

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารการพัฒนาฟิงคนครตามบทเฉพาะกาลของ
พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๘^๑

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๙)/๑๒๙๓
ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า พระราชกฤษฎีกา
จัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๘ มีผลใช้บังคับวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๘
โดยมาตรา ๔๖ บัญญัติให้วาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการบริหารการพัฒนาฟิงคนครตามพระราชกฤษฎีกา
จัดตั้งสำนักงานพัฒนาฟิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่
พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการองค์การบริหารไนท์ซาฟารีตามพระราชกฤษฎีกานี้
ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการองค์การบริหารไนท์ซาฟารีตามพระราชกฤษฎีกานี้
ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ
ปรากฏว่าในปัจจุบันครบกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๔๖ ดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๙
แต่การดำเนินการตามบทเฉพาะกาลยังไม่แล้วเสร็จ กล่าวคือ (๑) ยังไม่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ
องค์การบริหารไนท์ซาฟารีชุดใหม่ ซึ่งได้ดำเนินการสรรหาคณะกรรมการองค์การบริหารไนท์ซาฟารี
ตามระเบียบองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) ว่าด้วยการสรรหาประธานกรรมการ
และกรรมการในคณะกรรมการองค์การบริหารไนท์ซาฟารี พ.ศ. ๒๕๖๘ และคณะอนุกรรมการสรรหาฯ
ได้ดำเนินการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการ และเสนอชื่อผู้ได้รับการสรรหาให้คณะกรรมการ
บริหารการพัฒนาฟิงคนครซึ่งปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการองค์การบริหารไนท์ซาฟารีไปพลางก่อน
เพื่อพิจารณาแล้ว และ (๒) การแต่งตั้งผู้อำนวยการองค์การบริหารไนท์ซาฟารี โดยที่ในประเด็นปัญหา
ลักษณะทำนองเดียวกันนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยวินิจฉัยให้ความเห็นเป็นสองแนวทาง ได้แก่

แนวทางที่หนึ่ง บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การดำเนินการแต่งตั้ง
กรรมการตามบทเฉพาะกาลและการยุบเลิกองค์การมหาชนตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหาร
จัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ (เรื่องเสร็จที่ ๗๕๗/๒๕๕๗) คณะกรรมการกฤษฎีกา
(คณะที่ ๒) มีความเห็นสรุปได้ว่า มาตรา ๔๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคาร
ที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นบทเฉพาะกาลที่กำหนดขึ้นเพื่อให้มีคณะกรรมการชั่วคราว
ทำหน้าที่แทนคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินตามพระราชกฤษฎีกานี้ไปพลางก่อน
จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการที่ดินตามพระราชกฤษฎีกานี้ โดยกำหนด
ระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันดังกล่าวตามมาตรา ๔๔ เป็นบทเร่งรัดให้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการ
ตามกฎหมาย โดยมีใช้เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาแล้วจะแต่งตั้งอีกไม่ได้

^๑ ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๗๔ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ซึ่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

