

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การมอบให้บุคคลอื่นเข้าประชุมแทนประธานกรรมการสถาบันรับรองคุณภาพ
โรงพยาบาลในคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุข
ตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕^๑

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สปสช ๙.๗๙/๓๕๕๒๒ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขซึ่งเป็นคณะกรรมการตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้สอบสวนโรงพยาบาล ส. ตามมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว แล้วมีความเห็นว่าโรงพยาบาล ส. ไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานการให้บริการ สาธารณสุขซึ่งเป็นการกระทำโดยไม่เจตนา จึงมีคำสั่งเตือนให้โรงพยาบาล ส. ปฏิบัติให้ถูกต้อง ต่อมา โรงพยาบาล ส. ได้อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามที่บัญญัติไว้ใน มาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติฯ โดยคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพ แห่งชาติได้ตั้งคณะอนุกรรมการกลั่นกรองกรณีอุทธรณ์เพื่อกลั่นกรองและเสนอความเห็น คณะอนุกรรมการกลั่นกรองกรณีอุทธรณ์มีข้อสังเกตว่า องค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมคุณภาพ และมาตรฐานบริการสาธารณสุขในส่วนประธานสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล^๒ มีการมอบให้บุคคลอื่นเข้าประชุมแทน อาจส่งผลให้องค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมคุณภาพ และมาตรฐานบริการสาธารณสุขไม่ชอบด้วยกฎหมาย คณะอนุกรรมการกลั่นกรองกรณีอุทธรณ์ จึงมีมติให้เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการหลักประกัน สุขภาพแห่งชาติ

เนื่องจากคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและคณะกรรมการควบคุม คุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขมีการดำเนินงานที่เป็นอิสระต่อกัน เลขาธิการสำนักงาน หลักประกันสุขภาพแห่งชาติในฐานะเลขานุการของคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการ สาธารณสุขจึงเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขเพื่อพิจารณา ข้อกฎหมายประกอบกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพ แห่งชาติเสนอแล้ว เห็นว่ายังมีประเด็นข้อกฎหมายที่ต้องวินิจฉัยให้ได้ข้อยุติก่อน จึงมีมติให้สำนักงาน หลักประกันสุขภาพแห่งชาติหารือมายังคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังต่อไปนี้

(๑) องค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุข ตามมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกอบด้วย อธิบดีกรมการแพทย์ เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา ประธานสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพ โรงพยาบาล และผู้อำนวยการกองการประกอบโรคศิลปะ โดยในส่วนประธานสถาบันพัฒนาและรับรอง

^๑ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๒/๙๙ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๖ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๒หมายถึง ประธานกรรมการสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาลตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง สถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๒

คุณภาพโรงพยาบาล กรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) มีความเห็นตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง องค์ประกอบคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุข (เรื่องเสร็จที่ ๓/๒๕๕๓) โดยเห็นว่า สถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาลเป็นองค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาอันเป็นกฎหมายจัดตั้งองค์กรมิใช่เป็นการยกเลิกอำนาจหน้าที่ของสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข องค์ประกอบคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขในส่วนประธานสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลตามมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง (๑) จึงยังคงมีอยู่ จึงมีประเด็นหารือว่า ประธานสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลตามมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง (๑) เป็นการแต่งตั้งกรรมการโดยตำแหน่งหรือเป็นการแต่งตั้งตัวบุคคล

(๒) องค์ประกอบกรรมการตามมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ไม่ได้มีข้อความระบุ “หรือผู้แทน” ต่อท้าย จึงไม่อาจปรับใช้เทียบเคียงความเห็นกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการสรรหาและคณะอนุกรรมการตามพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ (เรื่องเสร็จที่ ๑๓๕/๒๕๔๔) จึงมีประเด็นหารือว่าการที่องค์ประกอบคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขในมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติฯ ที่ไม่ได้ระบุว่า “ผู้แทน” เป็นกรณีที่ประธานสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล จะมอบให้ผู้อื่นเข้าประชุมแทนได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ) ผู้แทนสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) และผู้แทนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นควรกำหนดประเด็นพิจารณาและมีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ประธานสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลในฐานะกรรมการในคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขตามมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นกรรมการโดยตำแหน่งหรือเป็นการแต่งตั้งตัวบุคคล นั้น เห็นว่า สถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล ปัจจุบัน ได้แก่ สถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) ที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งมาตรา ๑๓^๓ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล

^๓มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล” ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์สูง ในด้านการแพทย์และสาธารณสุข การพัฒนาและการรับรองคุณภาพสถานพยาบาล การบริหาร หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อกิจการของสถาบัน

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข และเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินเจ็ดคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านการแพทย์และสาธารณสุข การพัฒนาและการรับรองคุณภาพสถานพยาบาล การบริหาร สังคม กฎหมาย สื่อสารมวลชน หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อกิจการของสถาบัน

