

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง สถานะและสิทธิการได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทน
ของอธิการบดี รองอธิการบดี รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต
และผู้ช่วยอธิการบดีของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ*

มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ (มกช.) มีหนังสือ ที่ กก ๐๕๐๑/๗๒๘ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ดังนี้

๑. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ออกประกาศกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เรื่อง ให้มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติอยู่ภายใต้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖ และออกคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๗/๒๕๖๖ เรื่อง ให้ผู้ดำรงตำแหน่งพ้นจากตำแหน่งหน้าที่และแต่งตั้งบุคคลให้ปฏิบัติหน้าที่ในมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยให้ผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีหรือผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี และรองอธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันที่คำสั่งดังกล่าวใช้บังคับพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ และแต่งตั้งคณะบุคคลปฏิบัติหน้าที่แทนสภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติเพื่อปฏิบัติหน้าที่สภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ รวมถึงแต่งตั้งนาย ว. ซึ่งเป็นกรรมการในคณะบุคคลฯ ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดีอีกตำแหน่งหนึ่ง

๒. คณะบุคคลฯ ได้มีคำสั่งคณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่แทนสภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๖ เรื่อง แต่งตั้งรองอธิการบดี ลงวันที่ ๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ แต่งตั้งรองอธิการบดี จำนวน ๓ คน และมีคำสั่งคณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่แทนสภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๖ เรื่อง แต่งตั้งรองอธิการบดีประจำวิทยาเขต ลงวันที่ ๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ แต่งตั้งรองอธิการบดีประจำวิทยาเขต จำนวน ๑๗ คน

๓. มกช. ได้มีคำสั่งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ที่ ๓๗๖/๒๕๖๖ เรื่อง แต่งตั้งผู้ช่วยอธิการบดี ลงวันที่ ๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๖ แต่งตั้งผู้ช่วยอธิการบดี จำนวน ๑ คน (นาย ป.) และคำสั่งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ที่ ๖๕๒/๒๕๖๖ เรื่อง แต่งตั้งผู้ช่วยอธิการบดี ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๖ แต่งตั้งผู้ช่วยอธิการบดี จำนวน ๑ คน (นางสาว อ.)

๔. โดยที่ข้อ ๙ วรรคสี่ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ กำหนดให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งหรือมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ ในสถาบันอุดมศึกษาตามคำสั่งนี้ มีสิทธิได้รับค่าตอบแทน เบี้ยประชุม สิทธิประโยชน์ หรือเงินประจำตำแหน่ง ตามระเบียบของทางราชการหรือตามที่สภาสถาบันอุดมศึกษากำหนด แล้วแต่กรณี มกช. จึงดำเนินการเบิกจ่ายเงินสำหรับผู้ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดี รองอธิการบดี รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต และผู้ช่วยอธิการบดี

*ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๖/๗๘ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ที่กำหนดว่าผู้ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนหรือให้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๑๗ ในกรณีที่เว้นตำแหน่งว่างตำแหน่งใด และปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งดังกล่าว ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยของรัฐท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ ในอัตราที่กำหนดไว้สำหรับตำแหน่งนั้นนับแต่วันที่เข้าปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนหรือให้รักษาการในตำแหน่ง แล้วแต่กรณี เป็นต้นไป จนถึงวันที่พ้นจากตำแหน่งหน้าที่ดังกล่าว แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินหกเดือน ประกอบกับข้อ ๙ แห่งกฎ ก.พ.อ. การได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่กำหนดว่าผู้ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนหรือรักษาการในตำแหน่งประเภทผู้บริหารที่มีวาระการดำรงตำแหน่งตามข้อ ๕ (๑) ถึง (๖) ในกรณีที่เว้นตำแหน่งว่างและปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งดังกล่าว ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งท้ายกฎ ก.พ.อ. นี้ ในอัตราที่กำหนดไว้สำหรับตำแหน่งนั้นนับแต่วันที่เข้าปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนหรือรักษาการในตำแหน่ง แล้วแต่กรณี เป็นต้นไป จนถึงวันที่พ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหกเดือน โดย มกช. ได้ดำเนินการตามระเบียบของทางราชการ ดังนี้

