

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทยกรณีที่ประธานกรรมการ
ซึ่งครบวาระการดำรงตำแหน่งไม่สามารถอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป^๑

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) มีหนังสือ ที่ ธปท. ๖๒/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า มาตรา ๑๗ ประกอบกับ มาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้คณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทย (คณะกรรมการ ธปท.) ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นรองประธานกรรมการ รองผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยสามคน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแต่งตั้งอีกห้าคน เป็นกรรมการ โดยคณะกรรมการ ธปท. มีหน้าที่และอำนาจควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการ และการดำเนินการของ ธปท. เพื่อให้บรรลุซึ่งวัตถุประสงค์ในการดำเนินการกิจของธนาคารกลาง เพื่อดำรงไว้ซึ่งเสถียรภาพทางการเงินและเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงินและระบบการชำระเงิน ซึ่งคณะกรรมการ ธปท. จะมีการประชุมเดือนละหนึ่งครั้ง เพื่อให้การดำเนินงานของ ธปท. เป็นไปได้ อย่างต่อเนื่องและเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

โดยที่ในภายหลังจากวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๘ นาย ป. ประธานกรรมการ ในคณะกรรมการ ธปท. ซึ่งครบวาระการดำรงตำแหน่ง และอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่าประธานกรรมการฯ ซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ จะไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ประธาน กรรมการฯ ได้ต่อไป เนื่องจากครบกำหนด ๑๒๐ วันแล้ว ตามมาตรา ๑๙ วรรคสาม ประกอบกับ มาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔)ฯ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความรอบคอบ และความชัดเจน ธปท. จึงขอหารือ ดังนี้

(๑) ภายหลังจากวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๘ ยังไม่มีผู้ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ประธานกรรมการฯ จะถือว่าคณะกรรมการ ธปท. ประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ และ คณะกรรมการดังกล่าวสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ตามมาตรา ๑๙ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติ ธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบกับมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔)ฯ หรือไม่

^๑ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๔/๑๒ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๘ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(๒) จากกรณีข้อ (๑) หากคณะกรรมการ ธปท. ซึ่งประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ ยังสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นรองประธานกรรมการฯ สามารถเป็นประธานในที่ประชุม และสามารถออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงเป็นเสียงชี้ขาดในกรณีที่มีการวินิจฉัยของที่ประชุมมีคะแนนเสียงเท่ากันได้หรือไม่ และหากต้องมีการลงนามในเอกสาร เช่น รายงานประจำปีของคณะกรรมการ ธปท. ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นรองประธานกรรมการฯ สามารถเป็นผู้ลงนามในเอกสารได้หรือไม่

(๓) จากกรณีข้อ (๑) หากคณะกรรมการ ธปท. ซึ่งประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ในระหว่างนั้น ธปท. จะสามารถดำเนินการกรณีที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ธปท. ไปก่อน แล้วนำมาเสนอคณะกรรมการ ธปท. เพื่อให้สัตยาบันในภายหลังได้หรือไม่ หรือ ธปท. ควรจะดำเนินการอย่างไรดังเช่นในกรณีต่อไปนี้

(๓.๑) กรณีที่ ธปท. จำเป็นต้องดำเนินการให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด เช่น การจัดทำงบการเงินของ ธปท. ทูลสำรองเงินตรา และกิจการธนบัตร และรายงานประจำปีของคณะกรรมการ ธปท. ซึ่งมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔)ฯ บัญญัติให้เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังภายในเวลาสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีการเงิน

(๓.๒) กรณีที่ ธปท. จำเป็นต้องมีการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการกิจอันเป็นงานของธนาคารกลางโดยเร่งด่วน เช่น การออกและจัดการธนบัตรของรัฐบาล ซึ่งต้องมีการจัดซื้อกระดาษและหมึกพิมพ์เพื่อนำมาจัดพิมพ์ธนบัตรในช่วงเวลาตามแผนงานโดยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับระเบียบธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ อ ๖๑/๒๕๖๕ เรื่อง การมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๕ กำหนดให้คณะกรรมการ ธปท. มีอำนาจในการอนุมัติสั่งซื้อสั่งจ้างกรณีจัดทำด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงคราวหนึ่งเกิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของธนาคารแห่งประเทศไทย โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) และผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่ามีประเด็นที่จะต้องพิจารณาสามประเด็น และมีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในกรณีที่ประธานกรรมการในคณะกรรมการ ธปท. ซึ่งครบวาระการดำรงตำแหน่ง ไม่สามารถอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ด้วยเหตุที่ล่วงพ้นระยะเวลา ๑๒๐ วันนับแต่ครบวาระ และยังไม่มีการแต่งตั้งประธานกรรมการฯ ใหม่ จะถือว่าคณะกรรมการ ธปท. ประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ และสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้หรือไม่ เห็นว่า โดยที่มาตรา ๒๔^๒ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย

