

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง หนังสือและอำนาจของคณะบุคคลซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทนสภามหาวิทยาลัย
การกีฬาแห่งชาติ*

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีหนังสือ ที่ กก ๐๒๑๓/๘๒ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สถาบันการพลศึกษาได้ยกฐานะเป็น มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ (มกช.) ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยบทเฉพาะกาลมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบัน และกรรมการสภาสถาบันของสถาบันการพลศึกษาตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่นายก สภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ (สภามหาวิทยาลัยตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๘๐) จนกว่าจะมีสภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งสภามหาวิทยาลัยตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๘๐ ได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงจัดตั้งส่วนราชการ ในมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. และพิจารณาออกข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ จำนวน ๕๕ ฉบับ รวมถึง ข้อบังคับมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ว่าด้วยคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม หลักเกณฑ์และวิธีการ ได้มาซึ่งนายกสภามหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒ และข้อบังคับมหาวิทยาลัย การกีฬาแห่งชาติ ว่าด้วยคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม หลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการ สภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๓

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในขณะนั้น (นาย [REDACTED]) ในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ในระหว่างที่ยังไม่มีสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติ ดังกล่าว ขอให้ มกช. พิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๙๕ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬา แห่งชาติฯ ต่อมาได้มีคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๗/๒๕๖๖ เรื่อง ให้ผู้ดำรงตำแหน่ง พ้นจากตำแหน่งหน้าที่และแต่งตั้งบุคคลให้ปฏิบัติหน้าที่ในมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ โดยมีสาระสำคัญคือ (๑) ให้ผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการ สภามหาวิทยาลัย อธิการบดีหรือผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี และรองอธิการบดี ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ ในวันที่คำสั่งดังกล่าวใช้บังคับ พ้นจากตำแหน่งหน้าที่ (๒) แต่งตั้งคณะบุคคลปฏิบัติหน้าที่แทน สภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ (คณะบุคคลฯ) เพื่อปฏิบัติหน้าที่สภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ และ (๓) แต่งตั้งกรรมการในคณะบุคคลฯ ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดีอีกตำแหน่งหนึ่ง โดยคณะบุคคลฯ ได้พิจารณาเรื่องการจัดตั้งและแบ่งส่วนราชการใน มกช. และมีมติเห็นชอบให้ มกช. ดำเนินการ ออกกฎกระทรวงจัดตั้งส่วนราชการฯ โดยให้นำความมาตรา ๙๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ มาใช้บังคับเป็นการชั่วคราว จึงเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬาปัจจุบัน (นางสาว [REDACTED]) เพื่อพิจารณาตีความและวินิจฉัย ขี้ขาดตามมาตรา ๙๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

* ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๖/๔๕ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๗ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้วเห็นว่า หากคณะบุคคลฯ จะพิจารณา มีมติตามมาตรา ๙๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ จะต้องเป็นกรณี ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดอันมีผลเช่นเดียวกับการออกกฎหมายลำดับรอง โดยอาศัยอำนาจมติ สภามหาวิทยาลัยเพื่อกำหนดการดำเนินการในเรื่องนั้นเพื่อใช้บังคับเป็นการชั่วคราว มิใช่กรณีที่กฎหมาย ให้อำนาจสภามหาวิทยาลัยในการให้ความเห็นชอบร่างกฎหมายลำดับรองเพื่อใช้บังคับเป็นการชั่วคราว โดยตรง การที่คณะบุคคลฯ พิจารณามีมติเห็นชอบให้ มกช. ดำเนินการออกกฎกระทรวงจัดตั้งส่วนราชการฯ และเห็นชอบในหลักการการดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองมาใช้บังคับเป็นการชั่วคราว ตามมาตรา ๙๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ จึงเป็นการพิจารณามีมติโดยคลาดเคลื่อน ในประเด็นข้อกฎหมาย เนื่องจากอำนาจในการแต่งตั้งและที่มาของคณะบุคคลฯ คือ คำสั่งกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๗/๒๕๖๖ฯ แตกต่างจากที่มาของสภามหาวิทยาลัยตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ และคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยให้ความเห็นไว้ ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การปฏิบัติตามบทเฉพาะกาลตามพระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ (เรื่องเสร็จที่ ๓๓/๒๕๖๓) ประกอบกับคำสั่งกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๗/๒๕๖๖ฯ มีการแต่งตั้งกรรมการในคณะบุคคลฯ ให้ปฏิบัติหน้าที่ เป็นอธิการบดีแล้ว

