

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การอนุมัติกรอบอัตรากำลังและขอรับการจัดสรรงบประมาณ
สำหรับพนักงานราชการของสถาบันพระบรมราชชนก^{*}

สถาบันพระบรมราชชนกได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สธ ๑๐๐๑/๔๒๖๘ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ดังนี้

๑. คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ (คพร.) มีมติเห็นชอบแนวทางการจัดทำกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ รอบที่ ๖ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) เพื่อให้การบริหารงานของส่วนราชการเป็นไปอย่างต่อเนื่องกับกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ รอบที่ ๕ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗) ที่จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ โดย คพร. ได้มีหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๕/๖๕ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๗ ถึงอธิการบดีสถาบันพระบรมราชชนก เพื่อแจ้งให้ส่วนราชการดำเนินการวิเคราะห์และจัดทำข้อมูลตามแบบ พรก. ๑ - ๔ เสนอ อ.ก.พ. กระทรวง หรือองค์กรที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่ทำหน้าที่เหมือนกับ อ.ก.พ. กระทรวง พิจารณาให้ความเห็นชอบและส่งให้สำนักงาน ก.พ. ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ เพื่อรวบรวมประมวลผล และนำเสนอ คพร. พิจารณาอนุมัติต่อไป

๒. สถาบันฯ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สธ ๑๐๐๑/๑๘๓๒ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ถึงเลขาธิการ ก.พ. แจ้งว่า สภาสถาบันพระบรมราชชนกในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบและอนุมัติกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ รอบที่ ๖ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) สังกัดสถาบันพระบรมราชชนก กระทรวงสาธารณสุข รวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๓๔๓ อัตรา และสถาบันฯ ได้จัดทำคำขออนุมัติกรอบอัตรากำลังดังกล่าว แบบ พรก. ๑ - ๔ เพื่อให้สำนักงาน ก.พ. นำเสนอ คพร. พิจารณาอนุมัติต่อไป

๓. สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๓/๙๙ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงสถาบันฯ แจ้งว่า มาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันพระบรมราชชนก พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้โอนพนักงานราชการในส่วนของสถาบันพระบรมราชชนก สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขมาเป็นพนักงานราชการของสถาบันฯ โดยมาตรา ๖๓ และมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดให้นำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม ในกรณีที่เมื่ออาจดำเนินการตามระเบียบดังกล่าวให้ดำเนินการตามมติของสภาสถาบันฯ ประกอบกับกฎกระทรวงจัดตั้งส่วนราชการในสถาบันพระบรมราชชนก กระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและมีผลใช้บังคับแล้ว ดังนั้น เมื่อสภาสถาบันฯ มีมติเห็นชอบและอนุมัติกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ รอบที่ ๖ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) สังกัดสถาบันพระบรมราชชนกแล้ว สถาบันฯ สามารถดำเนินการในขั้นตอนต่อไปเกี่ยวกับการจัดทำกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการได้ โดยไม่จำเป็นต้องจัดทำคำขอมายังสำนักงาน ก.พ. เพื่อนำเสนอ คพร. พิจารณาอนุมัติ สำนักงาน ก.พ. จึงขอส่งคำขอดังกล่าวคืนสถาบันฯ

^{*} ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๖/๗ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๘ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๔. สถาบันฯ ได้หารือสำนักงบประมาณเกี่ยวกับการดำเนินการจัดสรรงบประมาณตามกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการของสถาบันฯ ได้รับคำชี้แจงว่า การตั้งงบประมาณรายการบุคลากรภาครัฐ งบบุคลากร ในส่วนของค่าตอบแทนพนักงานราชการจะต้องได้รับการจัดสรรกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ รอบที่ ๖ จาก คพร. สำนักงาน ก.พ. ก่อน สถาบันฯ จึงได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ สธ ๑๑๐๑/๒๗๑๒ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๗ ถึงเลขาธิการ ก.พ. ขอรื้อเกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินงานเกี่ยวกับกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ รอบที่ ๖ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ของสถาบันฯ พร้อมทั้งการขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นค่าตอบแทนพนักงานราชการตามจำนวนกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ รอบที่ ๖ ที่ได้รับการอนุมัติจากสภาสถาบันฯ

๕. สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๓/๑๒๗ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ ถึงอธิการบดีสถาบันพระบรมราชชนก แจ้งว่า มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันพระบรมราชชนกฯ กำหนดให้สถาบันเป็นสถาบันอุดมศึกษาเฉพาะทางด้านวิทยาศาสตร์สุขภาพที่จัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ มีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ อยู่ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข แต่โดยที่ข้อ ๓ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดว่า “ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐที่มีฐานะเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม เว้นแต่ราชการส่วนท้องถิ่น ดังนั้น สถาบันฯ จึงไม่ได้มีสถานะเป็นส่วนราชการตามระเบียบดังกล่าว และ คพร. ไม่มีหน้าที่และอำนาจให้ความเห็นชอบกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการของสถาบันฯ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้มีความชัดเจนในการดำเนินการสถาบันฯ ควรหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมาย เพื่อให้การจัดทำกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการดังกล่าวเป็นไปตามพระราชบัญญัติสถาบันพระบรมราชชนกฯ ต่อไป

