

บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง  
เรื่อง อำนาจของเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งใช้มาตรการบังคับทางปกครอง  
ในการมีหนังสือสอบถามหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีหน้าที่ควบคุม  
ทรัพย์สินที่มีทะเบียน\*

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/๒๗๓๙ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า กรณีที่ ส.ป.ก. มีคำสั่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมลับ ที่ ๓๓๖/๒๕๖๓ เรื่อง ให้นาย ร. ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้กับทางราชการ ลงวันที่ ๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓ เรียกให้นาย ร. ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนจำนวน ๗,๒๔๑,๕๘๖.๖๑ บาท โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๘ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกอบกับ ข้อ ๑๗ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ เนื่องจากนาย ร. อดิปปปฏิรูปที่ดินจังหวัด ทุรุตในโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อและโครงการพัฒนารายได้อื่น ส.ป.ก. จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ถึงผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ขอความร่วมมือตรวจสอบทรัพย์สินของนาย ร. ต่อมา กฟภ. มีหนังสือถึงเลขาธิการ ส.ป.ก. ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า หลักประกันการใช้ไฟฟ้าไม่ใช่ทรัพย์สินที่มีทะเบียนตามมาตรา ๖๓/๗ และมาตรา ๖๓/๑๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับข้อมูลเกี่ยวกับหลักประกันการใช้ไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้านั้น ถือว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กฟภ. ในฐานะหน่วยงานของรัฐไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของนาย ร. ตามที่ร้องขอได้

ต่อมา ส.ป.ก. ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงผู้ว่าการ กฟภ. สรุปได้ว่า มาตรา ๖๓/๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ มีเจตนารมณ์รวมถึงทรัพย์สินที่ไม่มีทะเบียนด้วย และมาตรา ๒๔ (๖) และ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ มีข้อยกเว้นให้ กฟภ. เปิดเผยข้อมูลดังกล่าวแก่ ส.ป.ก. ได้ ไม่ต้องห้ามตามกฎหมายนั้น หลังจากนั้น กฟภ. มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า ส.ป.ก. เป็นเพียงผู้สืบทรัพย์เท่านั้นและไม่ใช่ว่าผู้มีอำนาจตามกฎหมายและกฎหมายให้อำนาจไว้โดยตรงตามมาตรา ๒๔ (๖) และ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ กฟภ. จึงไม่อาจเปิดเผยข้อมูลหลักประกันการใช้ไฟฟ้าของบุคคลดังกล่าวให้ ส.ป.ก. ได้

\*ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๑/๑๔๙ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีนี้เป็นการตีความและใช้บังคับกฎหมาย โดยมีความเห็นที่แตกต่างกันในเรื่องการใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ และพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ จึงขอหารือในประเด็น ดังนี้

๑. เจตนารมณ์ในการใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ หมายความว่ารวมถึงทรัพย์สินที่ไม่มีทะเบียนด้วยหรือไม่

๒. เมื่อ ส.ป.ก. มีคำสั่งให้ใช้คำสั่งใหม่ทดแทนแก่นาย ร. แล้วตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ฯ ส.ป.ก. จะเป็นผู้ที่มีอำนาจตามกฎหมายและกฎหมายให้อำนาจไว้โดยตรง ในการที่ กฟผ. อาจเปิดเผยข้อมูลหลักประกันการใช้ไฟฟ้าของบุคคลดังกล่าวให้ ส.ป.ก. ได้ตามมาตรา ๒๔ (๖) และ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ หรือไม่

๓. การที่ กฟผ. ไม่ปฏิบัติตามมาตรการบังคับทางปกครองถือว่าเป็นการขัดคำสั่งเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาตามมาตรา ๖๓/๑๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ หรือไม่

**คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง** ได้พิจารณาข้อหารือของ ส.ป.ก. โดยมีผู้แทนสำนักงานนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ส.ป.ก.) และผู้แทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่าข้อหารือของ ส.ป.ก. มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยรวมสามประเด็น ดังนี้