โดยที่ปัจจุบันอยู่ระหว่างการเสนอขอให้นำความกราบบังคับทูลเพื่อทรงพระกรุณา โปรดเกล้าฯ แต่งตั้งอธิการบดี มกช. กรณีเป็นประเด็นปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะบุคคลฯ และปัญหาในการดำเนินงานของ มกช. ดังนั้น เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการให้แก่คณะบุคคลฯ และมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬา ในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ จึงขอหารือดังนี้

(๑) คณะบุคคลฯ มีหน้าที่และอำนาจในการจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกส่วนราชการ รวมทั้งการแบ่งส่วนราชการของ มกช. ซึ่งต้องดำเนินการเป็นกฎกระทรวงหรือประกาศกระทรวง และพิจารณาร่างกฎกระทรวงหรือประกาศกระทรวงดังกล่าวตามมาตรา ๑๑ และมาตรา ๒๑ (๖) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ หรือไม่

(๒) คณะบุคคลฯ มีหน้าที่และอำนาจในการออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศ ของมหาวิทยาลัย เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานของ มกช. ตามมาตรา ๒๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ หรือไม่

(๓) คณะบุคคลฯ มีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการสรรหานายกสภามหาวิทยาลัย การกีฬาแห่งชาติและกรรมการสภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ และมีหน้าที่และอำนาจในการออก ข้อบังคับ มกช. เพื่อดำเนินการสรรหานายกสภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติและกรรมการ สภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๙ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย การกีฬาแห่งชาติฯ หรือไม่

(๔) มาตรา ๙๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ บัญญัติว่า “ในกรณีที่การดำเนินการในเรื่องใดตามพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ ถ้ายังมีได้มีพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศในเรื่องนั้น และไม่อาจนำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับได้ ให้สภามหาวิทยาลัยมีมติ กำหนดการดำเนินการในเรื่องนั้นเพื่อใช้บังคับเป็นการชั่วคราวได้” ข้อความที่ว่า “กำหนดการดำเนินการ ในเรื่องนั้นเพื่อใช้บังคับเป็นการชั่วคราวได้” นั้น หมายความว่าอย่างไร และจะต้องดำเนินการอย่างไร

(๕) คณะบุคคลฯ หรือสภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติตามมาตรา ๑๙ สามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศ เพื่อใช้บังคับเป็นการชั่วคราวโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๙๕ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ หรือไม่

(๖) กรณีมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งอธิการบดี มกช. ตามมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ แล้ว นาย ████████ ในฐานะกรรมการในคณะบุคคลฯ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อธิการบดี มกช. ตามคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๗/๒๕๖๖ฯ จะต้องพ้นจากตำแหน่งอธิการบดีและตำแหน่งกรรมการในคณะบุคคลฯ หรือไม่ อย่างไร และในกรณีที่ต้องพ้นจากตำแหน่งอธิการบดี จะมีผลให้ผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดี รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต ผู้ช่วยอธิการบดี ผู้ช่วยอธิการบดีประจำวิทยาเขต และประธานกรรมการบริหารประจำภาค ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากคณะบุคคลฯ ต้องพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว ตามมาตรา ๓๐ วรรคเจ็ด และมาตรา ๓๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยมีผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (สำนักงานปลัดกระทรวงและมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า สภามหาวิทยาลัยตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๘๐ ได้เคยพิจารณาร่างกฎกระทรวงจัดตั้งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. และออกกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อมาเมื่อมีการร้องเรียนเกี่ยวกับการดำเนินการสรรหาอธิการบดีและการดำเนินงานของสภามหาวิทยาลัยตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๘๐ เป็นเหตุให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในขณะนั้น (นาย ████████) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อสืบสวนข้อเท็จจริง และคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงมีความเห็นว่า สภามหาวิทยาลัยตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๘๐ มีการประวิงเวลาในการดำเนินการสรรหาอธิการบดีจนทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการบริหารงานของมหาวิทยาลัย รวมทั้งมีการออกกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ โดยไม่ดำเนินการตามกฎหมาย รัฐมนตรีในขณะนั้น (นาย ████████) จึงได้มีคำวินิจฉัยสรุปได้ว่า สภามหาวิทยาลัยที่ทำหน้าที่อยู่นั้นเป็นสภามหาวิทยาลัยตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๘๐ ซึ่งการออกกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ เป็นหน้าที่และอำนาจของสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๙ สภามหาวิทยาลัยตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๘๐ ไม่มีอำนาจพิจารณาร่างกฎกระทรวงจัดตั้งส่วนราชการฯ และออกกฎหมายลำดับรอง โดยในระหว่างที่ยังไม่มีสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๙ การดำเนินการของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ (มกช.) ขอให้ดำเนินการตามมาตรา ๙๕ กล่าวคือ นำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่ใช้อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ ใช้บังคับ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ และหากมีปัญหาในการดำเนินการ จะต้องเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นผู้ตีความและวินิจฉัยชี้ขาด ดังนั้น รัฐมนตรี (นาย ████████) จึงมีคำสั่งให้ยกเลิกกฎหมายลำดับรองที่ออกโดยสภามหาวิทยาลัยตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๘๐ และอาศัยอำนาจตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหารัฐธรรมนูญ ในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ในการออกประกาศกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เรื่อง ให้มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติอยู่ภายใต้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ

แห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหารัษฎาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖ และออกคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๓/๒๕๖๖ เรื่อง ให้ผู้ดำรงตำแหน่งพ้นจากตำแหน่งหน้าที่และแต่งตั้งบุคคลให้ปฏิบัติหน้าที่ในมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อควบคุมการบริหารงานของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ โดยให้สภามหาวิทยาลัยตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๘๐ พ้นจากตำแหน่งหน้าที่ และแต่งตั้งคณะบุคคลปฏิบัติหน้าที่แทนสภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ (คณะบุคคลฯ) เพื่อปฏิบัติหน้าที่สภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ รวมถึงแต่งตั้งนาย [REDACTED] ซึ่งเป็นกรรมการในคณะบุคคลฯ ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดีอีกตำแหน่งหนึ่ง และโดยที่การดำเนินการสรรหาอธิการบดีของสภามหาวิทยาลัยตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๘๐ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๕ ขัดกับระเบียบการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ว่าด้วยการลงคะแนนโดยลับ เป็นเหตุให้การประชุมไม่ชอบด้วยกฎหมาย รัฐมนตรี (นาย [REDACTED]) จึงมีคำสั่งให้คณะบุคคลฯ เพิกถอนมติการประชุมของสภามหาวิทยาลัยตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๘๐ และให้คณะบุคคลฯ ดำเนินการสรรหาอธิการบดีใหม่ โดยคณะบุคคลฯ ได้ดำเนินการสรรหาอธิการบดีและเสนอชื่อ ผศ. ดร. [REDACTED] ซึ่งในขณะนี้เรื่องอยู่ระหว่างเสนอขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งต่อไป

สำหรับประเด็นปัญหาที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอหารือมานี้ สืบเนื่องจากคณะบุคคลฯ ได้เสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาปัจจุบัน (นางสาว [REDACTED]) พิจารณาตีความและวินิจฉัยชี้ขาดตามมาตรา ๙๕ วรรคสอง ว่า คณะบุคคลฯ จะพิจารณาและมีมติเห็นชอบให้ออกกฎกระทรวงจัดตั้งส่วนราชการฯ โดยนำความตามมาตรา ๙๕ วรรคสาม มาดำเนินการเพื่อใช้บังคับเป็นการชั่วคราวได้หรือไม่ ซึ่งการเสนอให้รัฐมนตรี (นางสาว [REDACTED]) พิจารณาดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามแนวทางที่รัฐมนตรี (นาย [REDACTED]) ได้เคยวินิจฉัยไว้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้วเห็นว่า คณะบุคคลฯ ดังกล่าวมิใช่สภามหาวิทยาลัยตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๘๐ แต่เป็นสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๙ โดยผลของคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๓/๒๕๖๖๑ ดังนั้น การออกกฎหมายลำดับรองจึงต้องใช้อำนาจตามมาตรา ๒๑ ไม่ใช่การพิจารณาและมีมติให้ดำเนินการเพื่อใช้บังคับเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๙๕ วรรคสาม