๖. สถาบันฯ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สธ ๑๑๐๑/๓๕๕๔ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๗ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ขอให้วินิจฉัยข้อกฎหมายเกี่ยวกับหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาอนุมัติกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการของสถาบันฯ และหน่วยงานที่จะรับผิดชอบเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณเป็นค่าตอบแทนพนักงานราชการตามกรอบอัตรากำลังที่สภาสถาบันฯ ได้เห็นชอบและอนุมัติแล้ว รวมทั้งขอให้รัฐมนตรีฯ พิจารณาลงนามในหนังสือหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนการปฏิบัติราชการตามแนวทางปฏิบัติในการขอรับคำปรึกษาและความเห็นทางกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยรัฐมนตรีฯ ได้มีความเห็นตามหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๒.๓.๓/๓๕๔๐ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๗ สรุปได้ว่า รัฐมนตรีฯ เป็นผู้รักษาการตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันพระบรมราชชนกฯ เท่านั้น เมื่อสำนักงาน ก.พ. มีความเห็นให้สถาบันฯ หารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สถาบันฯ ซึ่งเป็นสถาบันอุดมศึกษามีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงสามารถเสนอข้อหารือฯ ได้โดยตรง

สถาบันฯ จึงขอหารือเพื่อให้เกิดความชัดเจนในขั้นตอนการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการของสถาบันฯ รอบที่ ๖ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ดังนี้

๑. หน้าที่และอำนาจในการให้ความเห็นชอบพิจารณาอนุมัติกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการของสถาบันพระบรมราชชนกเป็นของหน่วยงานใด เมื่อสำนักงาน ก.พ. ปฏิเสธว่าไม่ใช่หน้าที่และอำนาจของสำนักงาน ก.พ. ทั้งนี้ สภาสถาบันพระบรมราชชนกมีมติเห็นชอบและอนุมัติกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ รอบที่ ๖ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ – ๒๕๗๑) แล้ว

๒. หน่วยงานใดจะรับผิดชอบเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณเป็นค่าตอบแทนพนักงานราชการตามจำนวนกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการที่ได้รับการเห็นชอบและอนุมัติตามมติที่ประชุมสภาสถาบันพระบรมราชชนก

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของสถาบันพระบรมราชชนก โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณและสำนักงาน ก.พ.) กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวง) และสถาบันพระบรมราชชนก เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า การจัดทำกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการของสถาบันฯ ตั้งแต่รอบที่ ๑ - รอบที่ ๔ ที่ผ่านมาเป็นการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยมีคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ (คพร.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบอัตรากำลัง เนื่องจากในขณะนั้นสถาบันฯ ยังมีฐานะเป็นส่วนราชการภายในของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ต่อมา ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ มีการตราพระราชบัญญัติสถาบันพระบรมราชชนก พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อจัดตั้งสถาบันพระบรมราชชนกขึ้นเป็นสถาบันอุดมศึกษาเฉพาะทางอยู่ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข โดยในการจัดทำกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ รอบที่ ๕ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗) สภาสถาบันพระบรมราชชนกยังไม่มีข้อบังคับเกี่ยวกับการจ้างพนักงานราชการของสถาบันฯ คพร. จึงได้ให้ความเห็นชอบการจัดทำกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการเป็นการชั่วคราวไปก่อน ต่อมา เมื่อสภาสถาบันฯ ออกข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคลสำหรับพนักงานสถาบันฯ แล้ว และจะมีการจ้างพนักงานราชการ รอบที่ ๖ จึงมีประเด็นปัญหาว่าการจัดทำกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการของสถาบันฯ ต้องดำเนินการเช่นใด เนื่องจากที่ผ่านมาสถาบันฯ ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยพนักงานราชการฯ มาโดยตลอด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) พิจารณาแล้ว เห็นว่ามีประเด็นที่จะต้องพิจารณาสองประเด็น และมีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่หนึ่ง การจัดทำกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการของสถาบันพระบรมราชชนกต้องดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือไม่ เห็นว่า การจ้างพนักงานราชการเพื่อปฏิบัติงานของส่วนราชการปัจจุบันอยู่ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยพนักงานราชการฯ โดยส่วนราชการตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๓^๒ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ซึ่งได้แก่ กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐที่มีฐานะเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง

^๒ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐที่มีฐานะเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม เว้นแต่ราชการส่วนท้องถิ่น

ฯลฯ

ฯลฯ

กรม เว้นแต่ราชการส่วนท้องถิ่น ต้องจัดทำกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการเป็นระยะเวลาสี่ปี ให้สอดคล้องกับเป้าหมายการปฏิบัติราชการของหน่วยงานและแผนงบประมาณเชิงกลยุทธ์ตามแนวทางที่ คพร. กำหนด และเสนอให้ คพร. ให้ความเห็นชอบ เมื่อ คพร. ให้ความเห็นชอบแล้ว ให้สำนักงานงบประมาณสนับสนุนงบประมาณเพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรตามความจำเป็นและสอดคล้องกับกรอบอัตรากำลังนั้นต่อไป ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๙^๓ วรรคหนึ่งและวรรคสอง แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ดังนั้น การจ้างพนักงานราชการของสถาบันฯ จะต้องดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยพนักงานราชการฯ หรือไม่ จำเป็นต้องพิจารณาสถานะของสถาบันฯ เสียก่อน

โดยที่พระราชบัญญัติสถาบันพระบรมราชชนก พ.ศ. ๒๕๖๒ จัดตั้งสถาบันฯ ขึ้นเป็นสถาบันอุดมศึกษาของรัฐนอกสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยมาตรา ๔^๔ ประกอบกับมาตรา ๕^๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวบัญญัติให้สถาบันพระบรมราชชนก สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นสถาบันฯ ตามพระราชบัญญัตินี้ และเป็นสถาบันอุดมศึกษาเฉพาะทางด้านวิทยาศาสตร์สุขภาพที่จัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ มีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ อยู่ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข โดยมีสภาสถาบันฯ ทำหน้าที่ในการควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของสถาบันฯ และมีหน้าที่และอำนาจในการวางนโยบายและแนวทางในการพัฒนาสถาบันฯ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสถาบันฯ ออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศเกี่ยวกับการปฏิบัติงานและการบริหารงาน รวมตลอดถึงดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของสถาบันฯ ตามที่บัญญัติในมาตรา ๑๙^๖ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จึงเห็นได้ว่าพระราชบัญญัติสถาบันพระบรมราชชนกฯ

^๓ข้อ ๙ ให้ส่วนราชการจัดทำกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการเป็นระยะเวลาสี่ปี โดยให้สอดคล้องกับเป้าหมายการปฏิบัติราชการของส่วนราชการและแผนงบประมาณเชิงกลยุทธ์ ทั้งนี้ ตามแนวทางการจัดกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการที่คณะกรรมการกำหนด

กรอบอัตรากำลังพนักงานราชการของส่วนราชการตามวรรคหนึ่ง จะต้องเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อให้ความเห็นชอบ เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบแล้ว ให้สำนักงานงบประมาณสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคคลตามความจำเป็นและสอดคล้องกับกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการดังกล่าว ทั้งนี้ การเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามประเภทรายจ่ายที่ได้รับการจัดสรรตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

ในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น ส่วนราชการอาจขอให้เปลี่ยนกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการได้ โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ และแจ้งให้สำนักงานงบประมาณทราบ

มาตรา ๔ ให้สถาบันพระบรมราชชนกเป็นสถาบันอุดมศึกษาเฉพาะทางด้านวิทยาศาสตร์สุขภาพที่จัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติมีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ อยู่ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

มาตรา ๕ ให้สถาบันพระบรมราชชนก สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นสถาบันพระบรมราชชนกตามพระราชบัญญัตินี้

ให้วิทยาลัยในสังกัดสถาบันพระบรมราชชนก สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขตามบัญชีรายชื่อวิทยาลัยท้ายพระราชบัญญัติ มีฐานะเป็นวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๙ สภาสถาบันมีหน้าที่และอำนาจควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของสถาบัน หน้าที่และอำนาจเช่นว่านี้ ให้รวมถึง

(๑) วางนโยบายและแนวทางในการพัฒนาของสถาบัน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ (มีต่อหน้าถัดไป)