**ประเด็นที่หนึ่ง** การใช้มาตรการบังคับทางปกครองของเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามมาตรา ๖๓/๑๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ หมายความว่ารวมถึงทรัพย์สินที่ไม่มีทะเบียนด้วยหรือไม่

**ประเด็นที่สอง** การที่ กฟผ. ไม่ปฏิบัติตามมาตรการบังคับทางปกครองของ ส.ป.ก. ถือว่าเป็นการขัดคำสั่งเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาตามมาตรา ๖๓/๑๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่

**ประเด็นที่สาม** การที่ กฟผ. ไม่เปิดเผยข้อมูลหลักประกันการใช้ไฟฟ้าของนาย ร. ให้ ส.ป.ก. ตามมาตรา ๒๔ (๖) และ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจาก ส.ป.ก. ไม่ใช่ผู้ที่มีอำนาจตามกฎหมายและกฎหมายให้อำนาจไว้โดยตรง เป็นการดำเนินการที่ถูกต้องหรือไม่

โดยมีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

**ประเด็นที่หนึ่ง** การใช้มาตรการบังคับทางปกครองของเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามมาตรา ๖๓/๑๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ หมายความว่ารวมถึงทรัพย์สินที่ไม่มีทะเบียนด้วยหรือไม่ เห็นว่า เจตนารมณ์ของบทบัญญัติมาตรา ๖๓/๑๐<sup>๒</sup>

---

<sup>๒</sup>มาตรา ๖๓/๑๐ เพื่อประโยชน์ในการบังคับทางปกครอง ให้เจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งใช้มาตรการบังคับทางปกครองมีอำนาจ

แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งใช้มาตรการบังคับทางปกครองในส่วนของการสืบหาทรัพย์สินของผู้อยู่ในบังคับของมาตรการบังคับทางปกครอง โดยการมีหนังสือสอบถามเกี่ยวกับทรัพย์สินของผู้อยู่ในบังคับของมาตรการบังคับทางปกครองไปยังสถาบันการเงิน สหกรณ์ออมทรัพย์ สหกรณ์เครดิตยูเนียน ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย กรมที่ดิน กรมการขนส่งทางบก กรมทรัพย์สินทางปัญญา หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่มีหน้าที่ควบคุมทรัพย์สินที่มีทะเบียน เนื่องจากหน่วยงานดังกล่าวมีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงในการจัดเก็บข้อมูลและดูแลเก็บรักษา “ทะเบียน” ของทรัพย์สินที่มีทะเบียน หรือมีหนังสือขอให้ นายทะเบียน พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือบุคคลอื่นผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระวังการจดทะเบียน หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงทางทะเบียนที่เกี่ยวกับทรัพย์สินของผู้อยู่ในบังคับของมาตรการบังคับทางปกครองไว้เป็นการชั่วคราวเท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ การที่หน่วยงานให้ข้อมูลแก่เจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งใช้มาตรการบังคับทางปกครองไม่ถือว่าเป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน กฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และกฎหมายอื่น นอกจากนี้ ยังมีบทลงโทษสำหรับผู้ไม่ปฏิบัติตามหนังสือของเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร โดยผู้นั้นมีความผิดฐานขัดคำสั่งเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา แม้บทบัญญัติดังกล่าวจะให้อำนาจเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งใช้มาตรการบังคับทางปกครองในการสืบหาทรัพย์สินของผู้อยู่ในบังคับของมาตรการบังคับทางปกครอง แต่การใช้อำนาจตามบทบัญญัติดังกล่าวของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองที่มีผลกระทบต่อสิทธิของบุคคลและมีบทกำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้ไม่ปฏิบัติตามหนังสือของเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร กรณีจึงต้องตีความโดยเคร่งครัด

---

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๒)

(๑) มีหนังสือสอบถามสถาบันการเงิน สหกรณ์ออมทรัพย์ สหกรณ์เครดิตยูเนียน ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย กรมที่ดิน กรมการขนส่งทางบก กรมทรัพย์สินทางปัญญา หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่มีหน้าที่ควบคุมทรัพย์สินที่มีทะเบียน เกี่ยวกับทรัพย์สินของผู้อยู่ในบังคับของมาตรการบังคับทางปกครอง