แนวทางที่สอง บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติและอนุกรรมการตามบทเฉพาะกาลของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ (เรื่องเสรีที่ ๑๓๘๘/๒๕๖๓) โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมคณะที่ ๑ คณะที่ ๒ และคณะพิเศษ) มีความเห็นสรุปได้ว่า เมื่อพ้นกำหนดสองร้อยสี่สิบวันในบทเฉพาะกาลตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะกรรมการการอุดมศึกษา (กกอ.) ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติซึ่งปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา (กมอ.) สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้ง กมอ. ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ได้หรือไม่ คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า ระยะเวลาตามบทเฉพาะกาลในมาตรา ๓๓ เป็นบทบัญญัติที่มีเจตนารมณ์พิเศษประสงค์จะเป็นบทบังคับที่มีผลให้ กกอ. ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติสามารถปฏิบัติหน้าที่ กมอ. ได้เพียงสองร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษาฯ ใช้บังคับ ซึ่งเป็นระยะเวลาที่สมควรที่จะจัดให้มี กมอ. ได้แล้ว ดังนั้น เมื่อพ้นระยะเวลาสองร้อยสี่สิบวันดังกล่าว กกอ. ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติจึงไม่อาจทำหน้าที่ กมอ. ต่อไปได้ ด้วยเหตุนี้ เมื่อพ้นระยะเวลาสองร้อยสี่สิบวันแล้วยังไม่มีการแต่งตั้ง กมอ. การกระทำใดที่ กกอ. ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติปฏิบัติหน้าที่ กมอ. ได้กระทำไปแล้ว จึงเป็นการกระทำหลังจากที่อำนาจระทำการแทนสิ้นสุดลง อย่างไรก็ตาม การแต่งตั้ง กมอ. นั้น แม้จะเกินสองร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษาฯ ใช้บังคับ ก็ยังต้องมีการแต่งตั้ง กมอ. เพื่อให้มีองค์กรที่ทำหน้าที่ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษาฯ ต่อไปได้ ซึ่งเป็นไปตามหลักการตีความกฎหมายที่ว่าในการตีความกฎหมายจะต้องตีความให้กฎหมายมีผลใช้บังคับได้ มิใช่ตีความให้กฎหมายไร้ผล

เพื่อให้ได้ข้อยุติในประเด็นการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนครตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๖ ไปพลางก่อน จึงขอหารือสองประเด็น ดังนี้

(๑) คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนครตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๖ ยังปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการองค์การบริหารไนท์ซาฟารี ตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๔๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๘ ภายหลังครบหนึ่งร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับต่อไปได้หรือไม่

(๒) หากคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนครตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๖ ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการองค์การบริหารไนท์ซาฟารีต่อไปได้ รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๘ จะนำเสนอนายกรัฐมนตรีวินิจฉัยสั่งการตามมาตรา ๕๓

แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยนำรายชื่อที่ คณะอนุกรรมการสรรหาฯ ได้ดำเนินการสรรหาไว้แล้วหรือดำเนินการสรรหาใหม่แล้วให้คณะรัฐมนตรี แต่งตั้งได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๓) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยมีผู้แทน สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ) และผู้แทนองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริง เพิ่มเติมจากผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีว่า ปัจจุบันยังไม่สามารถแต่งตั้งคณะกรรมการองค์การบริหารไนท์ซาฟารีให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน ตามกำหนดระยะเวลาที่มาตรา ๔๖ แห่งพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๘ กำหนดไว้ได้ อีกทั้งยังมีปัญหาในกระบวนการ สรรหาและแต่งตั้งคณะกรรมการองค์การบริหารไนท์ซาฟารี โดยคณะอนุกรรมการสรรหาประธานกรรมการ และกรรมการในคณะกรรมการองค์การบริหารไนท์ซาฟารีได้สรรหาและทาบทามประธานกรรมการและ กรรมการของคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนครจำนวน ๔ คน ซึ่งตามระเบียบองค์การบริหาร ไนต์ซาฟารี (องค์การมหาชน) ว่าด้วยการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การบริหาร ไนต์ซาฟารี พ.ศ. ๒๕๖๘ ข้อ ๑๐^๒ ได้กำหนดให้คณะอนุกรรมการสรรหาฯ พิจารณาคุณสมบัติของผู้ ได้รับการสรรหาและเสนอคณะกรรมการองค์การบริหารไนท์ซาฟารีพิจารณาคัดเลือก และเสนอรัฐมนตรี ผู้รักษาการตามกฎหมาย เพื่อประกอบกรพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งต่อไป โดยในการประชุม เพื่อพิจารณาคัดเลือกผู้ได้รับการสรรหาปรากฏว่าประธานกรรมการฯ และกรรมการฯ อีก ๓ คน ซึ่งได้รับการ เสนอชื่อได้เข้าร่วมประชุมด้วย กรณีจึงมีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการมีส่วนได้เสียของกรรมการฯ ที่อยู่ใน การพิจารณา ในการประชุมดังกล่าวจึงได้มีการมอบหมายให้ฝ่ายกฎหมายองค์การบริหาร ไนต์ซาฟารีศึกษาปัญหาความชอบด้วยกฎหมายในการเข้าร่วมประชุมของกรรมการที่มีส่วนได้เสีย เพิ่มเติม และในวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ รัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายได้มีคำสั่งให้ คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนครหยุดปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการองค์การบริหารไนท์ซาฟารี จนกว่าจะได้คำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับระยะเวลาสิ้นสุดการปฏิบัติหน้าที่ของ คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนครที่ให้ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการองค์การบริหารไนท์ซาฟารี ไปพลางก่อน