ประสงค์จะกำหนดสถานะของสถาบันฯ จากเดิมที่เป็นส่วนราชการภายในสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ให้เป็นสถาบันอุดมศึกษาเฉพาะทางโดยเป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคล อยู่ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข สามารถจัดการบริหารงานภายในของตนเองได้ตามระเบียบข้อบังคับ และประกาศของสภาสถาบันฯ รวมทั้งเป็นหน่วยงานของรัฐที่ขอรับหรือได้รับจัดสรรงบประมาณได้ด้วยตนเองตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้สถาบันฯ มีความเป็นอิสระในการจัดการศึกษาได้อย่างคล่องตัวและบริหารกิจการด้านต่าง ๆ ภายใต้การกำกับดูแลของสภาสถาบันฯ อันเป็นลักษณะทำนองเดียวกับสถาบันอุดมศึกษาอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ด้วยเหตุนี้ สถาบันฯ จึงไม่มีสถานะเป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ไม่เป็นหน่วยงานอื่นใดของรัฐที่เป็นส่วนราชการตามมาตรา ๗^๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และไม่เป็นส่วนราชการตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ดังที่กำหนดไว้ในบทนิยามคำว่า “ส่วนราชการ” ตามข้อ ๓^๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการฯ ดังนั้น การจัดทำกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการของสถาบันฯ จึงไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการฯ และสถาบันฯ ย่อมมีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดกรอบอัตรากำลังดังกล่าวได้เองภายใต้ระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศของสภาสถาบันฯ ที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นที่สอง การพิจารณากรอบอัตรากำลังพนักงานราชการของสถาบันพระบรมราชชนกและการเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าตอบแทนในตำแหน่งดังกล่าว เป็นหน้าที่และอำนาจของผู้ใด เห็นว่า เมื่อได้พิจารณาในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่าสภาสถาบันฯ มีอำนาจในการออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน ตลอดจนดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของสถาบันฯ ตามมาตรา ๑๙^๙ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันพระบรมราชชนกฯ

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๖)

(๒) ออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศของสถาบันเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานของสถาบัน และอาจมอบหมายให้ส่วนราชการใดในสถาบันเป็นผู้ออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศสำหรับส่วนราชการนั้นเป็นเรื่อง ๆ ไปก็ได้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๓) อนุมัติงบประมาณรายจ่ายจากเงินรายได้ของสถาบัน

(๑๔) ออกระเบียบและข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงาน การเงินและทรัพย์สินของสถาบัน และการจัดหารายได้และผลประโยชน์ของสถาบัน

(๑๕) พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของสถาบันตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

ฯลฯ

ฯลฯ

“มาตรา ๗ ให้จัดระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง ดังนี้

(๑) สำนักนายกรัฐมนตรี

(๒) กระทรวง หรือทบวงซึ่งมีฐานะเทียบเท่ากระทรวง

(๓) ทบวง ซึ่งสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวง

(๔) กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ซึ่งสังกัดหรือไม่สังกัด

สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง

สำนักนายกรัฐมนตรีมีฐานะเป็นกระทรวง

ส่วนราชการตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) มีฐานะเป็นนิติบุคคล

“โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

“โปรดดูเชิงอรรถที่ ๖, ข้างต้น

ดังนั้น หลักเกณฑ์ ขั้นตอน และผู้มีอำนาจเกี่ยวกับการพิจารณากรอบอัตราค่าจ้าง รวมถึงการกำหนดตำแหน่งของพนักงานราชการซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติงานในสถาบันฯ ย่อมเป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศในเรื่องดังกล่าว สำหรับการเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าตอบแทนในตำแหน่งบุคลากรของสถาบันฯ นั้น เมื่อมาตรา ๔^{๑๐} แห่งพระราชบัญญัติสถาบันพระบรมราชชนกฯ บัญญัติให้สถาบันฯ เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข จึงมีผลให้สถาบันฯ เป็นหน่วยงานของรัฐและหน่วยรับงบประมาณตามมาตรา ๔^{๑๑} แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฯ การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายจึงเป็นไปตามมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง^{๑๒} ที่บัญญัติให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับงบประมาณ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายมีหน้าที่รับผิดชอบในการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับประมาณนั้นต่อผู้อำนวยการสำนักงบประมาณตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณกำหนด ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขซึ่งเป็นรัฐมนตรีเจ้าสังกัดและผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติสถาบันพระบรมราชชนกฯ จึงเป็นผู้มีหน้าที่เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าตอบแทนดังกล่าว



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๖๘

^{๑๐}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

^{๑๑}มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“หน่วยรับงบประมาณ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่ขอรับหรือได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย และให้หมายความรวมถึงสภาภาษีด้วย

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า

(๑) ส่วนราชการ

(๒) รัฐวิสาหกิจ

(๓) หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ

(๔) องค์การมหาชน

(๕) ทูตหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล

(๖) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

(๗) หน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๒}มาตรา ๒๕ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๘ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับงบประมาณ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายมีหน้าที่รับผิดชอบในการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับประมาณนั้นต่อผู้อำนวยการสำนักงบประมาณตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ผู้อำนวยการกำหนด

ฯลฯ

ฯลฯ