^๒มาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการ ธปท. ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง ผู้ว่าการ รองผู้ว่าการสามคน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกห้าคน เป็นกรรมการ

ให้ผู้ว่าการเป็นรองประธานกรรมการและแต่งตั้งพนักงานคนหนึ่งเป็นเลขานุการ

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้คณะกรรมการ ธปท. ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่งซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นรองประธานกรรมการ และรองผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยสามคน เลขาธิการสภาพัฒนา การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแต่งตั้งอีกห้าคน เป็นกรรมการ และมาตรา ๑๙^๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้บัญญัติรับรองประกอบและการปฏิบัติหน้าที่ ของคณะกรรมการซึ่งรวมถึงคณะกรรมการ ธปท. ในกรณีที่มีการกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง และยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ไว้ว่า ในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๙ ให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ และให้คณะกรรมการดังกล่าวปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ โดยจะต้องมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอยู่ปฏิบัติหน้าที่ด้วย อย่างน้อยหนึ่งคน ประกอบกับมาตรา ๒๖^๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทยฯ บัญญัติให้ นำบทบัญญัติมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับแก่ประธานกรรมการในคณะกรรมการ ธปท. โดยอนุโลม ด้วยเหตุนี้ จึงต้องนำบทบัญญัติมาตรา ๑๙ วรรคสี่ ที่บัญญัติรับรองประกอบและการปฏิบัติหน้าที่ ของคณะกรรมการในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง มาใช้บังคับแก่กรณีที่ประธาน กรรมการในคณะกรรมการ ธปท. พ้นจากตำแหน่งด้วย

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามข้อหาข้อนี้ว่า ภายหลังจากวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๘ นาย ป. ประธานกรรมการในคณะกรรมการ ธปท. ซึ่งดำรงตำแหน่งจนครบวาระ ต้องพ้นจากตำแหน่ง และไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ด้วยเหตุที่ล่วงพ้นระยะเวลา ๑๒๐ วันนับแต่วันที่ครบวาระ ตามมาตรา ๑๙ วรรคสาม ประกอบกับมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแล้ว และยังไม่ได้มีการแต่งตั้ง ประธานกรรมการฯ ขึ้นใหม่ กับยังคงมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิครบตามจำนวนที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น คณะกรรมการ ธปท. ย่อมประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ และยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๙ วรรคสี่ ประกอบกับมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

“มาตรา ๑๙ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการตามมาตรา ๑๗ มีวาระการดำรง ตำแหน่งคราวละสามปี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่จะดำรง ตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ แทนตำแหน่งที่ว่างลง เว้นแต่วาระของกรรมการจะเหลือน้อยกว่าเก้าสิบวัน และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวัน

ในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๙ ให้ถือว่าคณะกรรมการ ประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ และให้คณะกรรมการดังกล่าวปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้โดยจะต้อง มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอยู่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยอย่างน้อยหนึ่งคน

“มาตรา ๒๖ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ มาใช้บังคับแก่ประธาน กรรมการในคณะกรรมการ ธปท. โดยอนุโลม

