

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง ปัญหาข้อกฎหมายตามประกาศกระทรวงพลังงานเกี่ยวกับ
การได้มาซึ่งกรรมสิทธิ์การกำกับกิจการพลังงาน*

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สกพ ๕๕๐๒/๗๒๔๗ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ วรรคหก และมาตรา ๑๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ออกประกาศกระทรวงพลังงานเกี่ยวกับการสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงานจำนวนสามฉบับ ได้แก่

(๑) ประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง ระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การคัดเลือกกรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๘

(๒) ประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือก ผู้แทนของอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐเป็นกรรมการสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๘

(๓) ประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือก ผู้แทนองค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจเป็นกรรมการสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๘

สำนักงาน กกพ. เห็นว่า ประกาศกระทรวงพลังงานทั้งสามฉบับมีข้อกำหนดที่ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงานฯ เพื่อให้เกิดความชัดเจนถูกต้องในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน กกพ. ในฐานะหน่วยงานธุรการในการดำเนินงานคัดเลือกกรรมการกำกับกิจการพลังงาน จึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาในปัญหาข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงานฯ ดังต่อไปนี้

๑. ข้อกำหนดในประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง ระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือกกรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๘

ประเด็นที่หนึ่ง มาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงานฯ ได้กำหนดอาชีวหรือวิชาชีพอันเป็นลักษณะต้องห้ามของกรรมการกำกับกิจการพลังงานไว้ โดยมีได้กำหนดถึงผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นกรรมการกำกับกิจการพลังงาน โดยผู้สมัครยังคงสามารถประกอบอาชีพหรือวิชาชีพดังกล่าวได้จนถึงภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้เป็นกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ตามความในมาตรา ๑๖ วรรคสอง การที่หมวด ๑ ของประกาศฯ กำหนดให้ผู้สมัครจะต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๖ และต้องแสดงหลักฐานการสิ้นสุดการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพที่ต้องห้าม ณ วันที่เป็นผู้สมัคร อันเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของเอกชนเกินกว่าที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงานฯ ได้กำหนดไว้ จะเป็นการออกข้อกำหนดเกินกว่าที่กฎหมายบัญญัติหรือไม่ อย่างไร

*ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๙/๙๐ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๘ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ประเด็นที่สอง มาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงานฯ กำหนดให้กรรมการกำกับกิจการพลังงานต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ ความเข้าใจ และมีความเชี่ยวชาญ หรือมีประสบการณ์ในสาขาต่าง ๆ โดยความในตอนที่ท้ายของมาตรา ๑๒ บัญญัติให้รวมถึง “สาขาอื่น อันจะเป็นประโยชน์ต่อกิจการพลังงาน” แต่ข้อ ๘ ของประกาศฯ กำหนดคุณสมบัติของผู้สมัคร ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๒ ยกเว้นความในตอนที่ท้ายดังกล่าว โดยกำหนดต่างออกไปว่า “สาขาอื่น อันจะเป็นประโยชน์ต่อการคุ้มครองประชาชนให้ได้รับความเป็นธรรมจากนโยบายและการประกอบ กิจการพลังงาน” จะเป็นการออกข้อกำหนดเกินกว่าที่กฎหมายบัญญัติหรือไม่ อย่างไร

ประเด็นที่สาม มาตรา ๑๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ พลังงานฯ ให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานในการประกาศกำหนดระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือกกรรมการกำกับกิจการพลังงาน การที่รัฐมนตรีฯ อาศัยอำนาจตาม บทบัญญัติดังกล่าวกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการคัดเลือกกรรมการสรรหากรรมการกำกับกิจการ พลังงานไว้ในหมวด ๓ ของประกาศฯ จะเป็นการออกข้อกำหนดเกินกว่าที่กฎหมายบัญญัติหรือไม่ อย่างไร