(๑) กรณีผู้ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดี เบิกจ่ายเงินจากงบดำเนินงานเป็นเงินประจำตำแหน่งประเภทบริหารของผู้ดำรงตำแหน่งบริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ ตำแหน่งอธิการบดี ในอัตราเดือนละ ๓๐,๐๐๐ บาท และเบิกจ่ายเงินจากเงินรายได้เป็นเงินค่าตอบแทนรายเดือน ในอัตราเดือนละ ๘๐,๐๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ (ครบหกเดือนในวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖)

(๒) กรณีผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดี จำนวน ๓ คน และรองอธิการบดีประจำวิทยาเขต จำนวน ๑๗ คน เบิกจ่ายเงินจากงบบุคลากรเป็นเงินประจำตำแหน่งประเภทบริหาร ในอัตราเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท และเงินค่าตอบแทนรายเดือนประเภทบริหาร ในอัตราเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท และเบิกจ่ายเงินจากงบดำเนินงานเป็นเงินค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดหารถประจำตำแหน่ง ในอัตราเดือนละ ๒๕,๔๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ (ครบหกเดือนในวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖)

(๓) กรณีผู้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยอธิการบดี จำนวน ๒ คน เบิกจ่ายเงินจากงบบุคลากรเป็นเงินประจำตำแหน่งประเภทบริหาร ในอัตราเดือนละ ๕,๖๐๐ บาท และเงินค่าตอบแทนรายเดือนประเภทบริหาร ในอัตราเดือนละ ๕,๖๐๐ บาท ดังนี้

(๓.๑) กรณีนาย ป. เบิกจ่ายเงินตั้งแต่วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๖ (ครบหกเดือนในวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๖)

(๓.๒) กรณีนางสาว อ. เบิกจ่ายเงินตั้งแต่วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ (ครบหกเดือนในวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๖) แต่นางสาว อ. ได้ขอลาออกจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ มกช. จึงมีคำสั่งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ที่ ๑๒๐๘/๒๕๖๖ เรื่อง ให้ผู้ช่วยอธิการบดีพ้นจากตำแหน่ง ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยระงับการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งประเภทบริหาร ในอัตราเดือนละ ๕,๖๐๐ บาท และเงินค่าตอบแทนรายเดือนประเภทบริหาร ในอัตราเดือนละ ๕,๖๐๐ บาท ให้แก่นางสาว อ. ตั้งแต่วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

๕. เนื่องจากข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการบริหารงานของสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๘ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ กำหนดว่า มิให้นำบทบัญญัติที่เกี่ยวกับระยะเวลาในการรักษาราชการแทนผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีที่บัญญัติอยู่ในกฎหมายจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษา มาใช้บังคับกับการรักษาราชการแทนในระหว่าง การดำเนินการสรรหาหรือดำเนินการเพื่อแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว มกช. จึงมีหนังสือถึง ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอให้ลงนามหนังสือถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อขอความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการเบิกจ่ายเงินสำหรับผู้ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดี รองอธิการบดี รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต และผู้ช่วยอธิการบดี และสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีหนังสือถึงอธิการบดีแจ้งว่า มกช. สามารถหาข้อบ่งชี้ปัญหาดังกล่าวไปยังสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาได้โดยตรง โดยในการขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นทางกฎหมาย มกช. จะต้องดำเนินการเสนอเรื่องดังกล่าวให้ส่วนราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบหรือรักษาการตามกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการดังกล่าวพิจารณาวินิจฉัยเสียก่อน หรือต้องเป็นเรื่องที่ได้มีการปรึกษาหารือ ระหว่างส่วนราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบหรือรักษาการตามกฎหมายมาแล้ว เพื่อให้การปฏิบัติราชการ เป็นไปตามขั้นตอนการบริหารราชการแผ่นดิน