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อเท็จจริงดังกล่าวประกอบกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นควรกำหนดประเด็นพิจารณาและมีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง คณะบุคคลฯ ตามคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๓/๒๕๖๖๑ มีหน้าที่และอำนาจออกกฎหมายลำดับรองตามมาตรา ๒๑ (๒) และพิจารณาการจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกส่วนราชการและการแบ่งส่วนราชการของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติตามมาตรา ๒๑ (๖) ประกอบมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ หรือไม่ เห็นว่า โดยที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในฐานะรัฐมนตรีเจ้าสังกัดกระทรวงที่มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ (มกช.) สังกัด ตามมาตรา ๕^๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ

^๒ มาตรา ๕ ให้สถาบันการพลศึกษาตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้

มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติเป็นนิติบุคคล และเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ อยู่ในสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ ได้อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๔^๓ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ฯ ออกประกาศกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เรื่อง ให้มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติอยู่ภายใต้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ฯ และออกคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๗/๒๕๖๖ฯ โดยข้อ ๑. และข้อ ๒.^๔ ของคำสั่งดังกล่าว กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งนายกสมาคมมหาวิทยาลัย กรรมการสมาคมมหาวิทยาลัย อธิการบดีหรือผู้รักษาราชการแทน อธิการบดี และรองอธิการบดีที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันที่คำสั่งดังกล่าวใช้บังคับ พ้นจากตำแหน่งหน้าที่ ข้อ ๓.^๕ กำหนดให้แต่งตั้งคณะบุคคลปฏิบัติหน้าที่แทนสมาคมมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ (คณะบุคคลฯ) เพื่อปฏิบัติหน้าที่แทนสมาคมมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ และข้อ ๔.^๖ แต่งตั้งนาย [REDACTED]

^๓ข้อ ๑๔ สถาบันอุดมศึกษาใดมิได้อยู่ในสังกัดหรือในกำกับดูแลของกระทรวงศึกษาธิการ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีซึ่งกำกับดูแลหรือรักษาการตามพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษานั้น มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการหรือสั่งให้สถาบันอุดมศึกษานั้นปฏิบัติตามคำสั่งนี้โดยอนุโลม โดยจะขอคำแนะนำจากคณะกรรมการการอุดมศึกษาด้วยหรือไม่ก็ได้

ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามคำสั่งนี้ ให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยของรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่ง

^๔๑. ให้ผู้ดำรงตำแหน่งนายกสมาคมมหาวิทยาลัยและกรรมการสมาคมมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับ พ้นจากตำแหน่งหน้าที่

๒. ให้ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีหรือผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี และรองอธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับ พ้นจากตำแหน่งหน้าที่

^๕๓. แต่งตั้งคณะบุคคล ปฏิบัติหน้าที่แทนสมาคมมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ดังนี้

- | | |
|---------------------------|--------------------|
| (๑) พลตำรวจเอก [REDACTED] | เป็น ประธานกรรมการ |
| (๒) หม่อมหลวง [REDACTED] | เป็น กรรมการ |
| (๓) พลเอก [REDACTED] | เป็น กรรมการ |
| (๔) นาย [REDACTED] | เป็น กรรมการ |
| (๕) นาง [REDACTED] | เป็น กรรมการ |
| (๖) นาย [REDACTED] | เป็น กรรมการ |
| (๗) นายแพทย์ [REDACTED] | เป็น กรรมการ |
| (๘) นาย [REDACTED] | เป็น กรรมการ |
| (๙) นาง [REDACTED] | เป็น กรรมการ |

ให้คณะบุคคลดังกล่าวข้างต้นมีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

(๑) ปฏิบัติหน้าที่สมาคมมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๒) แต่งตั้งบุคคลซึ่งมิใช่กรรมการข้างต้น ปฏิบัติหน้าที่เป็นเลขานุการสมาคมมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

(๓) จัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

(๔) ปรีกษาหรือกับคณะกรรมการสรรหาอธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ เพื่อพิจารณาเลือกผู้ที่สมควรดำรงตำแหน่งอธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ตามบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน นับตั้งแต่วันที่คำสั่งแต่งตั้ง กรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องขยายระยะเวลาการสรรหาหรือมีปัญหาอื่นใด ให้รายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นผู้มีอำนาจตีความและวินิจฉัยชี้ขาด

