

บันทึกคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย
เรื่อง การออกกฎหรือดำเนินการตามพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์
เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ตามมาตรา ๒๒
วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย
และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติมีหนังสือ ที่ อว ๐๕๐๗/๖๒๕๒ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อขอหารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยแบ่งออกได้เป็นสองประเด็นหลัก ๆ ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง บทบัญญัติที่ให้อำนาจในการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติฯ ดังต่อไปนี้ เข้าลักษณะตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายหรือไม่

- (๑) มาตรา ๔ บทนิยามคำว่า “วัสดุนิวเคลียร์” (๒) (ค) และ (ง)
(๒) มาตรา ๔ บทนิยามคำว่า “กากกัมมันตรังสี” (๓)
(๓) มาตรา ๑๓ (๓) (๔) และ (๖)
(๔) มาตรา ๔๐

ประเด็นที่สอง ตามที่สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้ออกกฎกระทรวงกำหนดข้อมูลและรายละเอียดของรายงานวิเคราะห์ความปลอดภัยของสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ฉบับเบื้องต้นประเภทสถานที่ใช้เครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์เพื่อการผลิตพลังงานและสถานที่ใช้เครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัย พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติฯ โดยยังไม่ครอบคลุมถึงสถานประกอบการทางนิวเคลียร์อีก ๔ ประเภท ตาม (๓) ถึง (๖) ของบทนิยามคำว่า “สถานประกอบการทางนิวเคลียร์” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติฯ หากต่อไปเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการออกกฎตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฯ แล้ว สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจะยังคงสามารถแก้ไขเพิ่มเติมหรือออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง เพื่อกำหนดข้อมูลและรายละเอียดของรายงานวิเคราะห์ความปลอดภัยของสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ฉบับเบื้องต้นของสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ประเภทอื่นเป็นการเพิ่มเติม ได้หรือไม่

คณะกรรมการพัฒนากฎหมายพิจารณาข้อหารือของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ โดยมีผู้แทนกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติว่า ในอดีตประเทศไทยมีสถานประกอบการทางนิวเคลียร์เพียงสองประเภท คือ สถานที่ใช้เครื่องปฏิกรณ์

นิวเคลียร์เพื่อการผลิตพลังงาน (โรงไฟฟ้านิวเคลียร์) และสถานที่ใช้เครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัย ตาม (๑) และ (๒) ของบทนิยามคำว่า “สถานประกอบการทางนิวเคลียร์” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติ พลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติฯ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจึงได้ออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง เพื่อกำหนดข้อมูลและรายละเอียดของรายงานวิเคราะห์ความปลอดภัยของสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ ฉบับเบื้องต้น (Preliminary Safety Analysis Report : PSAR) เฉพาะสำหรับสถานประกอบการ ทางนิวเคลียร์สองประเภทดังกล่าว เนื่องจากข้อมูลและรายละเอียดของ PSAR สำหรับสถานประกอบการ ทางนิวเคลียร์แต่ละประเภทจะมีความแตกต่างกัน อย่างไรก็ตาม ในอนาคตอันใกล้สถาบันเทคโนโลยี นิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) (สทน.) กำลังจะมีสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ประเภทใหม่ เพิ่มขึ้น คือ สถานที่แห่งแรกเพื่อให้ได้มาซึ่งวัสดุนิวเคลียร์ ตาม (๓) ของบทนิยามคำว่า “สถานประกอบการ ทางนิวเคลียร์” นอกจากนั้น ประเทศไทยยังมีศักยภาพที่อาจจะมีสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ ประเภทสถานที่ประกอบหรือจัดเก็บเชื้อเพลิงนิวเคลียร์ และสถานที่จัดเก็บหรือแปรสภาพเชื้อเพลิง นิวเคลียร์ใช้แล้ว ตาม (๕) และ (๖) ของบทนิยามคำดังกล่าวด้วย ดังนั้น จึงมีความเป็นไปได้สูง ที่ในอนาคตจะมีผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ในประเภทตาม (๓) (๕) หรือ (๖) สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจึงมีความห่วงกังวลว่าแม้จะได้มีการออกกฎกระทรวง ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่งแล้ว แต่หากในอนาคตประเทศไทยมีสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ ประเภทอื่น ๆ เพิ่มเติมภายหลังวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นกรอบระยะเวลาที่สำนักงาน ปรมาณูเพื่อสันติได้รับอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการออกกฎตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฯ จากคณะรัฐมนตรีแล้ว สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจะยังคงสามารถแก้ไขเพิ่มเติมหรือออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง ภายหลังวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เพื่อกำหนดข้อมูลและรายละเอียดของ PSAR สำหรับ สถานประกอบการทางนิวเคลียร์ประเภทที่มีขึ้นใหม่ เป็นการเพิ่มเติมได้หรือไม่