^๒ข้อ ๑๐ ให้คณะอนุกรรมการสรรหาดำเนินการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการโดยการ ทาบทาม และให้ผู้รับทราบทาบทามต่อบรรษัทเป็นลายลักษณ์อักษร พร้อมทั้งจัดทำเอกสารข้อมูลประวัติ ส่วนตัว ประวัติการศึกษา ประวัติการทำงาน ประสบการณ์และความเชี่ยวชาญในการทำงานเสนอคณะอนุกรรมการ สรรหาเพื่อพิจารณาคุณสมบัติของผู้ที่ได้รับการสรรหาเพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือก และเสนอรัฐมนตรี ผู้รักษาการตามกฎหมาย พระราชกฤษฎีกา เพื่อประกอบกรพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการ และกรรมการในคณะกรรมการต่อไป

โดยที่ปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าวเป็นประเด็นปัญหาที่สำคัญ สมควรพิจารณาด้วยความรอบคอบ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๔ วรรคหนึ่ง^๓ แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการประชุมของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๖๘ จัดให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒ และคณะที่ ๑๓) เพื่อประชุมปรึกษาหารือร่วมกันเป็นกรณีพิเศษ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมคณะที่ ๒ และคณะที่ ๑๓) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง กรณีครบระยะเวลาตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๔๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารโน้ตซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๘ แล้ว แต่ยังไม่สามารถแต่งตั้งคณะกรรมการองค์การบริหารโน้ตซาฟารีแล้วเสร็จ คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนครตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๖ ยังสามารถปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการองค์การบริหารโน้ตซาฟารี ตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๔๖ ดังกล่าวต่อไปได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า การพิจารณาว่าระยะเวลาตามที่กำหนดในบทเฉพาะกาลจะเป็นระยะเวลาที่เป็นบทบังคับให้ต้องปฏิบัติโดยเคร่งครัดไม่อาจขยายออกไปได้ หรือเป็นเพียงระยะเวลาที่เร่งรัดให้ปฏิบัติให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เป็นเรื่องที่ต้องพิจารณาจากบทบัญญัติของกฎหมายและเจตนารมณ์ของกฎหมายแต่ละฉบับนั้น ประกอบกันเป็นรายกรณี เมื่อพิจารณาเจตนารมณ์ของมาตรา ๔๖^๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารโน้ตซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นบทเฉพาะกาลที่กำหนดขึ้นเพื่อรองรับการยุบเลิกสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) และจัดตั้งองค์การบริหารโน้ตซาฟารี (องค์การมหาชน) ขึ้นแทน โดยกำหนดให้คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนครตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๖ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการองค์การบริหารโน้ตซาฟารีเพื่อทำหน้าที่ในการควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการและการดำเนินการขององค์การบริหารโน้ตซาฟารี (องค์การมหาชน) ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการองค์การบริหารโน้ตซาฟารีตามพระราชกฤษฎีกานี้ ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาใช้บังคับ โดยข้อความในมาตรา ๔๖ ที่บัญญัติว่า “ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ” มีลักษณะเป็นส่วนขยายข้อความตอนต้นที่เป็นการกำหนดให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการองค์การบริหารโน้ตซาฟารีโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดให้ต้องดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งคณะกรรมการองค์การบริหาร

