

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การพิจารณาคำขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงการประกอบกิจการควบคุม
ประเภทที่ ๓ ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง ที่ไต่ยื่น
คำขอไว้ก่อนที่พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้า
คณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและ
ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. ๒๕๖๘ จะมีผลใช้บังคับ*

กรมธุรกิจพลังงานมีหนังสือ ที่ พน ๐๔๐๔/๔๓๗๑ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๙
ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า กรมธุรกิจพลังงานมีหน้าที่กำกับดูแลความปลอดภัย
การประกอบกิจการคลังน้ำมัน ซึ่งเป็นกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมัน
เชื้อเพลิง และต้องได้รับใบอนุญาตก่อนการประกอบกิจการ รวมถึงการแก้ไขเปลี่ยนแปลงลักษณะ
ของสถานที่ประกอบกิจการให้แตกต่างไปจากที่ได้รับอนุญาตอยู่เดิม ผู้รับใบอนุญาตจะต้องได้รับ
อนุญาตให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงจากกรมธุรกิจพลังงานก่อนที่จะประกอบกิจการในส่วนที่มีการแก้ไข
เปลี่ยนแปลงดังกล่าว ทั้งนี้ กรมธุรกิจพลังงานจะพิจารณาคำขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงพร้อมเอกสาร
ประกอบคำขอ หากครบถ้วนและถูกต้องจึงออกคำสั่งรับคำขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงการประกอบกิจการ
เมื่อผู้ประกอบการดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ จะยื่นผลการทดสอบและตรวจสอบรวมถึงเอกสาร
ที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ให้กรมธุรกิจพลังงานพิจารณาออกใบอนุญาตแก้ไขเปลี่ยนแปลงต่อไป

ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ คลังน้ำมัน (ผู้ประกอบการ)
มีถังเก็บน้ำมันที่ได้รับอนุญาตแล้วจำนวนแปดถัง ไต่ยื่นคำขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๒
เพื่อก่อสร้างถังเก็บน้ำมันเพิ่มเติม จำนวนสิบหกถัง ณ คลังน้ำมันซึ่งตั้งอยู่ที่อำเภอเสนาห์ จังหวัด
สระบุรี โดยดำเนินการที่ผ่านมามีรายละเอียด ดังนี้

๑. ผู้ประกอบการยื่นคำขอต่อกรมธุรกิจพลังงานเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒
เพื่อขอก่อสร้างถังเก็บน้ำมันเพิ่มเติม จำนวนสิบหกถัง ณ คลังน้ำมันที่ตั้งอยู่ในพื้นที่อำเภอเสนาห์
จังหวัดสระบุรี โดยพื้นที่ดังกล่าวอยู่ภายใต้การบังคับใช้กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัด
สระบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ดินประเภทชุมชน มีข้อห้ามการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการ
คลังน้ำมันและสถานที่เก็บรักษาน้ำมัน ลักษณะที่สาม ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง
เพื่อการจำหน่าย อย่างไรก็ตาม คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙
เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท
ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ข้อ ๑ (๑) ให้ยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับ
ผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองสำหรับการประกอบกิจการคลังน้ำมันตามกฎหมาย
ว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง ตามที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย
พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ และแผนพัฒนา

*ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๙/๘๐ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๙ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

พลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ แผนบริหารจัดการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ และแผนบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ กรมธุรกิจพลังงานจึงได้พิจารณาคำขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงการประกอบกิจการพร้อมเอกสารประกอบคำขอและมีคำสั่งรับคำขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงการประกอบกิจการเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ พร้อมกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการต้องดำเนินการ ดังนี้