(๒) มีหนังสือขอให้ นายทะเบียน พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือบุคคลอื่นผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระวังการจดทะเบียนหรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงทางทะเบียนที่เกี่ยวกับทรัพย์สินของผู้อยู่ในบังคับของมาตรการบังคับทางปกครองไว้เป็นการชั่วคราวเท่าที่จำเป็นเนื่องจากมีเหตุขัดข้องที่ทำให้ไม่อาจยึดหรืออายัดทรัพย์สินได้ทันที และเมื่อเหตุขัดข้องสิ้นสุดลงให้แจ้งยกเลิกหนังสือดังกล่าว ทั้งนี้ ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการระงับการจดทะเบียนหรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงทางทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

หน่วยงานตาม (๑) ที่ให้ข้อมูลแก่เจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งใช้มาตรการบังคับทางปกครองในการดำเนินการตาม (๑) ให้ถือว่าไม่เป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน กฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และกฎหมายอื่น

ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหนังสือของเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามวรรคหนึ่ง โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ผู้นั้นมีความผิดฐานขัดคำสั่งเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

เมื่อพิจารณามาตรา ๖<sup>๓</sup> แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้จัดตั้งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โดยมีวัตถุประสงค์ในการผลิต จัดให้ได้มา จัดส่ง และจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า รวมถึงดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้าและธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่เป็นประโยชน์แก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ประกอบกับระเบียบการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่าด้วยการใช้ไฟฟ้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔<sup>๔</sup> กำหนดบทนิยามคำว่า “หลักประกันการใช้ไฟฟ้า” หมายความว่า หลักประกันที่ กฟภ. ให้ผู้ขอใช้ไฟฟ้าหรือผู้ใช้ไฟฟ้านำมาวางเพื่อเป็นประกันการใช้ไฟฟ้า ค่าเบี้ยปรับ และหรือหนี้อื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งดอกเบี้ยอันเกิดจากหนี้ดังกล่าวด้วย และข้อ ๑๐ หลักประกันการใช้ไฟฟ้า ซึ่งข้อ ๑๐.๓<sup>๕</sup> กำหนดหลักประกันการใช้ไฟฟ้ามี ๕ ประเภท คือ เงินสด พันธบัตรรัฐบาล พันธบัตรรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน หนังสือสัญญาค้ำประกันของธนาคาร และหนังสือสัญญาค้ำประกันของบริษัทเงินทุนและบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ หลักประกันการใช้ไฟฟ้าจึงเป็นเพียงทรัพย์สินที่ผู้ใช้ไฟฟ้าวางเป็นหลักประกันการใช้ไฟฟ้ากับ กฟภ. เพื่อป้องกันความเสี่ยงของ กฟภ. โดยหากผู้ใช้ไฟฟ้าไม่ชำระค่าไฟฟ้าประจำเดือน กฟภ. ก็จะหักค่าไฟฟ้าค้างชำระจากหลักประกันการใช้ไฟฟ้าดังกล่าว เมื่อ กฟภ. ไม่ใช้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ควบคุมทรัพย์สินที่มีทะเบียน และหลักประกันการใช้ไฟฟ้าก็มีทรัพย์สินที่มีทะเบียนแล้ว ดังนั้น ส.ป.ก. จึงไม่อาจใช้อำนาจในการสืบหาทรัพย์สินของนาย ร. ผู้อยู่ในบังคับของมาตรการบังคับทางปกครอง โดยให้ กฟภ. เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับหลักประกันการใช้ไฟฟ้าตามมาตรา ๖๓/๑๐<sup>๖</sup> แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ ได้

อย่างไรก็ตาม แม้หลักประกันการใช้ไฟฟ้าเป็นทรัพย์สินที่ผู้ใช้ไฟฟ้าวางเป็นหลักประกันการใช้ไฟฟ้ากับ กฟภ. แต่ ส.ป.ก. อาจมีคำสั่งอายัดหลักประกันการใช้ไฟฟ้าดังกล่าวได้