^๓ข้อ ๑๔ ในกรณีที่ต้องการความเชี่ยวชาญเฉพาะในหลายด้านหรือต้องการความรอบคอบในการพิจารณาเรื่องใดเรื่องหนึ่ง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาอาจขอให้กรรมการกฤษฎีกาสองหรือสามคณะมาประชุมปรึกษาหารือร่วมกันเป็นกรณีพิเศษก็ได้

๓๑๓

๓๑๓

^๔มาตรา ๔๖ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนครตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการองค์การบริหารโน้ตซาฟารีตามพระราชกฤษฎีกานี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการองค์การบริหารโน้ตซาฟารีตามพระราชกฤษฎีกานี้ ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ

ไนท์ซาฟารีให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว โดยมีได้มีลักษณะเป็นการกำหนดเงื่อนไขให้คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนครที่ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการองค์การบริหารไนท์ซาฟารีไปพลางก่อนต้องสิ้นสุดการปฏิบัติหน้าที่เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันแต่อย่างใด ประกอบกับการที่กฎหมายกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการในเรื่องใดเรื่องหนึ่งไว้ แม้การดำเนินการนั้นจะพ้นกำหนดระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดไว้แล้วก็ตาม แต่หากยังจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อให้เกิดผลตามบทบัญญัติของกฎหมาย ย่อมถือได้ว่าบทบัญญัติที่กำหนดระยะเวลาเหล่านั้นมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการเร่งรัดการดำเนินการให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น แม้จะไม่สามารถแต่งตั้งคณะกรรมการองค์การบริหารไนท์ซาฟารีได้ทันตามระยะเวลาที่กำหนดก็ยังคงต้องดำเนินการให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการองค์การบริหารไนท์ซาฟารีต่อไป และคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนครยังคงต้องปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการองค์การบริหารไนท์ซาฟารีไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการองค์การบริหารไนท์ซาฟารี เพื่อมิให้ขาดองค์กรผู้ทำหน้าที่ตามกลไกที่กฎหมายกำหนดไว้ ซึ่งประเด็นปัญหาทำนองเดียวกันนี้ได้เคยวินิจฉัยไว้แล้วโดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย) ในเรื่องเสร็จที่ ๔๕๓/๒๕๓๒^๕ รวมทั้งสอดคล้องกับความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ดีความเกี่ยวกับระยะเวลาตามบทเฉพาะกาลขององค์การมหาชนที่ผ่านมาในเรื่องเสร็จที่ ๔๕๒/๒๕๔๗^๖ เรื่องเสร็จที่ ๗๕๗/๒๕๕๗^๗ เรื่องเสร็จที่ ๑๖๒๑/๒๕๕๘^๘ เรื่องเสร็จที่ ๔๑๘/๒๕๕๙^๙ และเรื่องเสร็จที่ ๑๑๖๓/๒๕๖๒^{๑๐}

^๕บันทึก เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๓๑ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๙๗๓ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๓๒ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๖บันทึก เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๐๘๙๑ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๗บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การดำเนินการแต่งตั้งกรรมการตามบทเฉพาะกาล และการยุบเลิกองค์การมหาชนตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๔๑๑ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๘บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการและผู้จัดการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ตามบทเฉพาะกาลของพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๖/๒๔๓ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๙บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามบทเฉพาะกาลของพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๔/๑๕ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^{๑๐}บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การดำเนินการตามบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๙/๑๑๐ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อย่างไรก็ตาม โดยที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน)ฯ ได้มีบทบัญญัติมาตรา ๕๓^{๑๑} ให้อำนาจนายกรัฐมนตรีสั่งการเพื่อแก้ไขปัญหาข้อขัดข้องในการดำเนินการตามบทเฉพาะกาลของพระราชกฤษฎีกานี้ ซึ่งรวมถึงการแต่งตั้งคณะกรรมการองค์การบริหารไนท์ซาฟารีตามพระราชกฤษฎีกานี้ด้วย ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของมาตรา ๔๖^{๑๒} รัฐมนตรีที่กำกับดูแลองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) หรือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในฐานะหน่วยงานผู้กำกับดูแลองค์การมหาชน จึงสมควรเสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีให้ใช้อำนาจตามมาตรา ๕๓ ดังกล่าวสั่งการในทางบริหารเพื่อเร่งรัดและแก้ไขปัญหาให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการองค์การบริหารไนท์ซาฟารีขึ้นได้โดยเร็วต่อไป

