

ที่ ๓๖/๔๙

กรมร่างกฎหมาย

วันที่ ๑๖ มิถุนายน พ.ศ.๒๕๖๙

ตามหนังสือของกระทรวงยุติธรรมที่ ๑๒/๑๒๖๙ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ศกนี้ ได้รับหนังสือของกรมราชเลขาธิการที่ ๘๘/๙๔๕ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม พ.ศ.๒๕๖๙ ดำเนิน กระแสพระบรมราชโองการว่า โปรดเกล้าฯ ให้กรมร่างกฎหมายพิจารณาความเห็นเสนาบดี กระทรวงมหาดไทยเรื่องจัดการทะเบียนใหม่และให้ตรวจร่างประกาศแก้ไขพระราชบัญญัติกับกฎ เสนาบดี รวม ๕ ฉบับ เมื่อกรมร่างกฎหมายได้ปรึกษาหารือทำการติดต่อกับกระทรวงมหาดไทย เป็นที่ตกลงประการใด ให้จัดร่างประกาศส่งมาเพื่อจะได้นำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายต่อไปนั้น

กรรมการร่างกฎหมายพิจารณาเรื่องนี้เห็นมีปัญหาและข้อขัดข้องอยู่หลาย ประการ จึงได้สอบถามหารือข้อขัดข้องนั้น ๆ ต่อเจ้าหน้าที่ฝ่ายกระทรวงมหาดไทย ครั้นทราบ เรื่องเป็นที่เข้าใจกันดีแล้วจึงได้ประชุมปรึกษากันว่า

๑. เรื่องที่จะแก้ไขพระราชบัญญัติรถยนต์ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติล้อเลื่อน กับประกาศเสนาบดีเปลี่ยนเจ้าพนักงานทะเบียนสำหรับพระราชบัญญัติอาวุธปืนนั้น เป็นการ เปลี่ยนแปลงหน้าที่ราชการของเจ้าพนักงานทะเบียน เมื่อเสนาบดีเจ้ากระทรวงเห็นว่าการจัด ระเบียบฝ่ายธุรการดังนั้นชอบด้วยเหตุผลแล้ว กรรมการร่างกฎหมายก็ไม่มีข้อขัดข้องอันจะพึง ทักท้วงประการใด แต่เพื่อให้โครงรูปถ้อยคำเป็นไปตามหลักวิธีการดังที่เคยทำมาแล้ว กรรมการร่างกฎหมายจึงได้ยกร่างขึ้นใหม่

๒. เรื่องที่จะแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าสมุดเอกสารและหนังสือพิมพ์กับ แก้ไขกฎเสนาบดีเรื่องนี้นั้น เป็นการแก้ไขอำนาจเจ้าหน้าที่กฎหมายเรื่องนั้นงบการไว้ และเป็น เรื่องจัดตั้งเจ้าพนักงานผู้ถืออำนาจขึ้นใหม่ ซึ่งไม่เกี่ยวกับเรื่องจัดระเบียบการทะเบียนฝ่ายธุรการ ต้องนับว่าเป็นการเปลี่ยนวิธีดำเนินการของรัฐบาล (รัฐประศาสน์นโยบาย) เรื่องนี้สุดแต่รัฐบาลจะ เห็นเป็นอย่างไร ถ้าแม้ว่าทางราชการเห็นเป็นการสมควรที่จะให้แก้ตามร่างของ กระทรวงมหาดไทยแล้ว กรรมการร่างกฎหมายก็มีหน้าที่แต่เพียงตรวจร่างประกาศและจัดทำให้ ตามที่ต้องการ ถ้าหากว่าได้ตกลงกันว่าจะต้องแก้เช่นนั้น กรรมการร่างกฎหมายจึงขอเสนอ ความเห็นดังต่อไปนี้

ในร่างเรื่องประกาศแก้ไขพระราชบัญญัติสมุดเอกสารและหนังสือพิมพ์ของ กระทรวงมหาดไทยฉบับเดิมนั้น ต้องการให้แก้ไขเฉพาะมาตรา ๙, ๑๐, ๑๘, และ ๒๘ กรรมการ ร่างกฎหมายได้พิจารณาดูพระราชบัญญัติสมุดเอกสารและหนังสือพิมพ์ พ.ศ.๒๕๖๕ เห็นว่าถ้าจะ ให้การเป็นไปตามความประสงค์ของกระทรวงมหาดไทยแล้ว จำเป็นจะต้องแก้ไขเพิ่มเติมความ ในมาตรา ๗ และมาตรา ๒๖ เสียด้วย เพราะเป็นแม่บทอันสำคัญในพระราชบัญญัตินั้น จึงได้ จัดการยกร่างขึ้นใหม่ และแก้ไขเพิ่มเติมความที่กล่าวนี้ไว้ด้วย

๓. กรรมการร่างกฎหมายบันทึกความเห็นในเรื่องแก้ไขอำนาจเจ้าหน้าที่ เปลี่ยนเจ้าพนักงานควบคุมเรื่องพระราชบัญญัติสมุดเอกสารและหนังสือพิมพ์ว่า

ก. เมื่อครั้งจัดร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ (พ.ศ. ๒๕๖๕) ได้เคยเกิดเป็นปัญหาในเรื่องมอบอำนาจผู้ควบคุมตรวจตราและเคยสอบถามกระทรวงการต่างประเทศแล้วด้วย

ข. ประเทศอื่นๆ นอกจากประเทศจีนแล้ว ยังไม่ปรากฏว่ารัฐบาลประเทศใดได้มอบอำนาจในกฎหมายส่วนนี้ให้แก่พนักงานตำรวจภูธร

ค. กรรมการร่างกฎหมายขอให้ นาย อาร์. กียอง บันทึกพงศาวดารการต่างพระราชบัญญัติสมุดเอกสารและหนังสือพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๖๕ เสนอมาด้วย

๔. เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามกระแสพระบรมราชโองการจึงขอเสนอร่างประกาศที่แก้ไขจัดทำขึ้นใหม่ รวม ๕ ฉบับ มาพร้อมกับบันทึกนี้ สำหรับจะได้ส่งไปยังกระทรวงมหาดไทยเมื่อตกลงกันแล้วจะได้นำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย

หลวงสารสาสน์ประพันธ์

เลขานุการฯ

กรมร่างกฎหมาย