

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การนับอายุความสำหรับความผิดฐานไม่แจ้งย้ายถิ่นที่อยู่
แก่นายทะเบียนตามพระราชบัญญัติอาวรูปิน เครื่องกระสุนปืน
วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวรูปิน พ.ศ. ๒๕๕๐^๑

กรมการปกครองมีหนังสือ ที่ มท ๐๓๐๗.๓/๑๓๑๐๙ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า กรมการปกครองพบปัญหาการกระทำความผิดทางพินัยตามพระราชบัญญัติอาวรูปิน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวรูปิน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นกฎหมายตามบัญชี ๑ ท้ายพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติอาวรูปินฯ บัญญัติว่า “ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตให้มีและใช้อาวรูปินคนใดย้ายถิ่นที่อยู่ ให้แจ้งการย้ายแก่นายทะเบียนท้องที่ภายในสิบห้าวันนับแต่วันย้าย และถ้าย้ายไปอยู่ต่างท้องที่ให้แจ้งการย้ายแก่นายทะเบียนท้องที่ใหม่ให้ทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ย้ายไปถึงอีกด้วย” ผู้ใดฝ่าฝืนบทบัญญัติดังกล่าวไม่แจ้งย้ายภายในเวลาที่กฎหมายกำหนดต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาทตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน

ในการบังคับใช้กฎหมาย กรมการปกครองเห็นว่า หากการกระทำความผิดดังกล่าวเป็นความผิดต่อเนื่อง ตรานใดที่ผู้ได้รับใบอนุญาตให้มีและใช้อาวรูปินไม่แจ้งย้ายก็ยังเป็นความผิดอยู่เรื่อยไปจนกว่าจะดำเนินการแจ้งย้ายแก่นายทะเบียนท้องที่ เทียบเคียงบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ความผิดเกี่ยวกับการไม่ยื่นขอมีบัตรประจำตัวประชาชน เรื่องเสร็จที่ ๑๒๐๗/๒๕๕๘ อายุความจะยังไม่เริ่มนับจนกว่าจะได้แจ้งย้ายต่อนายทะเบียนท้องที่ แต่หากการกระทำความผิดดังกล่าวเป็นความผิดสำเร็จตั้งแต่วันถัดจากวันครบกำหนดระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด อายุความจะเริ่มนับตั้งแต่วันถัดจากวันครบกำหนดระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

กรมการปกครองจึงขอหารือว่า ความผิดฐานไม่แจ้งย้ายถิ่นที่อยู่แก่นายทะเบียนตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติอาวรูปินฯ เป็นความผิดต่อเนื่องหรือไม่ และจะเริ่มนับอายุความเมื่อใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) พิจารณาข้อหารือของกรมการปกครอง โดยมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) และผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า มาตรา ๖๒^๒ แห่งพระราชบัญญัติอาวรูปิน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวรูปิน พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติให้ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตให้มีและใช้อาวรูปินคนใดย้ายถิ่นที่อยู่ ให้แจ้งการย้ายแก่นายทะเบียนท้องที่ภายในสิบห้าวันนับแต่วันย้าย และถ้าย้ายไป

^๑ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๒/๑๘๐ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๒มาตรา ๖๒ ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตให้มีและใช้อาวรูปินคนใดย้ายถิ่นที่อยู่ ให้แจ้งการย้ายแก่นายทะเบียนท้องที่ภายในสิบห้าวันนับแต่วันย้าย และถ้าย้ายไปอยู่ต่างท้องที่ให้แจ้งการย้ายแก่นายทะเบียนท้องที่ใหม่ให้ทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ย้ายไปถึงอีกด้วย

อยู่ต่างห้องที่ให้แจ้งการย้ายแก่นายทะเบียนห้องที่ใหม่ให้ทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ย้ายไปถึง อีกด้วย หากฝ่าฝืน บุคคลนั้นต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินหนึ่งพันบาทตามมาตรา ๘๓^๓ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน บทบัญญัติดังกล่าวกำหนดความผิดฐานไม่แจ้งย้ายถิ่นที่อยู่แก่นายทะเบียนตามพระราชบัญญัติอาวุธปืนฯ ภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด เมื่อพ้นระยะเวลาที่ต้องแจ้งการย้ายถิ่นที่อยู่ต่อนายทะเบียนแล้ว ผู้ได้รับใบอนุญาตไม่แจ้งย้ายต่อนายทะเบียน ความผิดก็เริ่มตั้งแต่วันนั้น ไม่ใช่ความผิดต่อเนื่อง และต้องเริ่มนับอายุความตั้งแต่วันกระทำความผิด โดยนับในวันถัดจากวันสุดท้ายของระยะเวลาสิบห้าวันที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ ตามนัยความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) ที่ได้เคยให้ความเห็นไว้ในเรื่องเสร็จที่ ๔๓/๒๕๓๖^๔

เมื่อมาตรา ๑๑^๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ บัญญัติไว้ในคดีความผิดทางพินัย ถ้ามิได้มีคำสั่งปรับเป็นพินัยหรือฟ้องภายในกำหนดสองปีนับแต่วันกระทำความผิด เป็นอันขาดอายุความ เว้นแต่กฎหมายซึ่งบัญญัติความผิดทางพินัยจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ดังนั้น ความผิดตามมาตรา ๖๒^๖ แห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืนฯ จึงมีอายุความสองปีนับแต่วันถัดจากวันสุดท้ายของระยะเวลาสิบห้าวันที่กำหนดไว้

อนึ่ง การแจ้งย้ายอาวุธปืนมีความเชื่อมโยงกับการย้ายถิ่นที่อยู่ตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร และความผิดฐานไม่แจ้งย้ายถิ่นที่อยู่แก่นายทะเบียนตามพระราชบัญญัติอาวุธปืนฯ เป็นความผิดที่นายทะเบียนจะพบเห็นได้เมื่อผู้ที่ได้รับใบอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืนมาแจ้งย้ายต่อนายทะเบียนเท่านั้น ซึ่งอาจจะขาดอายุความในการดำเนินคดีปรับเป็นพินัยแล้ว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) จึงมีข้อสังเกตว่า หากกรรมการปกครองเชื่อมโยงฐานข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรเข้ากับฐานข้อมูลทะเบียนอาวุธปืนเพื่อให้นายทะเบียนตามพระราชบัญญัติอาวุธปืนฯ สามารถตรวจสอบถิ่นที่อยู่ของผู้ที่ได้รับใบอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืนได้อย่างสมบูรณ์ และเป็นปัจจุบันเสมอ ก็จะเป็นเพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุมอาวุธปืน และยังผลให้เกิดความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยแก่ประชาชนด้วย



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๖๘

^๓มาตรา ๘๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๑ มาตรา ๖๒ มาตรา ๖๔ วรรคหนึ่งหรือมาตรา ๖๙ มีความผิดทางพินัยต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินหนึ่งพันบาท

^๔บันทึก เรื่อง การนับอายุความสำหรับความผิดฐานไม่ขอมิบัตรประจำตัวประชาชน ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๖๐๑/๑๑๔ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๓๖ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๕มาตรา ๑๑ ในคดีความผิดทางพินัย ถ้ามิได้มีคำสั่งปรับเป็นพินัยหรือฟ้องภายในกำหนดสองปี นับแต่วันกระทำความผิด เป็นอันขาดอายุความ เว้นแต่กฎหมายซึ่งบัญญัติความผิดทางพินัยจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น