๖. มกช. ได้สอบถามสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) และเจ้าหน้าที่ สตง. ได้ส่งบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้รักษาราชการ แทนอธิการบดี กรณีปฏิบัติหน้าที่เกินหกเดือน (เรื่องเสร็จที่ ๑๒๖๐/๒๕๖๕) มาให้พิจารณาเทียบเคียง ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปความได้ว่า “ผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีสถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่เป็น ส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเกินหกเดือน หากเป็นผู้ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนอธิการบดีโดยคำสั่ง ที่ชอบด้วยกฎหมายและมีได้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารตำแหน่งอื่นที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง ย่อมมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งนั้นต่อไปตามพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่ง ของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ หรือกฎ ก.พ.อ. การได้รับเงิน ประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๖ อย่างไรก็ตาม การรักษาราชการ แทนอธิการบดีที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งตามพระราชกฤษฎีกาหรือกฎ ก.พ.อ. ดังกล่าว แม้จะเป็นระยะเวลาเกินหกเดือนนั้น จะต้องเป็นการรักษาราชการแทนในระหว่างการดำเนินการ สรรหาหรือดำเนินการเพื่อแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๖๐ เท่านั้น”

๗. ต่อมา ได้มีประกาศกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เรื่อง ข้าราชการออกจาก ราชการเนื่องจากมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นผลให้มีข้าราชการ ครูและบุคลากรทางการศึกษาจะต้องพ้นจากราชการ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป ซึ่ง มกช. มีรองอธิการบดีประจำวิทยาเขตศรีสะเกษและวิทยาเขตสุพรรณบุรี จำนวน ๒ คน ต้องพ้นจากราชการ มกช. จึงได้ระงับการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งประเภทบริหาร ในอัตราเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท เงินค่าตอบแทนรายเดือนประเภทบริหาร ในอัตราเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท และเงินค่าตอบแทนหมาจ่าย แทนการจัดหารถประจำตำแหน่ง ในอัตราเดือนละ ๒๕,๔๐๐ บาท ของรองอธิการบดีประจำวิทยาเขต ทั้งสองคน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป และแจ้งวิทยาเขตศรีสะเกษและวิทยาเขตสุพรรณบุรี ดำเนินการเบิกจ่ายเงินจากงบดำเนินงานเป็นเงินประจำตำแหน่งประเภทบริหาร ในอัตราเดือนละ ๒๐,๐๐๐ บาท ให้แก่อธิการบดีประจำวิทยาเขตผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

๘. มกช. ขอรื้อคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดี เมื่อดำรงตำแหน่งครบระยะเวลาหกเดือนในการได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทบริหารตามพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ หรือกฎ ก.พ.อ. การได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๖ และเงินค่าตอบแทนรายเดือนตามระเบียบสถาบันการพลศึกษาว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนรายเดือนสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งบริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของผู้ดำรงตำแหน่งบริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการตำแหน่งอธิการบดีแล้ว มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนรายเดือนของผู้ดำรงตำแหน่งบริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการตำแหน่งอธิการบดีหรือไม่

(๒) ผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดี จำนวน ๓ คน และผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีประจำวิทยาเขต จำนวน ๑๗ คน เมื่อดำรงตำแหน่งครบระยะเวลาหกเดือนในการได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทบริหารตามพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ หรือกฎ ก.พ.อ. การได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๖ และเงินค่าตอบแทนรายเดือนตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดหารถประจำตำแหน่ง ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๘๒ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๔๗ เรื่อง การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดหารถประจำตำแหน่งสำหรับข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับรถยนต์ประจำตำแหน่งแล้วนั้น ผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดี จำนวน ๓ คน และรองอธิการบดีประจำวิทยาเขต จำนวน ๑๗ คน มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง เงินค่าตอบแทนรายเดือน และเงินค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดหารถประจำตำแหน่งหรือไม่