ประเด็นที่สี่ มาตรา ๑๔ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ พลังงานฯ บัญญัติให้มีผู้แทนสภาอุตสาหกรรมที่ไม่เป็นผู้ประกอบกิจการพลังงานและผู้แทนสภา วิศวกร เป็นกรรมการสรรหา โดยไม่มีบทบัญญัติให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานสามารถ คัดเลือกบุคคลที่จะมาเป็นกรรมการสรรหาตนเองดังกล่าวได้ การที่ข้อ ๑๔ วรรคสอง ของประกาศฯ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานพิจารณาคัดเลือกผู้แทนจากสภาอุตสาหกรรมที่ไม่เป็น ผู้ประกอบกิจการพลังงานและผู้แทนจากสภาวิศวกรเพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ สรรหาได้ ในกรณีที่ต้องคัดเลือกว่าไม่เสนอชื่อผู้แทนของตนตามเวลากำหนด หรือมีกรณีที่ไม่อาจได้มา ซึ่งรายชื่อนั้นไม่ว่าด้วยเหตุใด เป็นการออกข้อกำหนดเกินกว่าที่กฎหมายบัญญัติหรือไม่ อย่างไร

ประเด็นที่ห้า มาตรา ๑๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ พลังงานฯ เพียงแต่กำหนดให้กรรมการสรรหาทำหน้าที่ต้องเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับการมีส่วนได้เสีย ในเชิงธุรกิจกับผู้ประกอบกิจการพลังงานของกรรมการสรรหา คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ในช่วงเวลาสองปีที่ผ่านมาให้สาธารณชนทราบเท่านั้น โดยเรื่องดังกล่าวมิใช่ลักษณะต้องห้าม ของกรรมการสรรหา การที่ข้อ ๑๗ ของประกาศฯ กำหนดให้กรรมการสรรหาต้องมีคุณสมบัติและ ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๔ วรรคสาม เป็นการออกข้อกำหนดเกินกว่าที่กฎหมายบัญญัติ หรือไม่ อย่างไร

๒. ข้อกำหนดในประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การคัดเลือกผู้แทนของอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐเป็นกรรมการสรรหากรรมการกำกับ กิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๘

ประเด็นที่หก มาตรา ๑๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ พลังงานฯ เพียงแต่กำหนดให้กรรมการสรรหาทำหน้าที่ต้องเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับการมีส่วนได้เสีย ในเชิงธุรกิจกับผู้ประกอบกิจการพลังงานของกรรมการสรรหา คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ในช่วงเวลาสองปีที่ผ่านมาให้สาธารณชนทราบเท่านั้น โดยเรื่องดังกล่าวมิใช่ลักษณะต้องห้าม ของกรรมการสรรหา การที่ข้อ ๘ ของประกาศฯ กำหนดให้กรรมการสรรหาต้องมีคุณสมบัติและ ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๔ วรรคสาม เป็นการออกข้อกำหนดเกินกว่าที่กฎหมายบัญญัติ หรือไม่ อย่างไร

๓. ข้อกำหนดในประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การคัดเลือกผู้แทนองค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจเป็นกรรมการสรรหากรรมการกำกับ กิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๘

ประเด็นที่เจ็ด มาตรา ๑๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ พลังงานฯ เพียงแต่กำหนดให้กรรมการสรรหาหน้าที่จะต้องเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับการมีส่วนได้เสีย ในเชิงธุรกิจกับผู้ประกอบกิจการพลังงานของกรรมการสรรหา คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ในช่วงเวลาสองปีที่ผ่านมาให้สาธารณชนทราบเท่านั้น โดยเรื่องดังกล่าวมิใช่ลักษณะต้องห้าม ของกรรมการสรรหา การที่ข้อ ๑๐ ของประกาศฯ กำหนดให้กรรมการสรรหาต้องมีคุณสมบัติและ ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๔ วรรคสาม เป็นการออกข้อกำหนดเกินกว่าที่กฎหมายบัญญัติ หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงาน คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) โดยมีผู้แทนกระทรวงพลังงาน (สำนักงาน ปลัดกระทรวง) และผู้แทนสำนักงาน กกพ. เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า กรณีนี้มีประเด็น ที่จะต้องพิจารณาเป็นห้าประเด็น โดยประเด็นที่ห้าเป็นการรวมประเด็นตามข้อหารือประเด็นที่ห้า ประเด็นที่หก และประเด็นที่เจ็ดเข้าไว้ด้วยกัน ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า การที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานจะออกประกาศ กำหนดระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือกกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ตามมาตรา ๑๕^๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ย่อมกระทำได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัติฯ รวมถึงการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะ ต้องห้ามของกรรมการกำกับกิจการพลังงานก็ย่อมต้องอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวด้วย