ในส่วนของความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมคณะที่ ๑ คณะที่ ๒ และคณะพิเศษ) ในเรื่องเสรีที่ ๑๓๘๘/๒๕๖๓^{๑๓} เป็นการพิจารณาให้ความเห็นเฉพาะกรณีตามมาตรา ๓๓^{๑๔} แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีเจตนารมณ์พิเศษประสงค์ให้เป็นบทบังคับเพื่อให้คณะกรรมการการอุดมศึกษา (กกอ.) ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติสามารถปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา (กมอ.) ได้เพียงตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น อีกทั้งบทบัญญัติมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมฯ และบทบัญญัติมาตรา ๔๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน)ฯ มีการบัญญัติที่แตกต่างกัน การพิจารณาให้ความเห็นจึงต้องพิจารณาตามลายลักษณ์อักษรประกอบเจตนารมณ์ของบทบัญญัตินั้น ๆ ควบคู่กัน

นอกจากนี้ สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) และองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) นั้นต่างก็เป็นองค์การมหาชน ซึ่งต้องมีคณะกรรมการบริหารที่มีคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม ตลอดจนการปฏิบัติหน้าที่อยู่ภายใต้บทบัญญัติตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ เช่นเดียวกัน กรณีจึงไม่มีเหตุผลเป็นพิเศษที่จะกำหนดรูปแบบการบริหารตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งให้แตกต่างไปจากพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ ซึ่งเป็นกฎหมายแม่บทในการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนทุกแห่ง ความมุ่งหมายของบทเฉพาะกาลตามพระราชกฤษฎีกานี้ จึงเป็นเพียงให้มี

^{๑๑}มาตรา ๕๓ ในกรณีที่ปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการตามบทเฉพาะกาลของพระราชกฤษฎีกานี้ ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้วินิจฉัยสั่งการและให้คำวินิจฉัยนั้นเป็นที่สุด โดยให้หน่วยงานต่าง ๆ ถือปฏิบัติตามคำวินิจฉัยนั้น

^{๑๒}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

^{๑๓}บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการอุดมศึกษา ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติและอนุกรรมการตามบทเฉพาะกาลของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๖/๒๖๙ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^{๑๔}มาตรา ๓๓ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการการอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการอุดมศึกษา และคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษาตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการการอุดมศึกษาหรือคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษาตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินสองร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

คณะกรรมการบริหารองค์การมหาชนที่จะปฏิบัติหน้าที่บริหารงานตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ โดยต่อเนื่องกันไปเพื่อมิให้เกิดความเสียหายในการปฏิบัติงานขององค์กรจนกว่าจะมีคณะกรรมการบริหารชุดใหม่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

ประเด็นที่สอง หากคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนครตามพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน)ฯ ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการองค์การบริหารในทสาฟารีต่อไปได้ รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารในทสาฟารี (องค์การมหาชน)ฯ จะนำเสนอนายกรัฐมนตรีวินิจฉัยสั่งการตามมาตรา ๕๓^{๑๕} แห่งพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งองค์การบริหารในทสาฟารี (องค์การมหาชน)ฯ โดยนำรายชื่อที่คณะอนุกรรมการสรรหาฯ ได้ดำเนินการสรรหาไว้แล้วหรือดำเนินการสรรหาใหม่แล้วให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อได้ให้ความเห็นในประเด็นที่หนึ่งแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องให้ความเห็นในประเด็นนี้อีก



(นายพดล เกียรติฤกษ์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๖๙

^{๑๕}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๑, ข้างต้น