---

“มาตรา ๖ ให้จัดตั้งการไฟฟ้าขึ้นเรียกว่า “การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค” เรียกโดยย่อว่า “กฟภ.” และให้ใช้ชื่อภาษาอังกฤษว่า “PROVINCIAL ELECTRICITY AUTHORITY” เรียกโดยย่อว่า “PEA” มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ผลิต จัดให้ได้มา จัดส่ง และจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า

(๒) ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้าและธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่เป็นประโยชน์แก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

“ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“หลักประกันการใช้ไฟฟ้า” หมายความว่า หลักประกันที่ กฟภ. ให้ผู้ขอใช้ไฟฟ้าหรือผู้ใช้ไฟฟ้านำมาวางเพื่อเป็นประกันการใช้ไฟฟ้า ค่าเบี้ยปรับ และหรือหนี้อื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งดอกเบี้ยอันเกิดจากหนี้ดังกล่าวด้วย

ฯลฯ

ฯลฯ

๔๐.๓ หลักประกันการใช้ไฟฟ้ามี ๕ ประเภท คือ

๑๐.๓.๑ เงินสด

๑๐.๓.๒ พันธบัตรรัฐบาล

๑๐.๓.๓ พันธบัตรรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน

๑๐.๓.๔ หนังสือสัญญาค้ำประกันของธนาคาร

๑๐.๓.๕ หนังสือสัญญาค้ำประกันของบริษัทเงินทุนและบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์

ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้ำประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ส่วนราชการต่าง ๆ ทราบ

<sup>๖</sup>โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

เนื่องจากเป็นสิทธิเรียกร้องอย่างหนึ่งของนาย ร. ผู้อยู่ในบังคับของมาตรการบังคับทางปกครอง โดยอาจส่งคำสั่งอายัดทรัพย์สินไปยัง กฟผ. เพื่อให้ส่งมอบหลักประกันการใช้ไฟฟ้าดังกล่าวให้แก่ ส.ป.ก. เมื่อมีการคืนหลักประกันทั้งหมดหรือบางส่วนให้นาย ร. ผู้ใช้ไฟฟ้า ทั้งนี้ ตามมาตรา ๖๓/๗<sup>๗</sup> แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ ประกอบกับข้อ ๔๒<sup>๘</sup> แห่งกฎกระทรวงกำหนด ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการยึด การอายัด และการขายทอดตลาดทรัพย์สิน และกำหนดอำนาจ ของศาลในส่วนที่เกี่ยวกับการบังคับคดีให้เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๕

**ประเด็นที่สอง** การที่ กฟผ. ไม่ปฏิบัติตามมาตรการบังคับทางปกครองของ ส.ป.ก. ถือว่าเป็นการขัดคำสั่งเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาตามมาตรา ๖๓/๑๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ หรือไม่ เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้ว จึงไม่ต้องพิจารณาในประเด็นนี้อีก

**ประเด็นที่สาม** การที่ กฟผ. ไม่เปิดเผยข้อมูลหลักประกันการใช้ไฟฟ้าของนาย ร. ให้ ส.ป.ก. ตามมาตรา ๒๔ (๖) และ (๘)<sup>๙</sup> แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ

<sup>๗</sup>มาตรา ๖๓/๗ ในกรณีที่เจ้าหน้าที่มีคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงิน ถ้าถึงกำหนดแล้ว ไม่มีการชำระโดยถูกต้องครบถ้วน ให้เจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองมีหนังสือเตือนให้ผู้นั้นชำระภายในระยะเวลา ที่กำหนดแต่ต้องไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน ถ้าไม่มีการปฏิบัติตามคำเตือน เจ้าหน้าที่มีอำนาจใช้มาตรการบังคับทางปกครอง โดยยึดหรืออายัดทรัพย์สินของผู้นั้นและขายทอดตลาดเพื่อชำระเงินให้ครบถ้วนได้

ในการใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามวรรคหนึ่ง ให้แต่งตั้งเจ้าพนักงานบังคับทางปกครอง เพื่อดำเนินการยึดหรืออายัดและขายทอดตลาดทรัพย์สินต่อไป

เจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งใช้มาตรการบังคับทางปกครอง และการแต่งตั้งเจ้าพนักงานบังคับ ทางปกครอง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

<sup>๘</sup>ข้อ ๔๒ การอายัดทรัพย์สินของผู้อยู่ในบังคับของมาตรการบังคับทางปกครอง ให้อายัดได้เพียง ไม่เกินกว่าที่พอจะชำระหนี้ รวมทั้งค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน หรือค่าใช้จ่ายอื่นในการบังคับทางปกครอง เว้นแต่ทรัพย์สินที่อายัดนั้นไม่อาจแบ่งแยกได้

ให้เจ้าพนักงานขออนุมัติอายัดทรัพย์สินโดยจัดทำคำสั่งอายัดทรัพย์สินของผู้อยู่ในบังคับ ของมาตรการบังคับทางปกครอง และแนบเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องไปยังหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐลงนามในคำสั่งอายัดทรัพย์สินแล้ว ให้ส่งคำสั่งดังกล่าวให้แก่ผู้อยู่ในบังคับของมาตรการ บังคับทางปกครองและบุคคลภายนอกซึ่งต้องชำระเงินหรือส่งมอบหรือโอนทรัพย์สินหรือชำระหนี้เป็นอย่างอื่นนั้น พร้อมทั้งแจ้งให้ทราบถึงจำนวนหนี้ที่ผู้อยู่ในบังคับของมาตรการบังคับทางปกครองจะต้องชำระแก่หน่วยงานของรัฐด้วย

คำสั่งอายัดตามวรรคสอง ต้องมีข้อห้ามผู้อยู่ในบังคับของมาตรการบังคับทางปกครองไม่ให้ จำหน่ายสิทธิเรียกร้องและมีข้อห้ามบุคคลภายนอกไม่ให้ปฏิบัติการชำระหนี้ให้แก่ผู้อยู่ในบังคับของมาตรการบังคับ ทางปกครอง แต่ให้ชำระเงินหรือส่งมอบหรือโอนทรัพย์สินหรือชำระหนี้เป็นอย่างอื่นนั้นให้แก่เจ้าพนักงาน หรือให้ดำเนินการโดยวิธีอื่นใดตามที่เจ้าพนักงานเห็นสมควร ทั้งนี้ ตามเวลาหรือเงื่อนไขตามที่เจ้าพนักงานกำหนด

<sup>๙</sup>มาตรา ๒๔ หน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแล ของตนต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่น โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลที่ได้ให้ไว้ ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมีได้ เว้นแต่เป็นการเปิดเผย ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๖) ต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อการป้องกันการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย การสืบสวน การสอบสวน หรือการฟ้องคดี ไม่ว่าเป็นคดีประเภทใดก็ตาม

ฯลฯ

ฯลฯ

(มีต่อหน้าถัดไป)

เนื่องจาก ส.ป.ก. ไม่ใช่ผู้ที่มีอำนาจตามกฎหมายและกฎหมายให้อำนาจไว้โดยตรง เป็นการดำเนินการที่ถูกต้องหรือไม่ เห็นว่า โดยที่มาตรา ๒๘ (๑) และ (๒)<sup>๑๐</sup> แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ กำหนดให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีอำนาจหน้าที่สอดส่องดูแลและให้คำแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ รวมถึงให้คำปรึกษาแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ตามที่ได้รับคำขอ จึงเป็นกรณีที่กฎหมายกำหนดให้อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการที่จะเป็นผู้พิจารณา ส.ป.ก. จึงสมควรหารือต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการโดยตรง



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๖๗

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๙)

(๘) ต่อศาล และเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลที่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะขอข้อเท็จจริงดังกล่าว

ฯลฯ

ฯลฯ

<sup>๑๐</sup>มาตรา ๒๘ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) สอดส่องดูแลและให้คำแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) ให้คำปรึกษาแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ตามที่ได้รับคำขอ

ฯลฯ

ฯลฯ