^๒มาตรา ๑๕ การคัดเลือกและแต่งตั้งกรรมการให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คณะกรรมการสรรหาพิจารณาคัดเลือกบุคคลผู้มีความรู้ความเข้าใจ และมีความ เชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ตามมาตรา ๑๒ รวมทั้งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ จำนวน เจ็ดคนเสนอต่อรัฐมนตรี พร้อมทั้งรายละเอียดของบุคคลดังกล่าวซึ่งต้องระบุชัดเจนหรือมีหลักฐานแสดงให้เห็นได้ว่า เป็นบุคคลที่มีความเหมาะสมในด้านหนึ่งด้านใดตามมาตรา ๑๒ และความยินยอมเป็นหนังสือของผู้ได้รับการเสนอ ชื่อนั้น รวมทั้งต้องเปิดเผยข้อมูลรายละเอียดของบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อต่อสาธารณชน

(๒) ให้รัฐมนตรีเสนอชื่อผู้ได้รับคัดเลือกพร้อมทั้งรายละเอียดตาม (๑) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อ พิจารณานุมัติ

(๓) ในกรณีที่มิได้มีผู้ได้รับอนุมัติไม่ครบจำนวนกรรมการที่จะได้รับแต่งตั้ง ให้คณะกรรมการสรรหา พิจารณาคัดเลือกบุคคลตาม (๑) เสนอรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณานุมัติต่อไป

(๔) ในการแต่งตั้งกรรมการครั้งแรก เมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติบุคคลเป็นกรรมการครบจำนวน แล้ว ให้บุคคลดังกล่าวประชุมร่วมกันเพื่อเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานกรรมการแล้วแจ้งให้นายกรัฐมนตรี ทราบเพื่อนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการและกรรมการ

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๑๕ ให้กรรมการสรรหาเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมาย อาญา

กำหนดระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือกกรรมการให้เป็นไปตามที่ รัฐมนตรีประกาศกำหนด

สำหรับกรณีที่ประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง ระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือก กรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๘ มีข้อกำหนดให้ผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นกรรมการกำกับกิจการพลังงานต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๖ นั้น เมื่อพิจารณามาตรา ๑๖^๓ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงานฯ แล้ว จะเห็นได้ว่า มาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง เป็นการกำหนดลักษณะต้องห้ามของกรรมการกำกับกิจการพลังงานที่แยกออกมาจากมาตรา ๑๓^๔ ส่วนมาตรา ๑๖ วรรคสอง เป็นการกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

^๓มาตรา ๑๖ นอกจากคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ แล้ว กรรมการต้อง

(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินธุรกิจหรือดำเนินการในกิจการพลังงาน และคู่สมรสของบุคคลดังกล่าวต้องไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินธุรกิจหรือดำเนินการในกิจการพลังงาน

(๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใด ๆ หรือเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในบริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจหรือดำเนินการในกิจการพลังงาน และให้รวมถึงคู่สมรสและบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะของกรรมการนั้นด้วย

(๔) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอื่นใดที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ขัดแย้งไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการ

ในการเสนอชื่อต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๕ (๒) ให้นำลักษณะต้องห้ามของกรรมการตามวรรคหนึ่งเสนอไปในคราวเดียวกัน เมื่อคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติบุคคลซึ่งเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) นายกรัฐมนตรีจะนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งได้ต่อเมื่อผู้นั้นได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อถือได้ว่าตนได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตาม (๔) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกหรือเลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพภายในเวลาที่กำหนดให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยได้รับเลือกให้เป็นกรรมการ และให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการแทนบุคคลดังกล่าว

^๔มาตรา ๑๓ กรรมการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบปีบริบูรณ์

(๓) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๔) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง

(๕) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๖) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ

(๗) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๘) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๙) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๑๐) ไม่เป็นบุคคลที่เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกตั้งแต่สองปีขึ้นไป โดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีในวันได้รับการเสนอชื่อ เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๑๑) ไม่เป็นบุคคลที่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๑๒) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๑๓) ไม่เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ กรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ หรือสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑๔) ไม่เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง

ต้องดำเนินการลาออกหรือเลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตามวรรคหนึ่ง โดยต้องกระทำภายในสิบห้า วันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเป็นกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ซึ่งการที่มาตรา ๑๖^๕ วรรคหนึ่ง ใช้ถ้อยคำว่า “นอกจากคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓^๖ แล้ว กรรมการต้อง” โดยมีได้บัญญัติถึงผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ย่อมเห็นได้ว่า กฎหมายประสงค์จะกำหนดลักษณะต้องห้ามของกรรมการกำกับกิจการพลังงาน มิใช่การกำหนด ลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครเพื่อเข้ารับการคัดเลือกเป็นกรรมการกำกับกิจการพลังงาน นอกจากนี้ มาตรา ๑๖ วรรคสอง ได้กำหนดเงื่อนไขให้ผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ต้องดำเนินการลาออกหรือเลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตามวรรคหนึ่ง โดยต้องกระทำภายใน สิบห้าวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเป็นกรรมการกำกับกิจการพลังงาน แสดงให้เห็นว่า กฎหมายต้องการห้ามมิให้มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง เมื่อได้รับแต่งตั้งให้เป็น กรรมการกำกับกิจการพลังงานเท่านั้น ดังนั้น การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัคร ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๗^๗ และการยืนยันการมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม และการแสดง หลักฐานการสิ้นสุดการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพที่ต้องห้ามของผู้สมัครตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๙^๘ แห่งประกาศดังกล่าว จึงต้องอยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ พลังงานฯ ด้วย ทั้งนี้ สำนักงาน กกพ. ในฐานะเป็นหน่วยงานธุรการในการดำเนินการคัดเลือกกรรมการ กำกับกิจการพลังงาน ต้องดำเนินการให้ผู้สมัครแสดงรายละเอียดข้อมูลและหลักฐานเกี่ยวกับการมี คุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒^๙ และมาตรา ๑๓ และการมีหรือเคยมีลักษณะ ต้องห้ามตามมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของกรรมการสรรหา รัฐมนตรี หรือ คณะรัฐมนตรี และการดำเนินการตามมาตรา ๑๖ วรรคสอง แต่จะนำข้อมูลเกี่ยวกับการมีลักษณะ ต้องห้ามมาเป็นเหตุในการตัดสินใจเข้ารับการคัดเลือกเป็นกรรมการกำกับกิจการพลังงานมิได้

ประเด็นที่สอง เห็นว่า มาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงานฯ ได้กำหนดคุณสมบัติด้านความรู้ ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ในด้านต่าง ๆ ของบุคคลที่จะเป็น กรรมการกำกับกิจการพลังงานไว้เพื่อประโยชน์ต่อกิจการพลังงาน โดยการบัญญัติความตอนท้าย

^๕โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

^๗ข้อ ๗ ผู้สมัครต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐

^๘ข้อ ๙ ผู้สมัครต้อง

(๑) ทำหนังสือยืนยันการมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๑๖

(๒) ในกรณีที่เคยมีลักษณะตามข้อ ๑๖ ให้แจ้งรายละเอียดและหลักฐานว่าการมีลักษณะ ดังกล่าวสิ้นสุดลงเมื่อใด