คณะกรรมการพัฒนากฎหมายพิจารณาข้อหารือของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ประกอบกับข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้ว เห็นควรแบ่งกลุ่มบทบัญญัติในประเด็นที่หนึ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม และมีความเห็น ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่หนึ่ง บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในกรณีดังต่อไปนี้ เข้าลักษณะตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่

(๑) บทบัญญัติกลุ่มที่หนึ่ง จำนวน ๓ บทบัญญัติ ได้แก่ การออกกฎตาม (๒) (ค) และ (๓) ของบทนิยามคำว่า “วัสดุนิวเคลียร์”^๑ และกฎตาม (๓) ของบทนิยามคำว่า

^๑มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

๑ล๑

๑ล๑

“วัสดุนิวเคลียร์” หมายความว่า

(๑) วัสดุต้นกำลัง ได้แก่

(ก) ยูเรเนียมที่มีอยู่ตามธรรมชาติ ยูเรเนียมด้อยสมรรถนะ ทอเรียม หรือวัสดุอื่นตามที่ กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ รวมถึงสารประกอบหรือสารผสมของธาตุหรือวัสดุดังกล่าวตามที่กำหนดใน กฎกระทรวง

(ข) แร่หรือสินแร่ซึ่งประกอบด้วยวัสดุตาม (ก) อย่างหนึ่งหรือหลายอย่างโดยมีอัตราความเข้มข้น ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(มีต่อหน้าถัดไป)

“กากกัมมันตรังสี”^๒ ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อกำหนดวัตถุอื่นให้ถือเป็นวัตถุนิวเคลียร์หรือกากกัมมันตรังสี นั้น เป็นกรณีที่กฎหมายให้อำนาจแก่รัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายหรือคณะกรรมการตามกฎหมาย ในการพิจารณาดำเนินการออกกฎ ต่อเมื่อเห็นว่ามีควมจำเป็นหรือเห็นสมควรที่จะกำหนดวัตถุอื่นใด เป็นการเพิ่มเติมจากที่กฎหมาย หรือบทบัญญัติดังกล่าวได้มีการกำหนดไว้แล้ว ให้ถือเป็นวัตถุนิวเคลียร์หรือกากกัมมันตรังสี แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ตามความจำเป็นเพื่อให้สอดคล้องกับพัฒนาการทางเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว นอกจากนั้น การกำหนดสิ่งอื่นใดให้ถือเป็นวัตถุนิวเคลียร์หรือกากกัมมันตรังสีตามบทบัญญัติทั้งสาม ดังกล่าว จะส่งผลให้สิ่งนั้นอยู่ภายใต้การควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ แต่หากยังมิได้มีการออกกฎกระทรวง สิ่งนั้นย่อมไม่อยู่ภายใต้การควบคุมตามกฎหมายดังกล่าว และบุคคลย่อมมีสิทธิและเสรีภาพที่จะครอบครองหรือดำเนินการกับสิ่งนั้นได้ตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติ รับรองไว้ ทั้งนี้ ตามนัยความเห็นของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายในเรื่องเสรีที่ ๙๔๕/๒๕๖๖^๓ ดังนั้น บทบัญญัติทั้งสามกรณีนี้จึงไม่เข้าข่ายมาตรา ๒๒ วรรคสอง^๔ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์ การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๑)