ฯลฯ

ฯลฯ

^๖๔. แต่งตั้งนาย [REDACTED] ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติอีกตำแหน่งหนึ่ง

ซึ่งเป็นกรรมการในคณะบุคคลฯ ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดีอีกตำแหน่งหนึ่ง นอกจากนี้ ข้อ ๓. วรรคสอง (๑) (๓) และ (๔)^๗ ของคำสั่งดังกล่าว ได้กำหนดให้คณะบุคคลฯ ปฏิบัติหน้าที่สภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และมีหน้าที่จัดระเบียบและแก้ไขปัญหาระบบบริหารภายใน มกช. ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙^๘ รวมทั้งมีหน้าที่ปรึกษาหารือกับคณะกรรมการสรรหาอธิการบดีเพื่อพิจารณาเลือกผู้ที่สมควรดำรงตำแหน่งอธิการบดีตามบทเฉพาะกาลของพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ให้แล้วเสร็จ จึงเห็นได้ว่า แม้ว่าคณะบุคคลฯ จะมีได้มีองค์ประกอบตามที่กำหนดในมาตรา ๑๙^๙ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ แต่โดยผลของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙^๘ ซึ่งมีศักดิ์เป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติที่มีเจตนารมณ์ในการจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาระบบบริหารในสถาบันอุดมศึกษา ประกอบกับคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๓/๒๕๖๖^{๑๐} ที่กำหนดให้คณะบุคคลฯ ปฏิบัติหน้าที่สภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง คณะบุคคลฯ จึงมีสถานะเป็นสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ และมีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๒๑^{๑๑} แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ทั้งนี้ เทียบเคียงความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ที่ได้เคยให้ความเห็นไว้ในเรื่องเสร็จที่ ๗๐๖/๒๕๖๑^{๑๒}

^๗โปรดดูเชิงอรรถที่ ๕, ข้างต้น

^๘มาตรา ๑๙ ให้มีสภามหาวิทยาลัย ประกอบด้วย

(๑) นายกสภามหาวิทยาลัย ซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

(๒) กรรมการสภามหาวิทยาลัยโดยตำแหน่งจำนวนแปดคน ได้แก่ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน อธิบดีกรมพลศึกษา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย อธิการบดีและประธานสภาผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย

ฯลฯ

ฯลฯ

^๙มาตรา ๒๑ สภามหาวิทยาลัยมีหน้าที่และอำนาจควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย หน้าที่และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) วางนโยบายและแนวทางในการพัฒนาของมหาวิทยาลัย เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย

(๒) ออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศของมหาวิทยาลัย เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานของมหาวิทยาลัย และอาจมอบหมายให้มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติประจำภาคหรือส่วนราชการใดในมหาวิทยาลัย เป็นผู้ออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศ สำหรับมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติประจำภาคหรือส่วนราชการนั้น เป็นเรื่อง ๆ ไปก็ได้

(๓) พิจารณานุมัติหลักสูตรการศึกษาในระดับอุดมศึกษาให้สอดคล้องกับมาตรฐานการอุดมศึกษา ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมกำหนด

(๔) กำกับมาตรฐานการศึกษาและการประกันคุณภาพการศึกษา

(๕) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยและอธิการบดี

(๖) พิจารณาการจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกส่วนราชการตามมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่งและวรรคสอง รวมทั้งการแบ่งส่วนราชการของส่วนราชการดังกล่าว

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๐}บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การเสนอเรื่องเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งและถอดถอนอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๖/๕๙ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำหรับประเด็นปัญหาว่าคณะบุคคลฯ มีหน้าที่และอำนาจในการออกกฎหมายลำดับรองตามมาตรา ๒๑ (๒)^{๑๑} และมีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณาการจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกส่วนราชการ และการแบ่งส่วนราชการของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติตามมาตรา ๒๑ (๖) ประกอบมาตรา ๑๑ หรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อได้ให้ความเห็นแล้วว่าคณะบุคคลฯ มีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ ดังนั้น คณะบุคคลฯ จึงมีหน้าที่และอำนาจในการควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของ มกช. รวมถึงหน้าที่และอำนาจในการพิจารณา ออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศของมหาวิทยาลัย เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานของมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๒๑ (๒) และการพิจารณาการจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกส่วนราชการ รวมทั้งการแบ่งส่วนราชการของมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๒๑ (๖) ประกอบมาตรา ๑๑^{๑๒} แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ ด้วย