(๓) ทำหนังสือยินยอมให้สำนักงานตรวจสอบข้อเท็จจริงและเปิดเผยข้อมูลตามข้อ ๑๖ ให้สาธารณชนทราบได้

“มาตรา ๑๒ กรรมการต้องเป็นผู้ที่มีผลงานหรือเคยปฏิบัติงานที่แสดงให้เห็นถึงการเป็นผู้มีความรู้ ความเข้าใจ และมีความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ไม่น้อยกว่าสิบปี ในสาขาพลังงาน คณิตศาสตร์ นิติศาสตร์ วิทยาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ การเงิน การบัญชี ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การคุ้มครอง ผู้บริโภค หรือในสาขาอื่นอันจะเป็นประโยชน์ต่อกิจการพลังงาน ทั้งนี้ การนับระยะเวลาในแต่ละสาขาต่าง ๆ ข้างต้น ให้สามารถนำมารวมกันได้

คณะกรรมการต้องประกอบด้วยกรรมการที่มาจากสาขาพลังงานด้านกิจการไฟฟ้าและ ด้านกิจการก๊าซธรรมชาติอย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

วรรคหนึ่งว่า “หรือในสาขาอื่นอันจะเป็นประโยชน์ต่อกิจการพลังงาน” ก็เพื่อให้การกำหนดคุณสมบัติ มีความครอบคลุมและกว้างขวาง สามารถเปิดรับผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ในด้านอื่น ที่มีความจำเป็นและเหมาะสม และสอดคล้องกับกิจการพลังงาน และโดยที่มาตรา ๑๕^{๑๐} วรรคสาม กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานมีอำนาจออกประกาศกำหนดระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือกกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ย่อมอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติดังกล่าวกำหนดขอบเขตของสาขาอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อกิจการพลังงาน ให้เกิดความชัดเจนเพื่อประโยชน์ในการคัดเลือกกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้ ซึ่งจะกำหนด อย่างไรนั้นย่อมเป็นดุลพินิจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานที่จะพิจารณาให้สอดคล้อง ต่อสถานการณ์หรือความจำเป็นในแต่ละยุคสมัย โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของกฎหมายและประโยชน์ สาธารณะเป็นสำคัญ

อย่างไรก็ดี โดยที่มาตรา ๑๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงานฯ บัญญัติให้คณะกรรมการสรรหาเป็นผู้พิจารณาคัดเลือกบุคคลจากผู้สมัครที่มีความรู้ความเข้าใจ และมีความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ตามมาตรา ๑๒^{๑๑} จำนวนเจ็ดคน เสนอต่อรัฐมนตรี เพื่อให้ รัฐมนตรีเสนอรายชื่อดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้เป็นกรรมการกำกับกิจการ พลังงานต่อไป บทบัญญัติดังกล่าวแสดงให้เห็นว่าคณะกรรมการสรรหาเป็นผู้มีอำนาจพิจารณา คุณสมบัติตามมาตรา ๑๒ ดังนั้น ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานมิได้กำหนดขอบเขตของ สาขาอื่นอันจะเป็นประโยชน์ต่อกิจการพลังงาน ย่อมเป็นอำนาจของคณะกรรมการสรรหาที่จะ พิจารณาขอบเขตของสาขาอื่นอันจะเป็นประโยชน์ต่อกิจการพลังงานได้ตามความเหมาะสม

ประเด็นที่สาม เห็นว่า มาตรา ๑๔^{๑๒} และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติ การประกอบกิจการพลังงานฯ ได้บัญญัติกระบวนการได้มาซึ่งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

^{๑๐}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^{๑๑}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๙, ข้างต้น

^{๑๒}มาตรา ๑๔ ในการแต่งตั้งกรรมการ ให้รัฐมนตรีเสนอชื่อคณะกรรมการสรรหาคนหนึ่ง มีจำนวนเก้าคนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อแต่งตั้งให้ทำหน้าที่คัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการ ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวง อุตสาหกรรม หรือเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวนสี่คน

(๒) ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมที่ไม่เป็นผู้ประกอบกิจการพลังงาน จำนวนหนึ่งคน