(๓) ผู้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยอธิการบดี เมื่อดำรงตำแหน่งครบระยะเวลาหกเดือนในการได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทบริหารตามพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ หรือกฎ ก.พ.อ. การได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๖ และเงินค่าตอบแทนรายเดือนตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ แล้วนั้น ผู้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยอธิการบดี มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนรายเดือนหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ (มกช.) โดยมีผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (สำนักงานปลัดกระทรวงและมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า เนื่องจาก มกช. เห็นว่าการดำรงตำแหน่งของผู้ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดีตามคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๗/๒๕๖๖ เป็นการได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนหรือรักษาราชการในตำแหน่งดังกล่าว อธิการบดีจึงมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งนับแต่วันที่เข้าปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนหรือรักษาราชการในตำแหน่งจนถึงวันที่พ้นจากตำแหน่งหน้าที่ดังกล่าว แต่ต้องไม่เกินหกเดือน ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็น

ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ และข้อ ๙ แห่งกฎ ก.พ.อ. การได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกอบกับเจ้าหน้าที่ภายใน มกช. มีข้อทักท้วงและเห็นว่า การจ่ายเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนรายเดือนของผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการในตำแหน่งรองอธิการบดี รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต และผู้ช่วยอธิการบดี ไม่ถูกต้องและไม่เป็นไปตามกฎหมาย ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ มกช. ดังนั้น จึงขอหารือเพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าการดำเนินการจ่ายเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนให้แก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดี รองอธิการบดี รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต และผู้ช่วยอธิการบดี ที่ มกช. ได้ดำเนินการจ่ายให้แม้จะครบกำหนดระยะเวลาหกเดือนนับแต่วันที่เข้าปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนหรือรักษาการดังกล่าวแล้วนั้น เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อเท็จจริงดังกล่าวประกอบกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า การจะพิจารณาว่าผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี รองอธิการบดี รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต และผู้ช่วยอธิการบดี มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนอย่างไร ต้องพิจารณาเสียก่อนว่าการดำรงตำแหน่งของบุคคลดังกล่าวเป็นการรักษาราชการแทนหรือรักษาการในตำแหน่งหรือไม่ จึงเห็นควรกำหนดประเด็นพิจารณาและมีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง การดำรงตำแหน่งของอธิการบดีตามคำสั่งกระทรวงการท้องถิ่นและกีฬา ที่ ๕๗/๒๕๖๖ เรื่อง ให้ผู้ดำรงตำแหน่งพ้นจากตำแหน่งหน้าที่และแต่งตั้งบุคคลให้ปฏิบัติหน้าที่ในมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖ รองอธิการบดีและรองอธิการบดีประจำวิทยาเขตตามคำสั่งคณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่แทนสภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๖ เรื่อง แต่งตั้งรองอธิการบดี ลงวันที่ ๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ และคำสั่งคณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่แทนสภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๖ เรื่อง แต่งตั้งรองอธิการบดีประจำวิทยาเขต ลงวันที่ ๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ และผู้ช่วยอธิการบดีตามคำสั่งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ที่ ๓๗๖/๒๕๖๖ เรื่อง แต่งตั้งผู้ช่วยอธิการบดี ลงวันที่ ๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๖ และคำสั่งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ที่ ๖๕๒/๒๕๖๖ เรื่อง แต่งตั้งผู้ช่วยอธิการบดี ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นการรักษาราชการแทนหรือไม่ เห็นว่า โดยที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหารัฐธรรมนูญในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ มีศักดิ์เป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติที่มีเจตนารมณ์ในการจัดระเบียบและแก้ไขปัญหารัฐธรรมนูญในสถาบันอุดมศึกษา และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท้องถิ่นและกีฬาในฐานะรัฐมนตรีเจ้าสังกัดตามมาตรา ๕^๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้อำนาจตามความในข้อ ๑๔^๓ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙^๔ ออกประกาศ

^๒มาตรา ๕ ให้สถาบันการพลศึกษาตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้

มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติเป็นนิติบุคคล และเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ อยู่ในสังกัดกระทรวงการท้องถิ่นและกีฬา

^๓ข้อ ๑๔ สถาบันอุดมศึกษาใดมิได้อยู่ในสังกัดหรือในกำกับดูแลของกระทรวงศึกษาธิการ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีซึ่งกำกับดูแลหรือรักษาการตามพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษานั้น มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการหรือสั่งให้สถาบันอุดมศึกษานั้นปฏิบัติตามคำสั่งนี้โดยอนุโลม โดยจะขอคำแนะนำจากคณะกรรมการการอุดมศึกษาด้วยหรือไม่ก็ได้

ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามคำสั่งนี้ ให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยของรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่ง

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เรื่อง ให้มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติอยู่ภายใต้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ และออกคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๗/๒๕๖๖ โดยอาศัยอำนาจตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ ซึ่งข้อ ๓^๔ แห่งคำสั่งดังกล่าว กำหนดให้แต่งตั้งคณะบุคคลปฏิบัติหน้าที่แทนสภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ และมีหน้าที่ประการหนึ่งคือปรึกษาหารือกับคณะกรรมการสรรหาอธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติเพื่อพิจารณาเลือกผู้ซึ่งสมควรดำรงตำแหน่งอธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่มีคำสั่งแต่งตั้ง กรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องขยายระยะเวลาการสรรหาหรือมีปัญหาอื่นใดให้รายงานรัฐมนตรีฯ เป็นผู้มีอำนาจตีความและวินิจฉัยชี้ขาด และข้อ ๕^๕ แห่งคำสั่งดังกล่าว ได้แต่งตั้งให้นาย ว. ซึ่งเป็นกรรมการในคณะบุคคลฯ ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดีอีกตำแหน่งหนึ่ง ประกอบกับข้อ ๖^๖ กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีหรือผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับและพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ตามคำสั่งนี้ ส่งมอบงานให้กับผู้ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดีตามคำสั่งนี้ให้แล้วเสร็จภายในสามวันทำการนับแต่วันที่คำสั่งนี้มีผลใช้บังคับ ย่อมแสดงให้เห็นว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีความมุ่งหมาย

^๔๓. แต่งตั้งคณะบุคคล ปฏิบัติหน้าที่แทนสภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๘) นาย ว.

เป็น กรรมการ

ฯลฯ

ฯลฯ

ให้คณะบุคคลดังกล่าวข้างต้นมีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

(๑) ปฏิบัติหน้าที่สภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๒) แต่งตั้งบุคคลซึ่งมิใช่กรรมการข้างต้น ปฏิบัติหน้าที่เป็นเลขานุการสภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

(๓) จัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

(๔) ปรึกษาหารือกับคณะกรรมการสรรหาอธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ เพื่อพิจารณาเลือกผู้ซึ่งสมควรดำรงตำแหน่งอธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ตามบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน นับตั้งแต่วันที่คำสั่งแต่งตั้ง กรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องขยายระยะเวลาการสรรหาหรือมีปัญหาอื่นใด ให้รายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นผู้มีอำนาจตีความและวินิจฉัยชี้ขาด

ฯลฯ

ฯลฯ

^๕๔. แต่งตั้งนาย ว. ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติอีกตำแหน่งหนึ่ง

^๖๖. ให้ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีหรือผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับและพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ตามคำสั่งนี้ ส่งมอบงานในหน้าที่ บัญชี รายงานทางการเงินและทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ให้กับผู้ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติตามคำสั่งนี้ ให้แล้วเสร็จภายในสามวันทำการ นับแต่วันที่คำสั่งนี้มีผลใช้บังคับ