ประเด็นที่สอง คณะบุคคลฯ ตามคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๗/๒๕๖๖ฯ จะอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อใช้บังคับเป็นการชั่วคราวได้หรือไม่ เห็นว่า แม้ว่ามาตรา ๙๕^{๑๓} แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ จะเป็นบทบัญญัติรองรับการดำเนินการของ มกช. เช่นเดียวกับที่กำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งมหาวิทยาลัยแห่งอื่นที่ให้นำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติเดิมที่ถูกยกเลิกไปมาใช้บังคับได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ แต่บทบัญญัติมาตรา ๙๕ มีความแตกต่างจากกฎหมายจัดตั้งมหาวิทยาลัยแห่งอื่น กล่าวคือ มาตรา ๙๕ วรรคหนึ่ง ไม่ได้กำหนดเวลาเร่งรัดการออกกฎหมายลำดับรองไว้เช่นเดียวกับพระราชบัญญัติจัดตั้งมหาวิทยาลัยแห่งอื่น และมาตรา ๙๕ วรรคสองได้กำหนดให้ในกรณีที่ปัญหาในการดำเนินการตามที่กำหนดในบทเฉพาะกาลนี้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นผู้มีอำนาจตีความและวินิจฉัยชี้ขาด ทั้งนี้ เพื่อให้มีการตรวจสอบกลั่นกรองและแก้ไขปัญหาโดยผู้รักษาการตามกฎหมายเสียก่อน อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่ไม่มีปัญหาในการดำเนินการตามบทเฉพาะกาลนี้ ย่อมไม่จำเป็นต้องเสนอให้รัฐมนตรีฯ เป็นผู้ตีความและวินิจฉัยชี้ขาด นอกจากนี้ มาตรา ๙๕ วรรคสาม ได้ให้อำนาจสภามหาวิทยาลัยที่จะมีมติกำหนดการดำเนินการเพื่อใช้บังคับเป็นการชั่วคราวในเรื่องที่ยังไม่มีกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ หรือไม่อาจนำกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ มาใช้บังคับได้ ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหากในการปฏิบัติงานของมหาวิทยาลัย

^{๑๑}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๙, ข้างต้น

^{๑๒}มาตรา ๑๑ การจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกส่วนราชการตามมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ให้ทำเป็นกฎกระทรวง

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๓}มาตรา ๙๕ ในระหว่างที่ยังไม่มีพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นำพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศ ซึ่งออกตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่ใช้อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

ในกรณีที่ปัญหาในการดำเนินการตามที่กำหนดในบทเฉพาะกาลนี้ ให้รัฐมนตรีเป็นผู้มีอำนาจตีความและวินิจฉัยชี้ขาด

ในกรณีที่การดำเนินการในเรื่องใดตามพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ ถ้ายังมีให้มีพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศในเรื่องนั้น และไม่อาจนำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับได้ ให้สภามหาวิทยาลัยมีมติกำหนดการดำเนินการในเรื่องนั้นเพื่อใช้บังคับเป็นการชั่วคราวได้