(๓) ผู้แทนสภาวิศวกร จำนวนหนึ่งคน

(๔) ผู้แทนของอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ จำนวนหนึ่งคน

(๕) ผู้แทนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวนหนึ่งคน

(๖) ผู้แทนองค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ ซึ่งมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ไม่น้อยกว่า ห้าปี ด้านคุ้มครองผู้บริโภค หรือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือด้านพลังงานจำนวนหนึ่งคน

ในกรณีที่ไม่สามารถหาผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งตาม (๑) ได้ครบจำนวน ให้แต่งตั้งจากผู้ที่เคย ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงหรือตำแหน่งที่เทียบเท่าในส่วนราชการอื่นที่เห็นสมควรแทนจำนวนที่ขาด

กรรมการสรรหาจะต้องเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับการมีส่วนได้เสียเชิงธุรกิจกับผู้ประกอบกิจการ พลังงานของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะในช่วงสองปีที่ผ่านมาให้สาธารณชนทราบและต้องไม่เป็นผู้มีความ เป็นส่วนตัวกับผู้ประกอบกิจการพลังงานในช่วงเวลาดังกล่าว

กรรมการสรรหาไม่มีสิทธิได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการสรรหาเลือกกรรมการสรรหาคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการสรรหา

(มีต่อหน้าถัดไป)

โดยกระบวนการดังกล่าวกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเสนอชื่อคณะกรรมการสรรหาต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อแต่งตั้ง และคณะกรรมการสรรหาจะต้องดำเนินการสรรหาคัดเลือกคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานอีกทอดหนึ่ง เมื่อมาตรา ๑๕^{๑๓} วรรคสาม บัญญัติให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือกกรรมการกำกับกิจการพลังงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานจึงมีอำนาจกำหนดระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการสรรหาด้วย อย่างไรก็ตาม การกำหนดระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการสรรหาโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๕ วรรคสาม นี้ไม่สามารถกำหนดเรื่องใดเป็นพิเศษขึ้นมาให้แตกต่างจากพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงานฯ และจะกำหนดได้เพียงกรอบ ขั้นตอน หรือกระบวนการเพื่อให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองปฏิบัติตาม เช่น กำหนดระยะเวลาให้สำนักงาน กพ. ดำเนินการในเรื่องหนึ่งเรื่องใด เท่านั้น

ประเด็นที่สี่ เห็นว่า ตามที่ได้วินิจฉัยในประเด็นที่สามไว้แล้ว การคัดเลือกผู้แทนจากสภาอุตสาหกรรมที่ไม่เป็นผู้ประกอบกิจการพลังงานและผู้แทนสภาวิศวกรตามมาตรา ๑๔^{๑๔} (๒) และ (๓) เมื่อไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติใดในพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงานฯ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานสามารถพิจารณาคัดเลือกผู้แทนกรรมการสรรหาในสัดส่วนผู้แทนจากสภาอุตสาหกรรมที่ไม่เป็นผู้ประกอบกิจการพลังงานและผู้แทนจากสภาวิศวกรได้ ซึ่งหากกฎหมายประสงค์ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานสามารถใช้อำนาจเลือกผู้แทนจากองค์กรใดแทนการเลือกโดยองค์กรนั้นเอง ก็จะกำหนดไว้โดยชัดเจนในกฎหมายนั้น อย่างเช่นกรณีตามมาตรา ๙^{๑๕} วรรคสอง

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๑๒)

การคัดเลือกผู้แทนตาม (๔) และ (๖) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ให้สำนักงานทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการในการดำเนินการคัดเลือกกรรมการให้กรรมการสรรหาได้รับคำตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติงานตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด กรรมการสรรหาต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓

^{๑๓}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^{๑๔}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๒, ข้างต้น

^{๑๕}มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการสรรหาคณะหนึ่งจำนวนแปดคนทำหน้าที่คัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการตามมาตรา ๘ (๑) หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ (๔) ประกอบด้วย

