

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง การแข่งขันกีฬา Mixed Martial Art (MMA) เป็นการแข่งขันกีฬามวย  
ตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่<sup>\*</sup>

การกีฬาแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ กก ๕๑๑๓/๑๑๑๐๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย ได้ดำเนินการปรับปรุงร่างระเบียบคณะกรรมการกีฬามวย ว่าด้วยระเบียบและกติกาสำหรับการแข่งขันกีฬามวย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยแบ่งการแข่งขันกีฬาออกเป็น ๔ ส่วน คือ ภาค ๑ กีฬามวยไทย ภาค ๒ กีฬามวยสากล ภาค ๓ กีฬามวยที่รับรองโดยองค์กรกีฬา และภาค ๔ กีฬามวยอื่น ๆ รวมทั้งได้เพิ่มสาระสำคัญในภาค ๔ ด้วยการแบ่งกีฬามวยอื่น ๆ ออกเป็น ๓ ประเภท คือ

ประเภทที่ ๑ มวยไทยเชิงอนุรักษ์ เช่น มวยไทยคาดเชือก มวยไทยท้องถิ่น

ประเภทที่ ๒ มวยไทยเชิงประยุกต์ เช่น มวยไทย ๓ ยก ไทยไฟท์ มวย One Championship

ประเภทที่ ๓ มวยเชิงธุรกิจ เช่น Mixed Martial Art (MMA) K-1

สำนักงานคณะกรรมการกีฬามวยมีปัญหาข้อกฎหมายว่า สามารถกำหนดให้ MMA เป็นกีฬามวยที่สามารถขอใช้กติกาการแข่งขันกีฬามวยในภาค ๔ ได้หรือไม่ จึงได้เสนอประเด็นต่อ คณะอนุกรรมการกีฬามวย คณะอนุกรรมการกฎหมาย และคณะกรรมการกีฬามวย เพื่อพิจารณา ในประเด็นดังกล่าว และได้รับทราบความเห็นว่ามี ความจำเป็นต้องพิจารณาเสียก่อนว่า MMA เป็นกีฬามวยตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ แต่โดยที่ที่ประชุม คณะกรรมการกีฬามวย ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖ กรรมการมีความเห็น แตกต่างกัน จึงได้มีมติให้เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตีความในประเด็นว่า MMA เป็นกีฬามวยตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวยฯ ที่สามารถขอใช้กติกาการแข่งขันกีฬามวย ในส่วนภาค ๔ ได้หรือไม่ เพื่อที่จะสามารถนำมาใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานและในการปรับปรุง แก้ไขระเบียบคณะกรรมการกีฬามวย ว่าด้วยระเบียบและกติกาสำหรับการแข่งขันกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๔ ต่อไป

การกีฬาแห่งประเทศไทยจึงขอหารือว่า Mixed Martial Art (MMA) เป็นกีฬามวย ตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ และหากไม่อยู่ภายใต้มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ควรมีแนวทางในการกำกับควบคุมดูแลอย่างไร

<sup>\*</sup>ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๖/๑๖๔ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของการกีฬาแห่งประเทศไทย โดยมีผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า การแข่งขันต่อสู้ของ Mixed Martial Art (MMA) แม้จะมีการใช้หมัด เท้า เข่า ศอก เช่นเดียวกับ กีฬามวยไทย แต่มีการใช้เทคนิคการต่อสู้แบบอื่นร่วมด้วย เช่น ยูโด มวยปล้ำ หรือยูยิตสู ซึ่งเป็นการต่อสู้ในลักษณะท่านอนเป็นส่วนใหญ่ และสามารถเข้าไปต่อสู้ซ้ำเติมเมื่อคู่ต่อสู้ล้มได้ ในขณะที่ การต่อสู้ของกีฬามวยจะเป็นการยืนต่อสู้ โดยไม่มีการล้มลงไปแล้วต่อสู้กันและไม่มีการเข้าซ้ำ เมื่อคู่ต่อสู้ล้ม นอกจากนี้ การให้คะแนนของ MMA ก็มีความแตกต่างจากกติกาในการแข่งขันกีฬามวยไทยและกีฬามวยสากล

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือประกอบกับข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

