

บันทึก

เรื่อง ปัญหาการเก็บค่าธรรมเนียมในการเก็บรักษาของตามกฎหมายศุลกากร

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยหนังสือที่ ๑๑๔๕๖/๒๕๐๓ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๐๓ ความว่า กระทรวงการคลังรายงานว่ามีผู้นำสินค้าจำพวกมีอันตราย เช่น วัตถุระเบิด เข้ามาในราชอาณาจักรทางด่านศุลกากร ด่านศุลกากรเห็นว่าไม่ควรจะนำเข้าเก็บในคลังสินค้าของด่าน เพราะเป็นวัตถุประเภทมีอันตราย ด่านศุลกากรจึงสั่งอนุญาตให้นำไปเก็บรักษาไว้ ณ โกดังของบุคคลอื่นที่เห็นว่ามั่นคงปลอดภัย โดยทำบัญชีรับฝากไว้ต่อกัน การจะนำออกไปจากโกดังดังกล่าวจะต้องยื่นใบขนสินค้าเสียอากรเพื่อให้เจ้าหน้าที่ตรวจปล่อยตามปกติ จึงมีปัญหว่า กรณีนี้จะถือว่าของนั้นอยู่ในความอารักขาของศุลกากรอันจะต้องเสียค่าธรรมเนียมตามมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๔๘๓ หรือไม่ และกรมศุลกากรได้มีหนังสือ ที่ ๗๔๖๐๓/๒๕๐๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๐๓ ว่ามีปัญหาเฉพาะหน้าที่จะต้องปฏิบัติโดยรีบด่วน จึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องนี้โดยด่วนด้วยนั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๖) ได้พิจารณาปัญหาเรื่องนี้แล้ว ปรากฏจากผู้แทนกระทรวงการคลัง ซึ่งได้มาชี้แจงประกอบการพิจารณาว่า ข้อเท็จจริงที่ว่าด่านศุลกากรจึงสั่งอนุญาตให้นำไปเก็บรักษาไว้ ณ โกดังของบุคคลอื่นที่เห็นว่ามั่นคงปลอดภัย โดยทำบัญชีรับฝากไว้ต่อกัน นั้น ความจริงเป็นเรื่องที่ด่านศุลกากรเป็นผู้ฝากเก็บไว้ในโกดังของเอกชนโดยด่านศุลกากรทำสัญญาฝากทรัพย์สินไว้กับเจ้าของโกดังโดยตรง เมื่อเป็นเช่นนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกาจึงมีความเห็นว่า บทบัญญัติมาตรา ๔๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๔๘๓ ซึ่งมีข้อความว่า ฯลฯ ศุลกากรอาจนำของนั้นมารักษาไว้ได้โดยพลันและจะเก็บไว้ในที่มั่นคงโดยให้เจ้าของต้องออกค่าใช้จ่ายก็ได้ ฯลฯ ก็ย่อมนำมาใช้แก่กรณีเช่นที่ถามมานี้ได้ กล่าวคือ เมื่อศุลกากรต้องออกค่าใช้จ่ายในการฝากเก็บไว้กับเจ้าของโกดังเท่าใด กล่าวคือ เมื่อศุลกากรต้องออกค่าใช้จ่ายในการฝากเก็บไว้กับเจ้าของโกดังเท่าใด เจ้าของสินค้านั้นก็ต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายนั้น อนึ่งควรกล่าวไว้ในที่นี้ด้วยว่า ตามปัญหาที่ถามมานั้นมีว่า จะต้องเสียค่าธรรมเนียม ฯลฯ หรือไม่ นั้น ตามมาตรา ๔๓ ที่กล่าวนี้ หาได้มีบทบัญญัติให้เรียกค่าธรรมเนียมแต่อย่างใดไม่ เป็นแต่ให้อำนาจในการเรียกเก็บค่าใช้จ่าย และในประโยคท้ายของมาตรานั้นก็มีแต่ข้อความว่า บรรดาค่าใช้จ่ายซึ่งอาจรวมทั้งค่าเช่าตามที่รัฐมนตรีกำหนดในกฎกระทรวง ต้องชำระให้เสร็จก่อนส่งมอบของนั้นไปจากที่รักษา ฉะนั้น ค่าใช้จ่ายซึ่ง

อาจรวมทั้งค่าเช่า นั้น ถ้ารัฐมนตรียังมิได้กำหนดในกฎกระทรวง สำหรับการฝากของในโกดังของ
เอกชน เจ้าของสินค้าก็มีหน้าที่ชำระค่าใช้จ่ายเท่าที่ศุลกากรได้จ่ายไปจริง

(ลงชื่อ) เสกล บุญยัษฐิติ

(นายเสกล บุญยัษฐิติ)

รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

รักษาราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๐๔