(๑) บุคคลซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสองคน

(๒) บุคคลซึ่งประธานรัฐสภาแต่งตั้งจำนวนสองคน

(๓) บุคคลซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินแต่งตั้งจำนวนสองคน และ

(๔) บุคคลซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแต่งตั้งจำนวนสองคน

ในกรณีที่ผู้มีอำนาจแต่งตั้งตาม (๒) (๓) หรือ (๔) ไม่สามารถแต่งตั้งกรรมการสรรหาในส่วนของตนได้ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่รับแจ้งจากสำนักงาน ให้สำนักงานเสนอชื่อให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งบุคคลที่เหมาะสมเป็นกรรมการสรรหาแทนผู้มีอำนาจแต่งตั้งนั้น

ให้คณะกรรมการสรรหาเลือกกรรมการสรรหาคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการสรรหาและเลือกกรรมการสรรหาอีกคนหนึ่งเป็นเลขานุการคณะกรรมการสรรหา และให้สำนักงานปฏิบัติหน้าที่เป็นหน่วยธุรการของคณะกรรมการสรรหา

ในกรณีที่ตำแหน่งกรรมการสรรหาว่างลง ให้ดำเนินการเพื่อให้มีกรรมการสรรหาแทนในตำแหน่งนั้นโดยเร็ว ในระหว่างที่ยังไม่ได้กรรมการสรรหาใหม่ ให้คณะกรรมการสรรหาประกอบด้วยกรรมการสรรหาเท่าที่มีอยู่

กรรมการสรรหาไม่มีสิทธิได้รับการเสนอชื่อเป็นประธานกรรมการตามมาตรา ๘ (๑) หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ (๔)

แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้ในกรณีที่ผู้มีอำนาจแต่งตั้งไม่สามารถแต่งตั้งกรรมการสรรหาในส่วนของตนได้ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากสำนักงาน ให้สำนักงานเสนอชื่อให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งบุคคลที่เหมาะสมเป็นกรรมการสรรหาแทนผู้มีอำนาจแต่งตั้งนั้น ดังนั้น การที่ข้อ ๑๔^{๑๖} วรรคสอง แห่งประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง ระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือกกรรมการกำกับกิจการพลังงานฯ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานสามารถพิจารณาคัดเลือกผู้แทนจากสภาอุตสาหกรรมที่ไม่เป็นผู้ประกอบกิจการพลังงานและผู้แทนจากสภาวิศวกรได้ นั้น จึงไม่อาจกำหนดไว้ได้

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) มีข้อสังเกตว่า หากสภาอุตสาหกรรมหรือสภาวิศวกรไม่เสนอชื่อผู้แทนของตนตามเวลาที่กำหนด หรือมีกรณีที่ไม่ว่าจะได้มาซึ่งรายชื่อนั้นไม่ว่าด้วยเหตุใด ย่อมเป็นหน้าที่ของหน่วยงานหรือผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินการคัดเลือกกรรมการสรรหาที่จะต้องแจ้งให้สภาอุตสาหกรรมหรือสภาวิศวกร แล้วแต่กรณี ทราบถึงหน้าที่ตามกฎหมายและดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งผู้แทนของตนตามที่กฎหมายกำหนดต่อไป ทั้งนี้ ตามนัยความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ในเรื่องเสร็จที่ ๒๓๐/๒๕๕๐^{๑๗}

