

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การจัดตั้งสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ^{*}

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมมีหนังสือ ที่ กท ๐๒๐๒/๑๐๒๖ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า คณะกรรมการกำหนดสถานะ สถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกมีความประสงค์จะกำหนดสถานะสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Special Delivery Unit (SDU)) โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติ จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังมีรายละเอียดโดยสรุปดังนี้

๑. กองทัพบกได้มีคำสั่งกองทัพบก (เฉพาะ) ที่ ๑๐๗ เรื่อง ตั้งกรรมการดำเนินกิจการ วิทยุโทรทัศน์ของ ทบ. ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ แต่งตั้งกรรมการเพื่อดำเนินการจัดตั้งสถานี วิทยุโทรทัศน์กองทัพบก

๒. ต่อมา กองทัพบกได้กำหนดแนวทางการกำหนดสถานะสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการให้เป็นไปตามหลักกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง และได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดสถานะสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกโดยได้กำหนดแนวทางปฏิบัติ จำนวน ๒ หนทางปฏิบัติ ได้แก่ หนทางปฏิบัติที่ ๑ ให้สถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกเป็นหน่วยบริการ รูปแบบพิเศษ (SDU) ภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และหนทาง ปฏิบัติที่ ๒ ให้สถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษที่กำหนดขึ้นใหม่ โดยอาศัย อำนาจตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑

๓. เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ กองทัพบกมีหนังสือถึงสำนักงาน ก.พ.ร. ขอให้ ตรวจสอบและให้ความเห็นเกี่ยวกับการกำหนดให้สถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกเป็นหน่วยบริการ รูปแบบพิเศษ (SDU) ภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ ต่อมา สำนักงาน ก.พ.ร. มีหนังสือถึงกองทัพบกแจ้งความเห็น สรุปความได้ว่า การกำหนดสถานะสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก ให้เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) อยู่ภายใต้การกำกับของส่วนราชการระดับกรม ตามมาตรา ๔๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ และระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๐ ไม่สามารถ ดำเนินการได้ เนื่องจากสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกไม่ใช่ส่วนราชการภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบ บริหารราชการแผ่นดินฯ ประกอบกับมาตรา ๒๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหมฯ บัญญัติให้การแบ่งส่วนราชการอื่นนอกจากที่กล่าวไว้ในวรรคหนึ่งและการกำหนด หน้าที่ของส่วนราชการนั้น ๆ ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด ดังนั้น การกำหนดสถานะสถานี วิทยุโทรทัศน์กองทัพบกเป็นหน้าที่และอำนาจของกระทรวงกลาโหม อย่างไรก็ตาม กองทัพบกสามารถ พิจารณานำหลักเกณฑ์และแนวทางของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) ตามพระราชบัญญัติระเบียบ บริหารราชการแผ่นดินฯ ไปประยุกต์ใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการต่อไปได้

^{*} ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๔/๑๔๖ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๙ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๔. เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ กองทัพบกได้จัดประชุมคณะกรรมการกำหนดสถานะสถานีวิทย์โทรทัศนกองทัพบก ครั้งที่ ๑/๖๙ เพื่อพิจารณาความเป็นไปได้กรณีกระทรวงกลาโหมจะออกระเบียบรองรับการจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) ภายใต้พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมฯ โดยที่ประชุมฯ มีความเห็นแตกต่างกัน ดังนี้

ฝ่ายที่หนึ่ง เห็นว่า กระทรวงกลาโหมสามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมฯ ซึ่งบัญญัติว่า ราชการของกระทรวงกลาโหมให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบแบบแผน ประกาศและคำสั่ง เพื่อก่อระเบียบเกี่ยวกับการจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) ได้

ฝ่ายที่สอง เห็นว่า การจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) ไม่สามารถดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมฯ ได้ เนื่องจากมาตรา ๙ เป็นบททั่วไปที่บัญญัติเรื่องการบริหารราชการภายในกระทรวงกลาโหม โดยกระทรวงกลาโหมสามารถออกข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งต่าง ๆ แต่การแบ่งส่วนราชการภายในกระทรวงกลาโหมสามารถดำเนินการได้ตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖

๕. คณะกรรมการกำหนดสถานะสถานีวิจัยโทรทัศนิกกองทัพบกมีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๖๙ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ ว่า ให้กองทัพบกมีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาว่า กระทรวงกลาโหมสามารถขอระเบียบรองรับการจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมฯ ได้หรือไม่ โดยกองทัพบกได้มีหนังสือเสนอสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม (ผ่านกรมพระธรรมนูญ) ขอให้พิจารณาและดำเนินการขอความเห็นทางกฎหมายจากคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม (กรมพระธรรมนูญ) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

(๑) มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมฯ ที่บัญญัติว่า ราชการของกระทรวงกลาโหมให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบแบบแผน ประกาศ และคำสั่ง และมาตรา ๙ วรรคสอง ที่บัญญัติว่า กระทรวงกลาโหมอาจแต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือบุคคลใดเพื่อกระทำการหรือพิจารณา หรือสอบสวนกรณีใด ๆ เกี่ยวกับราชการของกระทรวงกลาโหมก็ได้ นั้น มิใช่บทบัญญัติที่ให้อำนาจกระทรวงกลาโหมในการออกระเบียบ ดังนั้น กระทรวงกลาโหมจึงไม่อาจอาศัยอำนาจตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมฯ เพื่อออกระเบียบรองรับการจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) ได้

(๒) มาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ๒)ฯ ที่บัญญัติว่า การแบ่งส่วนราชการของกระทรวงกลาโหมตามที่กำหนดในมาตรา ๑๐ (๑) (๒) (๓) และ (๔) และการแบ่งส่วนราชการของกองทัพไทยตามมาตรา ๑๗ (๑) (๒) (๓) และ (๔) ออกเป็นส่วนราชการระดับรองลงไปและการกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการนั้น ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และมาตรา ๒๓ วรรคสอง ที่บัญญัติว่า การแบ่งส่วนราชการอื่น นอกจากที่กล่าวไว้ในวรรคหนึ่ง และการกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการนั้น ๆ ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด เป็นบทบัญญัติ ที่เกี่ยวกับการแบ่งส่วนราชการในกระทรวงกลาโหม แต่เมื่อพิจารณาถึงแนวคิดและหลักการ ของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) ตามมาตรา ๔๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗)ฯ ประกอบกับหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว๑ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๕ เรื่อง แนวทาง

ปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการขอจัดตั้งและการประเมินผลหน่วยบริการรูปแบบพิเศษแล้ว ปรากฏว่า หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) มีสถานะเป็นเพียงหน่วยงานให้บริการภายในระบบราชการ โดยมีลักษณะกึ่งอิสระ (arm's length) ที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล และแม้ว่าจะอยู่ในกำกับของส่วนราชการ แต่ก็ไม่ใช่ส่วนราชการตามความหมายในบทบัญญัติมาตรา ๒๓ ดังนั้น กระทรวงกลาโหมไม่สามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ๒) ในการจัดตั้งสถานีวิจัยโทรทัศน์กองทัพบกเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) ได้

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม (กรมพระธรรมนูญ) จึงขอหารือ ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในการที่ กองทัพบกจะจัดตั้งสถานีวิจัยโทรทัศน์กองทัพบกเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) กระทรวงกลาโหมสามารถออกระเบียบรองรับการจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมฯ ได้หรือไม่ และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมอย่างไร

ประเด็นที่สอง หากกรณีตามประเด็นที่หนึ่งไม่สามารถดำเนินการได้ กระทรวงกลาโหมสามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ๒) ได้หรือไม่ และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมอย่างไร