ที่จะแต่งตั้งให้นาย ว. เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดี โดยมีหน้าที่และอำนาจตามมาตรา ๓๕^๗ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ทั้งนี้ จนกว่าการดำเนินการสรรหาอธิการบดีจะเสร็จสิ้น และรัฐมนตรีฯ ได้เสนอชื่อบุคคลที่ได้รับการสรรหาเป็นอธิการบดีเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีตามกระบวนการขั้นตอนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๓^๘ หากต่อมาได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งอธิการบดีตามมาตรา ๓๐^๙ วรรคหนึ่ง แล้ว จึงจะมีผลทำให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดีตามคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๗/๒๕๖๖ฯ พ้นจากตำแหน่งอธิการบดี ดังนั้น การดำรงตำแหน่งของอธิการบดีตามคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๗/๒๕๖๖ฯ ย่อมเป็นการดำรงตำแหน่งโดยผลของกฎหมาย และมิได้มีสถานะเป็นผู้รักษาราชการแทนในตำแหน่งดังกล่าว ทั้งนี้ สอดคล้องตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ที่ได้เคยให้ความเห็นไว้ในเรื่องเสร็จที่ ๕๗๓/๒๕๖๗^{๑๐}

สำหรับการดำรงตำแหน่งรองอธิการบดี รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต และผู้ช่วยอธิการบดีนั้น โดยที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้ให้ความเห็นไว้ในเรื่องเสร็จที่ ๕๗๓/๒๕๖๗

“มาตรา ๓๔ อธิการบดีเป็นผู้แทนของมหาวิทยาลัยในกิจการทั้งปวง และโดยเฉพาะให้มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารกิจการของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการ และของมหาวิทยาลัย รวมทั้งนโยบายและวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย

(๒) บริหารงานบุคคล การเงิน การพัสดุ สถานที่ และทรัพย์สินอื่นของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการและของมหาวิทยาลัย

(๓) จัดทำแผนพัฒนามหาวิทยาลัย ดูแลให้มีการปฏิบัติตามนโยบายและแผนงาน รวมทั้งติดตามประเมินผลการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัย

(๔) แต่งตั้งและถอดถอนผู้ช่วยอธิการบดี ผู้ช่วยอธิการบดีประจำวิทยาเขต รองคณบดี รองคณบดีประจำวิทยาเขต รองหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ หัวหน้าภาควิชา หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าภาควิชา อาจารย์พิเศษ และกรรมการวิทยาเขต ผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้งแต่งตั้งผู้อำนวยการโรงเรียนกีฬาและรองผู้อำนวยการโรงเรียนกีฬา

ฯลฯ

ฯลฯ

“มาตรา ๔๓ ในวาระเริ่มแรกภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีการสรรหาอธิการบดีโดยมีคณะกรรมการสรรหาอธิการบดี ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๘๐ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสี่คนเป็นกรรมการ เพื่อทำหน้าที่สรรหาผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีตามพระราชบัญญัตินี้เสนอต่อสภามหาวิทยาลัยเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและเสนอต่อรัฐมนตรี และเมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีแล้ว ให้ดำเนินการเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

“มาตรา ๓๐ อธิการบดีนั้น จะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งโดยคำแนะนำของสภามหาวิทยาลัยจากผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒

หลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งอธิการบดี ให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย

ฯลฯ

ฯลฯ

เมื่ออธิการบดีพ้นจากตำแหน่ง ให้รองอธิการบดี รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต ผู้ช่วยอธิการบดี และผู้ช่วยอธิการบดีประจำวิทยาเขตพ้นจากตำแหน่งด้วย