**ประเด็นที่หนึ่ง** Mixed Martial Art (MMA) เป็นกีฬามวยตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ เห็นว่า บทนิยามคำว่า “กีฬามวย” ตามมาตรา ๓<sup>๒</sup> แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้หมายความว่า การแข่งขันชกมวยตามกติกาของศิลปะมวยไทยหรือกีฬามวยสากล จะเห็นได้ว่า การเป็น “กีฬามวย” ประกอบด้วยสองส่วน ส่วนแรก คือ การแข่งขันชกมวย และส่วนที่สอง คือ ต้องใช้กติกาของศิลปะมวยไทยหรือกีฬามวยสากลในการแข่งขันดังกล่าว กรณีจึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า MMA เป็นการแข่งขันชกมวยหรือไม่ และกติกาที่ใช้เป็นกติกาของศิลปะมวยไทยหรือกีฬามวยสากลหรือไม่ โดยที่สาระสำคัญของศิลปะมวยไทย คือ การต่อสู้ที่ใช้หมัด เท้า เข่า ศอก มีการสวมมงคลเฉพาะเวลาไหว้ครูก่อนการแข่งขัน มีการร่ายรำไหว้ครูตามศิลปะประเพณีโดยมีปี่ขวา กลองแขกตัวผู้และกลองแขกตัวเมีย และฉิ่งจับจังหวะ บรรเลง ส่วนสาระสำคัญของกีฬามวยสากล คือ การต่อสู้ด้วยสันหมัดให้ถูกเป้าหมายตั้งแต่บริเวณแนวเข็มขัดขึ้นไปจนถึงศีรษะ ส่วนหน้ารวมถึงด้านข้าง โดยมีระเบียบและกติกาในการแข่งขันกีฬามวยไทยและกีฬามวยสากลตามที่กำหนดในระเบียบคณะกรรมการกีฬามวย ว่าด้วยระเบียบและกติกาสำหรับการแข่งขันกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบคณะกรรมการกีฬามวย ว่าด้วยระเบียบและกติกามาตรฐานสำหรับการแข่งขันกีฬามวย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ แต่ MMA เป็นการต่อสู้แบบผสมผสานหรือการแข่งขันต่อสู้โดยใช้เทคนิคจากหลากหลายศาสตร์ของศิลปะการต่อสู้ที่รวมถึงการจับตัว การเตะ และการจูโจม<sup>๓</sup> โดยมีกติกาในการแข่งขันที่สำคัญ คือ เมื่อคู่ต่อสู้ฝ่ายหนึ่งล้มแล้วอีกฝ่ายสามารถเข้าไปต่อสู้ซ้ำได้อันเป็นกติกาที่แตกต่างจากการแข่งขันกีฬามวยไทยและกีฬามวยสากลที่ห้ามเข้าต่อสู้ซ้ำ คู่ต่อสู้ที่ล้มอย่างมีนัยสำคัญ นอกจากนี้ การให้คะแนนของ MMA ก็แตกต่างจากกติกาในการแข่งขันกีฬามวยไทยและกีฬามวยสากล จึงเห็นได้ว่า MMA เป็นเพียงการแข่งขันต่อสู้แขนงหนึ่ง แต่ไม่ได้เป็นกีฬามวยตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวยฯ

<sup>๒</sup>มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“กีฬามวย” หมายความว่า การแข่งขันชกมวยตามกติกาของศิลปะมวยไทยหรือกีฬามวยสากล ฯลฯ

<sup>๓</sup>IMMAF, Mixed Martial Arts Unified Rules for Amateur Competition (as of October 2021)

2) Definition:

“Mixed martial arts” means a combat competition involving the use, subject to any applicable limitations set forth in these Unified Rules, of a combination of techniques from different disciplines of the martial arts, including, without limitations, grappling, kicking, and striking.

**ประเด็นที่สอง** หาก Mixed Martial Art (MMA) ไม่เป็นกีฬาตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ จะมีแนวทางในการกำกับดูแลอย่างไร เห็นว่าการพิจารณาให้ความเห็นต่อปัญหาข้อกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นการให้ความเห็นต่อปัญหาข้อกฎหมายหน่วยงานของรัฐหรือตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรีหรือมติคณะรัฐมนตรี ส่วนการจะกำกับดูแลการจัดการแข่งขัน MMA หรือไม่ อย่างไร นั้น เป็นเรื่องในทางนโยบายที่การกีฬาแห่งประเทศไทยสามารถพิจารณาแนวทางการกำกับดูแลได้ มิใช่ปัญหาข้อกฎหมายที่คณะกรรมการกฤษฎีกาจะรับไว้พิจารณาได้ อย่างไรก็ตาม การกีฬาแห่งประเทศไทยสามารถสอดส่องและกำกับดูแลการดำเนินกิจกรรมกีฬาได้ตามวัตถุประสงค์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘<sup>๔</sup> แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ อีกทั้งหากการกีฬาแห่งประเทศไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การควบคุมการจัดการแข่งขัน MMA จะเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม อาจกำหนดให้มีกฎหมายหรือกฎไว้เป็นการเฉพาะเพื่อควบคุม MMA ก็ได้



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)  
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
พฤษภาคม ๒๕๖๖

มาตรา ๘ กทท. มีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

- (๑) ส่งเสริมการกีฬา
- (๒) ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานงานเกี่ยวกับการกีฬา
- (๓) ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และจัดทำโครงการ แผนงาน และสถิติเกี่ยวกับการส่งเสริมการกีฬา

รวมทั้งประเมินผล

- (๔) จัด ช่วยเหลือ แนะนำ และร่วมมือในการจัดและดำเนินกิจกรรมกีฬา
- (๕) สำรวจ จัดสร้าง และบูรณะสถานที่สำหรับการกีฬา
- (๖) ติดต่อร่วมมือกับองค์การหรือสมาคมกีฬาทั้งในและนอกราชอาณาจักร
- (๗) สอดส่องและกำกับดูแลการดำเนินกิจกรรมกีฬา
- (๘) ริเริ่ม พัฒนา ส่งเสริม และสนับสนุนการกีฬาคนพิการ
- (๙) ประกอบกิจการอื่น ๆ อันเกี่ยวแก่หรือเพื่อประโยชน์ของการกีฬา