ประเด็นที่สาม หากประเด็นที่หนึ่งและประเด็นที่สองไม่สามารถดำเนินการได้ ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาให้ข้อเสนอแนะหรือคำแนะนำหนทางการปฏิบัติที่กระทรวงกลาโหมสามารถดำเนินการออกระเบียบรองรับการจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) ได้ ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมฯ ต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงกลาโหม (สำนักงานปลัดกระทรวงและกองทัพบก) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า ข้อหารือของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมมีเพียงประเด็นเดียวว่า กระทรวงกลาโหมสามารถจัดตั้งสถานีวิจัยโทรทัศน์กองทัพบกเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษในกองทัพบกได้หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณาแล้ว เห็นว่า พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นกฎหมายที่วางระบบการบริหารราชการแผ่นดินหรือการปฏิบัติราชการของส่วนราชการเป็นการทั่วไป โดยมีได้มีบทบัญญัติใดที่บัญญัติเป็นการทั่วไปว่า มีให้นำพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับแก่กระทรวงกลาโหม หากแต่มีเพียงบทบัญญัติบางมาตราที่บัญญัติให้การดำเนินการบางเรื่องให้เป็นไปตามที่กฎหมายอื่นกำหนด หรือมีให้นำพระราชบัญญัตินี้ไปใช้บังคับแก่การดำเนินการของกระทรวงที่เกี่ยวกับทหารในบางเรื่อง เช่น มาตรา ๑๙^๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร

^๒มาตรา ๑๙ กระทรวงมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวงทบวง กรม

การจัดระเบียบราชการในกระทรวงหนึ่ง ๆ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวงทบวง กรม ส่วนการจัดระเบียบราชการในกระทรวงที่เกี่ยวกับการทหารและการศึกษา ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

ราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่บัญญัติว่า การจัดระเบียบราชการในกระทรวงหนึ่ง ๆ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ส่วนการจัดระเบียบราชการในกระทรวง ที่เกี่ยวกับการทหารและการศึกษา ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยกรณินั้น ซึ่งในกรณีของกระทรวงกลาโหม คือ พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ และมาตรา ๕๐^๓ ที่บัญญัติว่า ความในหมวด ๖ การรักษาราชการแทน มิให้ใช้บังคับแก่ราชการในกระทรวงที่เกี่ยวกับการทหาร กรณีจึงสามารถนำพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ มาใช้บังคับแก่การบริหารราชการ หรือการปฏิบัติราชการของกระทรวงกลาโหมด้วย

เมื่อบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับหน่วยบริการรูปแบบพิเศษเป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการซึ่งเป็นรูปแบบหนึ่งของการบริหารราชการ แต่มิใช่บทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดระเบียบราชการหรือการจัดส่วนราชการภายในกระทรวง ดังจะเห็นได้จากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ ที่ได้บัญญัติเกี่ยวกับหน่วยบริการรูปแบบพิเศษไว้ในหมวด ๕ การปฏิบัติราชการแทน เพื่อให้เกิดความคล่องตัวมากกว่าการปฏิบัติราชการโดยทั่วไป แต่มิได้บัญญัติไว้ในส่วนที่เป็นการจัดระเบียบราชการหรือการจัดส่วนราชการภายในกระทรวง โดยหากในกระทรวงกลาโหมมีการปฏิบัติราชการ ที่มีลักษณะงานการให้บริการหรือมีการให้บริการเกี่ยวเนื่องอยู่ด้วย และถ้าแยกการบริหารดังกล่าว ออกเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษแล้วจะทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๓/๑^๔ แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ยิ่งขึ้น ก็อาจแยกการปฏิบัติราชการออกเป็นหน่วยบริการ รูปแบบพิเศษได้ กรณีจึงสามารถนำบทบัญญัตินี้ดังกล่าวมาใช้บังคับแก่กระทรวงกลาโหม โดยอาจมีการจัดตั้ง หน่วยบริการรูปแบบพิเศษในกองทัพบกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๐/๑^๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ

“มาตรา ๕๐ ความในหมวดนี้มีให้ใช้บังคับแก่ราชการในกระทรวงที่เกี่ยวกับการทหาร

“มาตรา ๓/๑ การบริหารราชการตามพระราชบัญญัตินี้ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจ ตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ โดยมีผู้รับผิดชอบต่อผลงาน

การจัดสรรงบประมาณ และการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้าดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่ ต้องคำนึงถึงหลักการตามวรรคหนึ่ง

ในการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการ ต้องใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ให้คำนึงถึงความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงาน การมีส่วนร่วมของประชาชน การเปิดเผยข้อมูล การติดตามตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมของแต่ละภารกิจ

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรานี้ จะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการปฏิบัติราชการและการสั่งการให้ส่วนราชการและข้าราชการปฏิบัติก็ได้

“มาตรา ๔๐/๑ ในการปฏิบัติราชการของส่วนราชการภายในกรม ถ้าการปฏิบัติราชการใด ของส่วนราชการนั้นมีลักษณะเป็นงานการให้บริการหรือมีการให้บริการเกี่ยวเนื่องอยู่ด้วยและหากแยกการบริหาร ออกเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษจะบรรลุเป้าหมายตามมาตรา ๓/๑ ยิ่งขึ้น ส่วนราชการดังกล่าวโดยความเห็นชอบ ของคณะรัฐมนตรีจะแยกการปฏิบัติราชการในเรื่องนั้น ไปจัดตั้งเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ซึ่งมีใช่เป็น ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจแต่อยู่ในกำกับของส่วนราชการดังกล่าวก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยให้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้ง การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน วิธีการบริหารงาน การดำเนินการด้านทรัพย์สิน การกำกับดูแลสิทธิประโยชน์ ของบุคลากรและการยุบเลิกไว้ด้วย

(มีต่อหน้าถัดไป)

บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้

อย่างไรก็ดี โดยที่มาตรา ๔๐/๑^๖ บัญญัติหลักเกณฑ์การจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษประการหนึ่งว่า การปฏิบัติราชการที่จะแยกออกมานั้นต้องเป็นการปฏิบัติราชการเพื่อให้บริการแก่ส่วนราชการภายในกรมเป็นหลัก หากไม่ได้มีฐานะเป็นส่วนราชการก็ไม่สามารถจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษได้ นอกจากนั้นจะต้องมีลักษณะเป็นงานให้บริการหรือมีการให้บริการเกี่ยวเนื่องด้วยเมื่อสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกเป็นการประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อความมั่นคงของรัฐหรือความปลอดภัยสาธารณะ และเป็นส่วนราชการภายในกองทัพบกซึ่งเคยสังกัดอยู่ในกรมการทหารสื่อสารตามระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยการกำหนดหน้าที่ส่วนราชการในกองทัพบก พ.ศ. ๒๕๐๑ มาก่อน การดำเนินกิจการจึงเป็นการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนภารกิจของกองทัพบกเป็นหลัก แม้จะมีการจ้างพนักงานที่มีใช้ข้าราชการทหารและมีการหารายได้จากการให้บริการกิจการวิทยุโทรทัศน์ก็ตาม กรณีจึงถือได้ว่าสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกเป็นส่วนราชการภายในกองทัพบกที่สามารถจัดตั้งเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษตามมาตรา ๔๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗)ฯ ได้

อนึ่ง โดยที่ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหมมีความแตกต่างจากส่วนราชการในกระทรวงอื่น เช่น การกำหนดสถานะนิติบุคคลของกรม กรณีจึงสมควรที่จะมีการพิจารณาว่าสามารถดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้หรือไม่เพียงใด หรือจะต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวเพื่อใช้บังคับกับส่วนราชการในกระทรวงกลาโหมต่อไป



(นายณพดล เกร์ฤกษ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๖๙

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๕)

ให้หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ มีหน้าที่ปฏิบัติงานให้กับส่วนราชการตามภารกิจที่จัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษนั้นเป็นหลัก และสนับสนุนภารกิจอื่นของส่วนราชการดังกล่าวตามที่ได้รับมอบหมายและอาจให้บริการแก่ส่วนราชการอื่น หน่วยงานของรัฐหรือเอกชน แต่ต้องไม่กระทบกระเทือนต่อภารกิจอันเป็นวัตถุประสงค์แห่งการจัดตั้ง

ให้รายได้ของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษเป็นรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๕, ข้างต้น