต่บรรดาธงราชการ ทั้งกำหนดลักษณะและสีฐานไว้ด้วย ก็เมื่อลูกเสือนี้รัฐบาลรับรองและเลื่อนฐานะเป็นทางราชการ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานธงประจำกอง ทั้งเครื่องแบบลูกเสือก็มีพระราชบัญญัติปี พ.ศ. ๒๔๗๖ คุ่มครองอยู่ขณะนี้ การที่จะประมวลธงลูกเสือเข้าในหมวด ๒ แห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น ดูก็ไม่น่าจะสงสัยมากมายนัก

พึงสังเกตว่า ในร่างพระราชบัญญัตินั้น คือหมวด ๒ มาตรา ๑๐ ข้อ ๔ ก็ได้กล่าวไว้ว่า “ธงประจำกองลูกเสือ” อยู่ในจำพวกธงประจำกองชนิดหนึ่ง ทั้งกำหนดลักษณะและสีฐานให้ไว้ด้วยแล้ว

ปัญหาข้อ ๓

กรรมการขอเสนอเป็นการเพิ่มเติมว่า เพื่อที่จะป้องกันความยุ่งยากอย่างอื่นในเรื่องนี้ต่อไป เป็นการสมควรที่จะออกเป็นพระราชบัญญัติวางองค์การใหม่แทน ข้อบังคับลักษณะปกครองลูกเสือ พ.ศ. ๒๔๖๑ อันเก่านั้นทำนองเดียวกับพระราชบัญญัติจัดตั้งสภาาชาตสยาม ทั้งนี้เพื่อในกาลภายหน้าสภานายกแห่งองค์การจะได้มีอำนาจกว้างขวางพอที่จะออกกฎข้อบังคับได้โดยลำพัง

เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๔๗๙