^{๑๐}บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง หน้าที่และอำนาจของคณะบุคคลซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทนสภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๖/๔๕ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สรุปความว่า คณะบุคคลฯ มีสถานะเป็นสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๙^{๑๑} แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ และมีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๒๑^{๑๒} แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ เมื่อคณะบุคคลฯ ได้ดำเนินการสรรหาอธิการบดีและหากต่อมาได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งอธิการบดีตามมาตรา ๓๐^{๑๓} วรรคหนึ่ง ย่อมมีผลทำให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดีตามคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๗/๒๕๖๖ฯ พ้นจากตำแหน่งอธิการบดี และโดยที่มาตรา ๓๐ วรรคเจ็ด บัญญัติว่า เมื่ออธิการบดีพ้นจากตำแหน่ง ให้รองอธิการบดีรองอธิการบดีประจำวิทยาเขต ผู้ช่วยอธิการบดี และผู้ช่วยอธิการบดีประจำวิทยาเขตพ้นจากตำแหน่งด้วย เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า ได้มีการออกคำสั่งคณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่แทนสภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๖ฯ แต่งตั้งรองอธิการบดี จำนวน ๓ คน และคำสั่งคณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่แทนสภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๖ฯ แต่งตั้งรองอธิการบดีประจำวิทยาเขต จำนวน ๑๗ คน รวมทั้ง มกช. ได้มีคำสั่งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ที่ ๓๓๖/๒๕๖๖ฯ และคำสั่งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ที่ ๖๕๒/๒๕๖๖ฯ แต่งตั้งผู้ช่วยอธิการบดี รวม ๒ คน ย่อมมีผลทำให้การดำรงตำแหน่งของรองอธิการบดี รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต และผู้ช่วยอธิการบดี ในช่วงเวลาที่อธิการบดีปฏิบัติหน้าที่ตามคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๗/๒๕๖๖ฯ เป็นการดำรงตำแหน่งโดยผลของกฎหมายและมีได้มีสถานะเป็นผู้รักษาราชการแทนในตำแหน่งดังกล่าว

^{๑๑}มาตรา ๑๙ ให้มีสภามหาวิทยาลัย ประกอบด้วย

(๑) นายกสภามหาวิทยาลัย ซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

(๒) กรรมการสภามหาวิทยาลัยโดยตำแหน่งจำนวนแปดคน ได้แก่ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน อธิบดีกรมพลศึกษา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย อธิการบดี และประธานสภาผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๒}มาตรา ๒๑ สภามหาวิทยาลัยมีหน้าที่และอำนาจควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย หน้าที่และอำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

(๑) วางนโยบายและแนวทางในการพัฒนาของมหาวิทยาลัย เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย

(๒) ออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศของมหาวิทยาลัย เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานของมหาวิทยาลัย และอาจมอบหมายให้มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติประจำภาคหรือส่วนราชการใดในมหาวิทยาลัย เป็นผู้ออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศ สำหรับมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติประจำภาคหรือส่วนราชการนั้น เป็นเรื่อง ๆ ไปก็ได้

(๓) พิจารณานุมัติหลักสูตรการศึกษาในระดับอุดมศึกษาให้สอดคล้องกับมาตรฐานการอุดมศึกษา ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมกำหนด

(๔) กำกับมาตรฐานการศึกษาและการประกันคุณภาพการศึกษา

(๕) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยและอธิการบดี

(๖) พิจารณาการจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกส่วนราชการตามมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่งและวรรคสอง รวมทั้งการแบ่งส่วนราชการของส่วนราชการดังกล่าว

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๓}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๙, ข้างต้น

ประเด็นที่สอง อธิการบดี รองอธิการบดี รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต และผู้ช่วยอธิการบดีของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง และเงินค่าตอบแทนอื่นหรือไม่ อย่างไร เห็นว่า เมื่อได้พิจารณาในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่าการดำรงตำแหน่งของอธิการบดีเป็นการดำรงตำแหน่งโดยผลของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ฯ ซึ่งมีศักดิ์เป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติที่มีเจตนารมณ์ในการจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ประกอบกับคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๗/๒๕๖๖ฯ และการดำรงตำแหน่งของรองอธิการบดี รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต และผู้ช่วยอธิการบดี เป็นการดำรงตำแหน่งโดยผลของกฎหมาย ดังนั้น อธิการบดี รองอธิการบดี รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต และผู้ช่วยอธิการบดี ย่อมมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งดังกล่าวตามที่กฎหมายกำหนดจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่ง



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๖๗