เมื่อได้ให้ความเห็นในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า คณะบุคคลฯ ตามคำสั่งกระทรวงการท้องที่และกีฬา ที่ ๕๗/๒๕๖๖ฯ มีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๒๑^{๔๔} แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง คณะบุคคลฯ จึงมีหน้าที่และอำนาจควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย ซึ่งรวมถึงหน้าที่และอำนาจในการพิจารณา ออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศของมหาวิทยาลัย เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานของมหาวิทยาลัย ตามมาตรา ๒๑ (๒) รวมถึงการออกกฎหมายลำดับรองอื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ด้วย โดยเมื่อคณะบุคคลฯ พิจารณาออกกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดแล้ว การดำเนินการในเรื่องนั้นย่อมเป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมายลำดับรองนั้น อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่ยังไม่มีกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ และไม่อาจใช้กฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา มาใช้บังคับได้ เนื่องจากขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติในพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ หรือมีประเด็นปัญหาข้อโต้แย้งในการดำเนินการตามที่กำหนดในบทเฉพาะกาล คณะบุคคลฯ อาจเสนอเรื่องต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท้องที่และกีฬาเพื่อตีความหรือวินิจฉัยชี้ขาดก่อนตามมาตรา ๙๕ วรรคสอง^{๔๕} แต่หากมีความจำเป็นต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ แต่ยังไม่มีการออกกฎหมายลำดับรองในเรื่องดังกล่าว คณะบุคคลฯ อาจดำเนินการตามมาตรา ๙๕ วรรคสาม ในการพิจารณาและมีมติเพื่อกำหนดให้ต้องดำเนินการในเรื่องใดเพื่อใช้บังคับเป็นการชั่วคราวหรือเฉพาะกรณีใดกรณีหนึ่ง เพื่อให้การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเกิดความรวดเร็ว และเพื่อประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของมหาวิทยาลัย โดยการพิจารณาและมีมติเพื่อกำหนดให้ต้องดำเนินการในเรื่องใดเพื่อใช้บังคับเป็นการชั่วคราวนั้นอาจมีทั้งกรณีที่ต้องเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท้องที่และกีฬาเพื่อตีความหรือวินิจฉัยชี้ขาดก่อน และกรณีที่ไม่ต้องเสนอเรื่องต่อรัฐมนตรีก่อนก็ได้ หากเป็นเรื่องที่มีได้มีประเด็นปัญหาหรือข้อโต้แย้งในการดำเนินการตามบทเฉพาะกาลตามมาตรา ๙๕ วรรคสอง แล้วแต่กรณี

ประเด็นที่สาม กรณีมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งอธิการบดีตามมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ แล้ว จะมีผลให้กรรมการในคณะบุคคลฯ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อธิการบดี ตามคำสั่งกระทรวงการท้องที่และกีฬา ที่ ๕๗/๒๕๖๖ฯ พ้นจากตำแหน่งอธิการบดีและกรรมการในคณะบุคคลฯ หรือไม่ และจะมีผลให้ผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดี รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต ผู้ช่วยอธิการบดี ผู้ช่วยอธิการบดีประจำวิทยาเขต และประธานกรรมการบริหารประจำภาค พ้นจากตำแหน่งหรือไม่ เห็นว่า โดยที่มาตรา ๓๐^{๔๖} แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ บัญญัติให้อธิการบดีต้องได้รับพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และมาตรา ๘๒^{๔๗} วรรคหนึ่ง

^{๔๔}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๙, ข้างต้น

^{๔๕}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๓, ข้างต้น

^{๔๖}มาตรา ๓๐ อธิการบดินั้น จะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งโดยคำแนะนำของสภามหาวิทยาลัยจากผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒

หลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งอธิการบดี ให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย

ฯลฯ

ฯลฯ

เมื่ออธิการบดีพ้นจากตำแหน่ง ให้รองอธิการบดี รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต ผู้ช่วยอธิการบดี และผู้ช่วยอธิการบดีประจำวิทยาเขตพ้นจากตำแหน่งด้วย

^{๔๗}มาตรา ๘๒ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดำรงตำแหน่งอธิการบดีต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งอธิการบดีตามมาตรา ๙๓

ให้ผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดี รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต ผู้ช่วยอธิการบดี และผู้ช่วยอธิการบดีประจำวิทยาเขตตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดำรงตำแหน่งดังกล่าวต่อไปจนกว่าผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีตามวรรคหนึ่งจะพ้นจากตำแหน่ง

แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษาฯ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดำรงตำแหน่งอธิการบดีต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งอธิการบดีตามมาตรา ๙๓ ซึ่งมาตรา ๙๓^{๑๘} แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ บัญญัติให้ในวาระเริ่มแรกภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีการสรรหาอธิการบดีโดยมีคณะกรรมการสรรหาอธิการบดีทำหน้าที่สรรหาผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีเสนอต่อสภามหาวิทยาลัยเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและเสนอต่อรัฐมนตรี และเมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีแล้ว ให้ดำเนินการเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง จึงเห็นได้ว่า ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ จนกว่าจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งอธิการบดีคนใหม่ ทั้งนี้ สอดคล้องตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ที่ได้เคยให้ความเห็นไว้ในเรื่องเสร็จที่ ๓๓/๒๕๖๓^{๑๙}