- (๑) ต้องดำเนินการก่อสร้างให้เป็นไปตามแบบก่อสร้างที่ได้รับความเห็นชอบ
- (๒) ต้องจัดให้มีการทดสอบและตรวจสอบถังเก็บน้ำมันและอุปกรณ์ รวมถึงระบบไฟฟ้าและระบบป้องกันอันตรายจากฟ้าผ่า ตามที่กฎหมายกำหนด โดยต้องแจ้งแผนงานก่อนดำเนินการทดสอบให้ทราบไม่น้อยกว่าสิบห้าวันทำการ
- (๓) เมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จจะต้องแจ้งให้ทราบ เพื่อกรมธุรกิจพลังงานจะได้ส่งเจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบสิ่งก่อสร้างและมาตรฐานความปลอดภัย เพื่อพิจารณาออกใบอนุญาต
- (๔) การดำเนินการในโครงการดังกล่าว จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย

๒. ผู้ประกอบกิจการได้ก่อสร้างถังเก็บน้ำมันแล้วเสร็จจำนวนหกถัง และกรมธุรกิจพลังงานได้ออกใบอนุญาตการแก้ไขเปลี่ยนแปลงให้ใช้ถังเก็บน้ำมันจำนวนหกถังดังกล่าวแล้ว คงเหลือถังเก็บน้ำมันที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างจำนวนสิบถัง

กรมธุรกิจพลังงานพิจารณาแล้ว เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการพิจารณาออกใบอนุญาตแก้ไขเปลี่ยนแปลงการประกอบกิจการคลังน้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาถึงการพิจารณาอนุญาตที่ได้รับการยกเว้นตามพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งผู้ประกอบกิจการได้รับคำสั่งรับคำขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงการประกอบกิจการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเห็นชอบให้สร้างถังเก็บน้ำมันเพิ่มจำนวนสิบหกถัง และผู้ประกอบกิจการได้ดำเนินการก่อสร้างถังเก็บน้ำมันและได้รับการอนุญาตแล้วจำนวนหกถัง ก่อนวันที่พระราชบัญญัติดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับ คงเหลือถังเก็บน้ำมันที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างจำนวนสิบถัง ในการนี้ จะถือว่าถังเก็บน้ำมันที่ได้รับความเห็นชอบตามคำสั่งรับคำขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงการประกอบกิจการที่ยังไม่ได้ก่อสร้างดังกล่าว จะเข้าข่ายตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฯ ที่ผู้ขออนุญาตสามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จ และกรมธุรกิจพลังงานสามารถพิจารณาอนุญาตให้ใช้ถังเก็บน้ำมันเมื่อผู้ขออนุญาตได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ ได้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมธุรกิจพลังงาน โดยมีผู้แทนกระทรวงพลังงาน (กรมธุรกิจพลังงานและกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน) และผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการและผังเมือง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้วปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า กรมธุรกิจพลังงานมีคำสั่งรับคำขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงการประกอบกิจการคลังน้ำมันไว้พิจารณาเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ ซึ่งได้กำหนดเงื่อนไขในการก่อสร้างถังเก็บน้ำมันจำนวนสิบหกถัง และการดำเนินการภายหลังจากก่อสร้างแล้วเสร็จ โดยไม่มีการกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการเอาไว้ โดยผู้ขออนุญาตได้ยื่นเอกสารประกอบการพิจารณาไว้โดยชอบแล้ว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหาหรือของกรมธุรกิจพลังงาน ประกอบกับข้อเท็จจริงเพิ่มเติมดังกล่าวแล้ว เห็นว่า ข้อหาเรื่องนี้ มีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า ผู้อนุญาต ตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ตามข้อเท็จจริงกรณีนี้ ยังสามารถพิจารณา ค่าขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงการประกอบกิจการต่อไป โดยคำขอดังกล่าวได้รับยกเว้นการใช้บังคับ กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสระบุรี พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสระบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ โดยมีความเห็นว่า ข้อ ๑ (๑)^๒ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ได้กำหนดยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ที่มีผลใช้บังคับอยู่ในวันที่มีคำสั่งนี้ หรือที่จะมีผลใช้บังคับภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ มีคำสั่งนี้ สำหรับการประกอบกิจการคลังน้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง ตามที่กำหนดไว้ใน แผนด้านพลังงานที่ระบุไว้ โดยข้อ ๑ (๑) วรรคสอง ได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) กำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดของโครงการหรือกิจการที่อยู่ในแผนตามวรรคหนึ่ง ซึ่ง กพข. ได้ออกประกาศคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และรายละเอียดของ โครงการหรือกิจการที่ได้รับการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม สำหรับการประกอบ กิจการบางประเภทตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาว่าโครงการหรือ กิจการใดบ้างที่จะถือว่าเป็นโครงการหรือกิจการตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ และแผน บริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ โดยกำหนดเงื่อนไขสำหรับบางโครงการไว้ด้วยว่า จะต้องได้รับการรับรองจากสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและ อนุรักษ์พลังงาน หรือกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ แล้วแต่กรณี เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้รับใบอนุญาต ประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ คลังน้ำมัน (ผู้ประกอบกิจการ) ได้ยื่นคำขอแก้ไขเปลี่ยนแปลง การประกอบกิจการเพื่อสร้างถังเก็บน้ำมันเพิ่มเติมจำนวนสิบหกถัง โดยแนบหนังสือรับรองจาก กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานว่าเป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาพลังงานทดแทน

^๒ข้อ ๑ ให้ยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการ ผังเมืองที่มีผลใช้บังคับอยู่ในวันที่มีคำสั่งนี้ หรือที่จะมีผลใช้บังคับภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ มีคำสั่งนี้ สำหรับการประกอบกิจการดังต่อไปนี้

(๑) การประกอบกิจการคลังน้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงและ การประกอบกิจการโรงงานลำดับที่ ๘๘ ตามกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ ที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ และแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ แผนบริหารจัดการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ และแผนบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ และกิจการอื่นที่เป็นส่วนหนึ่ง ของการผลิต ขนส่ง และระบบจำหน่ายพลังงานตามแผนดังกล่าว ทั้งนี้ ให้รวมถึงกรณีที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือ ปรับปรุงแผนซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในภายหลังด้วย

ให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดของ โครงการหรือกิจการที่อยู่ในแผนซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้วตามวรรคหนึ่ง

และพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (AEDP ๒๐๑๕) พร้อมกับหนังสือแจ้งการตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองยืนยันว่า คลังน้ำมันดังกล่าวตั้งอยู่ในพื้นที่ตำบลเสาไห้ อำเภอเสาไห้ จังหวัดสระบุรี และอยู่ในบังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสระบุรี พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสระบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีผลใช้บังคับอยู่ในวันที่มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ ดังนั้น การสร้างถังเก็บน้ำมันเพิ่มเติมจำนวนสิบหกถังตามคำขอ จึงได้รับยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมดังกล่าว โดยผลของข้อ ๑ (๑)^๓ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙

ต่อมา ได้มีการตราพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. ๒๕๖๘ ขึ้น ซึ่งมาตรา ๔^๔ วรรคหนึ่ง ได้บัญญัติให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เอาไว้ โดยวรรคสาม ได้รับรองความต่อเนื่องของคำขอการรับรองหรืออนุญาตที่ได้ยื่นไว้โดยอาศัยผลแห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ และยังอยู่ระหว่างการพิจารณาในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ เว้นแต่จะมีการออกประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อบังคับและจัดทำผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองขึ้นมาใหม่ ก็ให้พิจารณาคำขอการรับรองหรืออนุญาตตามประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อบังคับและจัดทำผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองที่กำหนดขึ้นมาใหม่ เมื่อตามข้อหาหรือผู้ประกอบกิจการได้ยื่นคำขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงการประกอบกิจการเพื่อสร้างถังเก็บน้ำมันเพิ่มเติมจำนวนสิบหกถังเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ และอธิบดีกรมธุรกิจพลังงานในฐานะผู้อนุญาตได้มีคำสั่งรับคำขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงการประกอบกิจการไว้พิจารณาเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ อันเป็นวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฯ ใช้บังคับ ประกอบกับขั้นตอนการพิจารณาคำขอแก้ไขเปลี่ยนแปลง