ประเด็นที่สอง ในกรณีที่คณะกรรมการ ธปท. ซึ่งประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลือน้อยยังคงสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นรองประธานกรรมการในคณะกรรมการ ธปท. จะสามารถเป็นประธานในที่ประชุม และออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงเป็นเสียงชี้ขาดในกรณีที่มีการวินิจฉัยของที่ประชุมมีคะแนนเสียงเท่ากัน รวมทั้งเป็นผู้ลงนามในเอกสาร เช่น รายงานประจำปีของคณะกรรมการ ธปท. ได้หรือไม่ เห็นว่า แม้ว่าบทบัญญัติมาตรา ๒๑^๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔)^๖ ที่บัญญัติวิธีการประชุมของคณะกรรมการ ซึ่งรวมถึงคณะกรรมการ ธปท. ว่า ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม แต่ถ้าทั้งประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมให้เลื่อนการประชุม เป็นบทบัญญัติที่กำหนดวิธีการประชุมของคณะกรรมการเฉพาะกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้เท่านั้น โดยมีได้บัญญัติวิธีการประชุมสำหรับกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งไว้ อย่างไรก็ตาม เมื่อมาตรา ๑๙^๗ และมาตรา ๒๖^๘ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้บัญญัติให้คณะกรรมการ ธปท. ประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลือน้อย และยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ แม้ว่าประธานกรรมการฯ ได้พ้นจากตำแหน่งไปแล้ว กรณีจึงเห็นได้ว่า บทบัญญัติดังกล่าวมีเจตนารมณ์ที่จะให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ธปท. เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการในคณะกรรมการ ธปท. มีผลเช่นเดียวกันกับกรณีที่ประธานกรรมการฯ ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ กรณีจึงต้องนำบทบัญญัติมาตรา ๒๑ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่กรณีที่ประธานกรรมการฯ พ้นจากตำแหน่งด้วยโดยอนุโลม ดังนั้น ในการประชุมคณะกรรมการ ธปท. ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยในฐานะรองประธานกรรมการฯ จึงสามารถเป็นประธานในที่ประชุมได้ และเมื่อมาตรา ๒๑ วรรคสาม ได้บัญญัติให้ในการวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด ดังนั้น ในกรณีที่มีคะแนนเสียงเท่ากัน ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยในฐานะรองประธานกรรมการฯ ซึ่งเป็นประธานในที่ประชุมจึงสามารถออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาดได้

มาตรา ๒๑ การประชุมคณะกรรมการตามมาตรา ๑๗ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้ามีรองประธานมากกว่าหนึ่งคนให้รองประธานที่มีอาวุโสสูงที่สุดในที่ประชุมเป็นประธานในที่ประชุม แต่ถ้าทั้งประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมให้เลื่อนการประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

^๕โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

สำหรับอำนาจลงนามในเอกสารของผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยในฐานะรองประธานกรรมการฯ ที่จะลงนามแทนประธานกรรมการฯ ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า โดยที่มาตรา ๒๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทยฯ บัญญัติแต่เพียงให้รองประธานกรรมการฯ เป็นประธานในที่ประชุม โดยมีได้บัญญัติให้รองประธานกรรมการฯ ทำหน้าที่ประธานกรรมการฯ ด้วยการพิจารณาเกี่ยวกับผู้มีอำนาจลงนามในเอกสารแทนประธานกรรมการฯ จึงต้องพิจารณาข้อเท็จจริงในแต่ละกรณีว่าเป็นการลงนามในเรื่องที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ธปท. หรือเป็นเรื่องที่เป็นหน้าที่และอำนาจของประธานกรรมการฯ โดยเฉพาะ และบทบัญญัติแห่งกฎหมายหรือมติของคณะกรรมการ ธปท. ที่เกี่ยวข้องมีการกำหนดในเรื่องดังกล่าวไว้อย่างไร โดยหากเป็นกรณีที่มีบทบัญญัติแห่งกฎหมายหรือมติของคณะกรรมการ ธปท. กำหนดเรื่องดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะ ผู้มีอำนาจลงนามในเรื่องดังกล่าวก็ย่อมต้องเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายหรือมติของคณะกรรมการ ธปท. นั้น แต่หากเป็นกรณีที่ไม่มีกำหนดเรื่องนี้ไว้เป็นการเฉพาะ และเป็นเรื่องที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ธปท. คณะกรรมการ ธปท. ก็ย่อมมีมติให้ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยในฐานะรองประธานกรรมการฯ ลงนามในเอกสารนั้นได้

ประเด็นที่สาม ในกรณีที่คณะกรรมการ ธปท. ซึ่งประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ธปท. จะสามารถดำเนินการกรณีที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ธปท. ไปก่อน และเมื่อได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการในคณะกรรมการ ธปท. แล้ว จะนำมาเสนอต่อคณะกรรมการ ธปท. เพื่อให้สัตยาบันในภายหลังได้หรือไม่ เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า คณะกรรมการ ธปท. ซึ่งประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ยังคงสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ กรณีจึงไม่มีความจำเป็นต้องให้ความเห็นในประเด็นนี้อีก



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๖๘