(๒) วัตถุนิวเคลียร์พิเศษ ได้แก่

(ก) พลูโทเนียม ยูเรเนียม ๒๓๓ ยูเรเนียมที่เสริมสมรรถนะด้วยยูเรเนียม ๒๓๓ หรือยูเรเนียม ๒๓๕ หรือสารประกอบของธาตุดังกล่าว

(ข) วัสดุใด ๆ ที่มีวัสดุตาม (ก) อย่างหนึ่งหรือหลายอย่างผสมเข้าไป

(ค) วัสดุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๓) วัสดุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“กากกัมมันตรังสี” หมายความว่า วัสดุไม่ว่าจะอยู่ในรูปของแข็ง ของเหลว หรือก๊าซ ดังต่อไปนี้

(๑) วัสดุกัมมันตรังสีที่อยู่ภายใต้การควบคุมตามพระราชบัญญัตินี้ บรรดาที่ไม่อาจใช้งานได้

ตามสภาพอีกต่อไป

(๒) วัสดุที่ประกอบหรือปนเปื้อนด้วยวัตถุนิวเคลียร์หรือวัตถุกัมมันตรังสีที่อยู่ภายใต้การควบคุม ตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ วัสดุที่ประกอบหรือปนเปื้อนดังกล่าวต้องมีค่ากัมมันตภาพต่อปริมาณหรือกัมมันตภาพรวม สูงกว่าเกณฑ์ปลอดภัยที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) วัสดุอื่นใดที่มีกัมมันตภาพตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ไม่รวมถึงเชื้อเพลิงนิวเคลียร์ใช้แล้ว

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒บันทึกคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ (กรณีกฎหมายในความรับผิดชอบของกระทรวงกลาโหม) (เรื่องเสรีที่ ๙๔๕/๒๕๖๖)

^๔มาตรา ๒๒

ฯลฯ

กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิ ประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่ วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัตินี้ดังกล่าว เป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชน ให้บทบัญญัตินี้ดังกล่าว มีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยาย ออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) บทบัญญัติกลุ่มที่สอง จำนวน ๓ บทบัญญัติ ซึ่งเป็นอำนาจของคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติในการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๓^๕ (๓) (๔) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติฯ อันได้แก่ การวางระเบียบสำหรับควบคุมและดำเนินการตามมาตรการ ๑๓ (๓) การกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับพลังงานนิวเคลียร์ตามมาตรา ๑๓ (๔) และการกำหนดแผนฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสีตามมาตรา ๑๓ (๖) นั้นเป็นบทบัญญัติในมาตราว่าด้วยหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตามกฎหมายอันเป็นบทบัญญัติทั่วไปซึ่งจำเป็นที่จะต้องพิจารณาบทบัญญัติที่ให้อำนาจออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดในมาตราเฉพาะประกอบอีกชั้นหนึ่ง กรณีจึงไม่เข้าข่ายมาตรา ๒๒ วรรคสอง^๖ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฯ

(๓) บทบัญญัติกลุ่มที่สาม ได้แก่ กฎกระทรวงกำหนดวัสดุนิวเคลียร์บางประเภทที่ผู้ขอรับใบอนุญาตจะเป็นบุคคลธรรมดาก็ได้ ตามมาตรา ๔๐^๗ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติฯ ซึ่งหากไม่มีการออกกฎกระทรวงดังกล่าวแล้วบุคคลธรรมดาจะไม่สามารถขอรับใบอนุญาตมีไว้ในครอบครองหรือใช้วัสดุนิวเคลียร์ และใบอนุญาตนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านวัสดุนิวเคลียร์ตามมาตรา ๓๖^๘ ได้เลย ไม่ว่าจะเป็นประเภทที่มีความเสี่ยงหรืออันตรายน้อยเพียงใด ดังนั้น กฎกระทรวงดังกล่าวจึงมีลักษณะเป็นการให้สิทธิประโยชน์แก่บุคคล โดยเปิดโอกาสให้บุคคลธรรมดาสามารถขอรับใบอนุญาตเกี่ยวกับวัสดุนิวเคลียร์ในประเภทที่ไม่ก่อให้เกิดความเสี่ยงหรืออันตรายแก่บุคคลและสังคมได้