เมื่อคณะบุคคลฯ ได้ดำเนินการสรรหาอธิการบดีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอรายชื่อบุคคลที่ได้รับการสรรหาเป็นอธิการบดีเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีตามกระบวนการขั้นตอนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๙๓ และต่อมาได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งอธิการบดีตามมาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง^{๒๐} แล้ว ย่อมมีผลทำให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดีตามคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๗/๒๕๖๖ฯ พ้นจากตำแหน่งอธิการบดี และโดยที่มาตรา ๓๐ วรรคเจ็ด บัญญัติว่าเมื่ออธิการบดีพ้นจากตำแหน่ง ให้รองอธิการบดี รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต ผู้ช่วยอธิการบดี และผู้ช่วยอธิการบดีประจำวิทยาเขต พ้นจากตำแหน่งด้วย และมาตรา ๓๑ วรรคสี่^{๒๑} บัญญัติว่าเมื่ออธิการบดีพ้นจากตำแหน่ง ให้ประธานกรรมการบริหารประจำภาคพ้นจากตำแหน่งด้วย ดังนั้น เมื่อผู้ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดีตามคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๗/๒๕๖๖ฯ พ้นจากตำแหน่งอธิการบดี ย่อมมีผลให้รองอธิการบดี รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต ผู้ช่วยอธิการบดี ผู้ช่วยอธิการบดีประจำวิทยาเขต และประธานกรรมการบริหารประจำภาคที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในช่วงเวลาการดำรงตำแหน่งของผู้ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดีตามคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๗/๒๕๖๖ฯ พ้นจากตำแหน่งด้วย ทั้งนี้ โดยเทียบเคียงมาตรา ๓๐ วรรคเจ็ด และมาตรา ๓๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ

^{๑๘}มาตรา ๙๓ ในวาระเริ่มแรกภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีการสรรหาอธิการบดีโดยมีคณะกรรมการสรรหาอธิการบดี ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๘๐ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสี่คนเป็นกรรมการ เพื่อทำหน้าที่สรรหาผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีตามพระราชบัญญัตินี้เสนอต่อสภามหาวิทยาลัยเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและเสนอต่อรัฐมนตรี และเมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีแล้ว ให้ดำเนินการเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

^{๑๙}บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การปฏิบัติตามบทเฉพาะกาลตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๖/๔ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^{๒๐}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๖, ข้างต้น

^{๒๑}มาตรา ๓๑ ให้มีประธานกรรมการบริหารประจำภาค ภาคละหนึ่งคน เป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบงานของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติประจำภาคแต่ละภาค และปฏิบัติหน้าที่ช่วยอธิการบดีตามที่อธิการบดีมอบหมาย

สำหรับผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะบุคคลฯ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อธิการบดีอีกหน้าที่หนึ่ง ตามคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๗/๒๕๖๖ฯ แม้ว่าจะพ้นจากตำแหน่งอธิการบดี แต่โดยที่ไม่มีบทบัญญัติแห่งกฎหมายใดกำหนดให้คณะบุคคลฯ พ้นจากตำแหน่งหน้าที่ ดังนั้น กรรมการในคณะบุคคลฯ จึงสามารถปฏิบัติหน้าที่ในคณะบุคคลฯ ได้ต่อไปจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงคำสั่งดังกล่าว หรือมีสภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติตามมาตรา ๑๙^{๒๒} แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ

อนึ่ง โดยที่พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานานแล้ว แต่ปัจจุบันมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติยังไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๙ และอธิการบดีตามมาตรา ๓๐^{๒๓} ทำให้องค์ประกอบของสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ ยังไม่ครบถ้วน สมควรที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะได้ดำเนินการเร่งรัดให้มีบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภามหาวิทยาลัยและอธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติเพื่อให้มีสภามหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติโดยเร็ว ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ประสงค์ให้อธิการบดีมีหน้าที่และอำนาจในการบริหารงานภายในมหาวิทยาลัย และสภามหาวิทยาลัยมีหน้าที่และอำนาจในการควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย



(นายพนตล เกร์ฤกษ์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๖๗

^{๒๒}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๘, ข้างต้น

^{๒๓}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๖, ข้างต้น