ประเด็นที่ห้า เห็นว่า มาตรา ๑๔^{๑๘} วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงานฯ มีเนื้อหาสองส่วน คือ ส่วนแรกที่บัญญัติให้กรรมการสรรหาจะต้องเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับการมีส่วนได้เสียเชิงธุรกิจกับผู้ประกอบกิจการพลังงานของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะในช่วงสองปีที่ผ่านมาให้สาธารณชนทราบ ซึ่งส่วนนี้เป็นกรณีที่กฎหมายกำหนดหน้าที่ของกรรมการสรรหาให้เปิดเผยข้อมูลให้สาธารณชนทราบ แต่มิได้เป็นบทบัญญัติห้ามการมีส่วนได้เสียเชิงธุรกิจกับผู้ประกอบกิจการพลังงาน และมีได้เป็นลักษณะต้องห้ามในการดำรงตำแหน่งกรรมการสรรหา และส่วนที่สองที่บัญญัติให้กรรมการสรรหาต้องไม่เป็นผู้มีคดียังค้างดำเนินคดีความส่วนตัวกับผู้ประกอบกิจการพลังงานในช่วงเวลาสองปีที่ผ่านมา ซึ่งส่วนนี้เป็นกรณีที่กฎหมายกำหนดลักษณะต้องห้ามของกรรมการสรรหา ทั้งนี้ ตามนัยความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒)

^{๑๖}ข้อ ๑๔ ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากนายกรัฐมนตรี ให้สภาอุตสาหกรรมและสภาวิศวกรเสนอชื่อบุคคลที่เป็นกรรมการของแต่ละสภาแห่งละหนึ่งคนเพื่อเข้ารับการเสนอชื่อให้เป็นคณะกรรมการสรรหา พร้อมประวัติและประวัติการทำงานของบุคคลนั้นเพื่อให้รัฐมนตรีเสนอให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการสรรหาในฐานะผู้แทนของสภาอุตสาหกรรมหรือสภาวิศวกร แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่สภาอุตสาหกรรมหรือสภาวิศวกรไม่เสนอชื่อกรรมการของตนมายังรัฐมนตรีภายในระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง หรือในกรณีที่ไม่ว่าจะได้มาซึ่งรายชื่อนั้นไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้รัฐมนตรีพิจารณาคัดเลือกบุคคลที่เป็นกรรมการของสภาอุตสาหกรรมหรือสภาวิศวกรในขณะนั้นจำนวนแห่งละหนึ่งคน เพื่อเสนอชื่อให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการสรรหาในฐานะผู้แทนของสภาอุตสาหกรรมหรือสภาวิศวกร

^{๑๗}บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การสรรหากรรมการกิจการโทรคมนาคม แห่งชาติแทนผู้ที่ขอลาออก ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๐๔๘๔ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๐ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^{๑๘}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๒, ข้างต้น

ในเรื่องเสร็จที่ ๓๑๕/๒๕๖๘^{๑๙} ดังนั้น การที่ข้อ ๑๗^{๒๐} แห่งประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง ระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือกกรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๘ ข้อ ๘^{๒๑} แห่งประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือกผู้แทนของอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐเป็นกรรมการสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๘ และข้อ ๑๐^{๒๒} แห่งประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือกผู้แทนองค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจเป็นกรรมการสรรหากรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๘ กำหนดให้กรรมการสรรหาต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๔^{๒๓} วรรคสาม จึงหมายความว่าถึงเฉพาะมาตรา ๑๔ วรรคสาม ในส่วนที่บัญญัติให้กรรมการสรรหาต้องไม่เป็นผู้มีคดีความเป็นส่วนตัวกับผู้ประกอบกิจการพลังงานในช่วงสองปีที่ผ่านมาเท่านั้น โดยไม่รวมถึงส่วนที่บัญญัติให้กรรมการสรรหาจะต้องเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับการมีส่วนได้เสียเชิงธุรกิจกับผู้ประกอบกิจการพลังงานด้วย



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๖๘

^{๑๙}บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การมีส่วนได้เสียเชิงธุรกิจกับผู้ประกอบกิจการพลังงานของกรรมการสรรหาตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๙/๓๘ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๘ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^{๒๐}ข้อ ๑๗ กรรมการสรรหาต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐

^{๒๑}ข้อ ๘ อธิการบดีที่ประสงค์เข้าร่วมการคัดเลือกเป็นกรรมการสรรหา ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐

^{๒๒}ข้อ ๑๐ ผู้แทนองค์กรเอกชนที่ประสงค์เข้ารับการคัดเลือกเป็นกรรมการสรรหา ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐

^{๒๓}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๒, ข้างต้น