

บันทึก

เรื่อง การออกกฎกระทรวงตามความในพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียม
การใช้นายยนต์บนทางหลวงและสะพาน พ.ศ.๒๕๔๗

กรมสารบรรณคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหารได้แจ้งไปยังสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาโดยหนังสือที่ ๗๔๔๙/๒๕๐๑ (ก.๑๕) ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๐๑ ความว่า
กระทรวงกลาโหมได้ทำความตกลงกับกระทรวงคมนาคมว่า ให้กระทรวงคมนาคมจัดเก็บเงิน
ค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์ของกระทรวงกลาโหมบนทางหลวงและสะพานที่จัดเก็บ
ค่าธรรมเนียมอยู่ในขณะนี้และที่จะมีการจัดเก็บในอนาคตต่อไป เป็นเงินเหมารายปี ปีละ
๑๐๐,๐๐๐ บาท จึงได้ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามข้อตกลงนี้เป็นกรณีพิเศษ ในการนี้
กรมสารบรรณคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหารพิจารณาเห็นว่า การยกเว้นค่าธรรมเนียมในเรื่องนี้จะต้อง
ออกเป็นกฎกระทรวง กระทรวงคมนาคมจึงมีความเข้าใจว่า กระทรวงคมนาคมจะออก
กฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมในกรณีเช่นนี้ได้เพียงไร และข้อตกลงเกี่ยวกับการที่
กระทรวงกลาโหมจะชดเชยเงินจำนวนหนึ่งให้แก่กระทรวงคมนาคมนั้นจะเป็นข้อตกลงที่สมบูรณ์
เพียงใด จึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาวินิจฉัย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองพิเศษ) ได้ตรวจ
พิจารณาเรื่องนี้แล้ว มีความเห็นว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมีอำนาจที่จะออก
กฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงและสะพานให้แก่ยานยนต์ของ
บุคคลหรือองค์การใดได้ตามมาตรา ๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นาย
ยนต์บนทางหลวงและสะพาน พ.ศ.๒๕๔๗ ฉะนั้น กระทรวงคมนาคมย่อมออกกฎกระทรวงยกเว้น
ค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์ของกระทรวงกลาโหมบนทางหลวงและสะพานในกรณีนี้ได้ แต่การที่
ได้มีข้อตกลงกันไว้อีกด้วยว่า กระทรวงกลาโหมจะชำระเงินชดเชยค่าธรรมเนียมให้แก่กระทรวง
คมนาคม โดยคิดเป็นเงินเหมารายปีนั้น นอกจากจะเป็นเรื่องที่ได้มีบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติ
กำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงและสะพาน และไม่เกี่ยวข้องกับ
พระราชบัญญัตินี้แล้ว ยังขัดต่อความเข้าใจพื้นฐานของการยกเว้นค่าธรรมเนียมอีกด้วย
เพราะการยกเว้นค่าธรรมเนียมย่อมหมายถึงผู้ที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องชำระเงินแต่อย่างใดเลย
ข้อตกลงเช่นนี้จึงมีลักษณะเป็นการให้ด้วยความสมัครใจของกระทรวงกลาโหม และปราศจาก
มูลอันจะอ้างพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงและสะพานได้
อนึ่ง ขอให้ระลึกว่า กระทรวงคมนาคมไม่มีอำนาจเก็บค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวง
และสะพานนอกเหนือไปจากอัตราที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ ฉะนั้นการที่จะอ้างว่าการเก็บ
ค่าธรรมเนียมนอกเหนือไปจากอัตราที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินั้นเป็นเรื่องที่ตราขึ้นตามความ

ในพระราชบัญญัติ (อันเป็นข้อความที่ใช้ในการออกกฎกระทรวงเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย)
แล้ว ก็จะเป็นการนำถ้อยคำในพระราชบัญญัติมาใช้ในทางที่ผิด

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย

(นายหยุต แสงอุทัย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๐๒