^๓โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๔มาตรา ๔ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

บรรดาการประกอบกิจการตามข้อ ๑ (๑) และ (๒) แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่งซึ่งได้รับการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมโดยอาศัยผลแห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ยังคงได้รับการยกเว้นต่อไปจนกว่าจะเลิกประกอบกิจการหรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต

คำขอการรับรองหรืออนุญาตใด ๆ ที่ได้ยื่นไว้โดยอาศัยผลแห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่งและยังอยู่ระหว่างการพิจารณาในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ เว้นแต่มีการออกประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อบังคับและจัดทำผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองขึ้นมาใหม่ ให้พิจารณาคำขอการรับรองหรืออนุญาตตามประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อบังคับและจัดทำผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองที่กำหนดขึ้นมาใหม่

เพื่อประโยชน์ในการขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ผู้ที่ประกอบกิจการตามข้อ ๑ (๑) แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ซึ่งได้รับยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมโดยอาศัยผลแห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ยังคงได้รับการยกเว้นต่อไป โดยให้ถือว่าคำสั่งตามวรรคหนึ่งยังคงมีผลใช้บังคับอยู่

การประกอบกิจการสำหรับกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ ตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการแจ้ง การอนุญาตและอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการน้ำมัน เชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกอบไปด้วยสองขั้นตอน ได้แก่ ขั้นตอนการพิจารณาคำสั่งรับคำขอ ตามข้อ ๕๒^๕ ประกอบข้อ ๕๕^๖ และขั้นตอนการพิจารณาคำสั่งออกใบอนุญาตตามข้อ ๕๓^๗ ประกอบข้อ ๕๕ ดังนั้น ในระหว่างที่ผู้อนุญาตยังไม่ได้มีคำสั่งอนุญาตหรือไม่อนุญาตจนเสร็จสิ้นกระบวนการ กล่าวคือยังคงเหลือถึงเก็บน้ำมันที่ยังไม่ได้ก่อสร้างจนแล้วเสร็จจำนวนสิบถึง กรณิจึงถือว่าคำขอ แก่ไขเปลี่ยนแปลงการประกอบกิจการดังกล่าวเป็นคำขออนุญาตที่ได้ยื่นไว้โดยอาศัยผลแห่งคำสั่ง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙^๘ และยังอยู่ระหว่างการพิจารณาในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฯ ใช้บังคับ ตามเงื่อนไขที่กำหนด ในมาตรา ๔^๙ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฯ

จากเหตุผลข้างต้น หากต่อมาผู้ประกอบกิจการได้สร้างถึงเก็บน้ำมันส่วนที่เหลือ ตามเงื่อนไขที่ปรากฏในคำสั่งรับคำขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงการประกอบกิจการ ผู้อนุญาตก็ต้องพิจารณา

^๕ข้อ ๕๒ เมื่อผู้อนุญาตได้รับคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ แล้ว ให้ตรวจสอบรายละเอียดในคำขอรับใบอนุญาต เอกสาร และหลักฐานว่ามีความถูกต้องและครบถ้วนหรือไม่

ในกรณีที่ผู้อนุญาตตรวจสอบแล้วเห็นว่ารายละเอียดในคำขอรับใบอนุญาต เอกสาร หรือ หลักฐานไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้ผู้อนุญาตแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแก้ไขเพิ่มเติมคำขอรับ ใบอนุญาตหรือจัดส่งเอกสารหรือหลักฐานให้ถูกต้องและครบถ้วนภายในระยะเวลาที่ผู้อนุญาตกำหนด

ในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตไม่แก้ไขเพิ่มเติมคำขอรับใบอนุญาต หรือไม่จัดส่งเอกสารหรือ หลักฐานให้ถูกต้องและครบถ้วนภายในกำหนดเวลาตามวรรคสอง ให้ถือว่าผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตทิ้งคำขอรับ ใบอนุญาต และให้ผู้อนุญาตจำหน่ายเรื่องออกจากสารบบ แล้วแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตทราบ

ในกรณีที่ผู้อนุญาตตรวจสอบแล้วเห็นว่ารายละเอียดในคำขอรับใบอนุญาต เอกสาร และ หลักฐานมีความถูกต้องและครบถ้วน ให้ผู้อนุญาตมีคำสั่งรับคำขอรับใบอนุญาตไว้พิจารณา

^๖ข้อ ๕๕ ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ จะแก้ไขเปลี่ยนแปลงลักษณะ ของสถานที่ประกอบกิจการ ถึงขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง และระบบการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงทางท่อ ให้แตกต่าง ไปจากที่ได้รับอนุญาตไม่ได้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาต โดยจะต้องยื่นคำขออนุญาตแก้ไขเปลี่ยนแปลง ดังกล่าวตามแบบที่อธิบดีประกาศกำหนด พร้อมด้วยเอกสารและหลักฐานตามที่ระบุไว้ในแบบดังกล่าว

ใบอนุญาตให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามแบบที่อธิบดีประกาศกำหนด

ให้นำความในข้อ ๕๐ ข้อ ๕๒ และข้อ ๕๓ มาใช้บังคับกับการยื่นคำขอและการพิจารณาคำขอ ตามความในข้อนี้ด้วยโดยอนุโลม

^๗ข้อ ๕๓ เมื่อมีคำสั่งรับคำขอรับใบอนุญาตตามข้อ ๕๒ แล้ว ผู้อนุญาตจะมีคำสั่งออกใบอนุญาต ประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ ให้กับผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตได้ต่อเมื่อปรากฏว่าผู้อนุญาตได้ดำเนินการ ตรวจสอบสถานที่และสิ่งก่อสร้าง และได้ทดสอบและตรวจสอบถึง ท่อ อุปกรณ์หรือเครื่องมือต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง แล้วเสร็จ โดยต้องแจ้งผลการพิจารณาเป็นหนังสือให้ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ ได้ดำเนินการดังกล่าวแล้วเสร็จ

ในกรณีที่ผู้อนุญาตมีคำสั่งออกใบอนุญาต ให้ผู้รับใบอนุญาตมารับใบอนุญาตภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่รับแจ้งคำสั่งออกใบอนุญาต หากไม่มารับใบอนุญาตภายในกำหนดเวลาถือว่าละสิทธิการเป็น ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ และให้ผู้อนุญาตจำหน่ายเรื่องออกจากสารบบ

ในกรณีที่ผู้อนุญาตมีคำสั่งไม่ออกใบอนุญาต ให้แจ้งคำสั่งดังกล่าวเป็นหนังสือให้ผู้ยื่นคำขอ รับใบอนุญาตทราบ ทั้งนี้ ให้ระบุเหตุผลของการไม่อนุญาต รวมทั้งแจ้งสิทธิอุทธรณ์ การยื่นคำอุทธรณ์และ ระยะเวลาสำหรับการอุทธรณ์ให้ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตทราบด้วย

^๘โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

ตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ โดยได้รับยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสระบุรี พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสระบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ เว้นแต่จะมีการออกประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อบังคับและจัดทำผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองขึ้นมาใหม่ในพื้นที่อันเป็นที่ตั้งของคลังน้ำมัน ก็ให้พิจารณาตามประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อบังคับและจัดทำผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองที่กำหนดขึ้นมาใหม่ ซึ่งปรากฏข้อเท็จจริงว่า ในปัจจุบันยังไม่มีการออกประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นดังกล่าวขึ้นมาใหม่ กรณีจึงอยู่ในข่ายได้รับยกเว้นตามมาตรา ๔^๙ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฯ ดังนั้น กรมธุรกิจพลังงานจึงยังคงมีหน้าที่และอำนาจดำเนินการได้ต่อไป



(นายณพตล เกร์ฤกษ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๖๙

^๙โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น