^๕มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะนโยบายและมาตรการต่อคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) การใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์

(ข) การกำกับดูแลทางนิวเคลียร์และรังสี เพื่อความปลอดภัยและเพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญ ความเสียหาย หรืออันตราย ที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สินหรือสิ่งแวดล้อม หรือการกำหนดแนวทางหรือลักษณะการดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมสิ่งดังกล่าวให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม

(๒) ให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) วางระเบียบควบคุมและดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดหรือเงื่อนไขในใบอนุญาตที่ออกให้ตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) กำหนดมาตรฐานต่าง ๆ อันพึงใช้โดยเฉพาะเกี่ยวกับพลังงานนิวเคลียร์

(๕) ส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับความปลอดภัยจากพลังงานนิวเคลียร์

(๖) กำหนดแผนฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสีซึ่งเป็นแผนสนับสนุนและอยู่ภายใต้แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๗) พิจารณาและวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งของเลขาธิการหรือคำสั่งของผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขตามพระราชบัญญัตินี้

(๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

^๗มาตรา ๔๐ ผู้ขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๖ ต้องเป็นนิติบุคคล เว้นแต่วัสดุนิวเคลียร์บางประเภทที่ผู้ขอรับใบอนุญาตจะเป็นบุคคลธรรมดาก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

^๘มาตรา ๓๖ ผู้ใดจะดำเนินการดังต่อไปนี้ ต้องได้รับใบอนุญาตจากเลขาธิการ

(๑) มีไว้ในครอบครองหรือใช้วัสดุนิวเคลียร์

(๒) นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านวัสดุนิวเคลียร์

การขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตสำหรับวัสดุนิวเคลียร์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

กฎกระทรวงตามมาตรา ๔๐ นี้จึงเข้าข่ายมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฯ

ประเด็นที่สอง คณะกรรมการพัฒนากฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่ามาตรา ๕๖^๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติฯ บัญญัติให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในการออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนด “ข้อมูลอื่น ๆ” ที่ผู้รับใบอนุญาตต้องระบุในรายงานวิเคราะห์ความปลอดภัยของสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ฉบับเบื้องต้นเป็นการเพิ่มเติม นอกเหนือไปจากข้อมูลเกี่ยวกับแบบก่อสร้าง การรักษาความปลอดภัย และการรักษาความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสี กรณีจึงเป็นอำนาจของรัฐมนตรีที่จะออกกฎกระทรวงตามมาตราดังกล่าวเมื่อเห็นว่ามีควมจำเป็นหรือเห็นสมควร ประกอบกับการที่กฎกระทรวงนั้นยังมีได้ออก มีผลทำให้ประชาชนไม่ถูกกำหนดให้มีภาระหน้าที่มากขึ้น กรณีจึงไม่เข้าข่ายมาตรา ๒๒ วรรคสอง^{๑๐} แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฯ

อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่หากอยู่ในข่ายมาตรา ๒๒ วรรคสอง และมีการออกอนุบัญญัติตามที่กำหนดแล้ว ต่อมามีความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มเติมหรือแก้ไขเพิ่มเติม ก็สามารถกระทำได้ไม่อยู่ภายใต้บังคับเงื่อนไขเวลาตามมาตรา ๒๒ วรรคสองอีก



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤศจิกายน ๒๕๖๖

^๙มาตรา ๕๖ รายงานวิเคราะห์ความปลอดภัยของสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ฉบับเบื้องต้นต้องมีข้อมูลเกี่ยวกับแบบก่อสร้าง การรักษาความปลอดภัย และการรักษาความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสี และข้อมูลอื่น ๆ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งจะกำหนดให้แตกต่างกันตามประเภทของสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ก็ได้

^{๑๐}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น