(มีต่อหน้าถัดไป)

(องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้มีประธานกรรมการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์สูงในด้านการแพทย์และสาธารณสุข การพัฒนาและรับรองคุณภาพสถานพยาบาล การบริหารหรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อกิจการของสถาบัน มาตรา ๑๕^๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๒ บัญญัติให้มีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปี เมื่อครบกำหนดแล้วหากยังมิได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้น อยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าประธานกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งเข้าปฏิบัติหน้าที่ และมาตรา ๑๗^๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) บัญญัติว่าในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้กรรมการที่เหลือเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานกรรมการเป็นการชั่วคราว ด้วยเหตุนี้ การเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขของประธานสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลก็เนื่องมาจากการดำรงตำแหน่งดังกล่าว โดยมาตรา ๔๘^๖ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติ

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๓)

ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง และให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความจำเป็น

กรรมการจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งต้องไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้งการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อดำรงตำแหน่งแทนผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยการเสนอแนะของคณะกรรมการซึ่งต้องสอดคล้องกับหลักเกณฑ์กลางที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

“มาตรา ๑๕ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

“มาตรา ๑๗ ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระหรือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว เว้นแต่วาระที่เหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวาระหนึ่ง และในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้กรรมการที่เหลือเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานกรรมการเป็นการชั่วคราว

“มาตรา ๔๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุข” ประกอบด้วย

(มีต่อหน้าถัดไป)

หลักประกันสุขภาพแห่งชาติฯ บัญญัติไว้โดยระบุเพียงชื่อตำแหน่งของกรรมการเท่านั้น กฎหมายย่อมมุ่งประสงค์ถึงองค์ความรู้ของหน่วยงานที่บุคคลผู้นั้นดำรงตำแหน่งอยู่เป็นสำคัญ โดยผู้ที่มาดำรงตำแหน่ง

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๖)

(๑) อธิบดีกรมการแพทย์ เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา ประธานสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล และผู้อำนวยการกองการประกอบโรคศิลปะ

(๒) ผู้แทนแพทยสภา ผู้แทนสภาการพยาบาล ผู้แทนทันตแพทยสภา ผู้แทนสภาเภสัชกรรม และผู้แทนสภานายความ

(๓) ผู้แทนโรงพยาบาลเอกชนที่เป็นสมาชิกของสมาคมโรงพยาบาลเอกชนหนึ่งคน

(๔) ผู้แทนเทศบาลหนึ่งคน องค์การบริหารส่วนจังหวัดหนึ่งคน องค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งคน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นหนึ่งคน โดยให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทคัดเลือกกันเอง

(๕) ผู้แทนผู้ประกอบการวิชาชีพการพยาบาลและผดุงครรภ์ ทันตกรรม และเภสัชกรรม วิชาชีพละหนึ่งคน

(๖) ผู้แทนราชวิทยาลัยแพทย์เฉพาะทางสาขาสูตินรีเวช สาขาศัลยกรรม สาขาอายุรกรรม และสาขากุมารเวชกรรม สาขาละหนึ่งคน

(๗) ผู้แทนผู้ประกอบการโรคศิลปะสาขาการแพทย์แผนไทยประยุกต์ สาขากายภาพบำบัด สาขาเทคนิคการแพทย์ สาขารังสีเทคนิค สาขากิจกรรมบำบัด สาขาคเทคโนโลยีหัวใจและทรวงอก และสาขาการแก้ไขความผิดปกติของการสื่อความหมาย สาขาละหนึ่งคน และให้ผู้แทนดังกล่าวคัดเลือกกันเองให้เหลือจำนวนสามคน

(๘) ผู้แทนองค์กรเอกชนซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่มีใช้เป็นการแสวงหาผลกำไร และดำเนินกิจกรรมดังต่อไปนี้ องค์กรละหนึ่งคน โดยการคัดเลือกกันเองในแต่ละกลุ่มให้เหลือกลุ่มละหนึ่งคน และให้ผู้แทนดังกล่าวคัดเลือกกันเองให้เหลือจำนวนห้าคน

(ก) งานด้านเด็กหรือเยาวชน

(ข) งานด้านสตรี

(ค) งานด้านผู้สูงอายุ

(ง) งานด้านคนพิการหรือผู้ป่วยจิตเวช

(จ) งานด้านผู้ติดเชื้อเอชไอวีหรือผู้ป่วยเรื้อรังอื่น

(ฉ) งานด้านผู้ใช้แรงงาน

(ช) งานด้านชุมชนแออัด

(ซ) งานด้านเกษตรกร

(ณ) งานด้านชนกลุ่มน้อย

(๙) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนหกคน โดยในจำนวนนี้ให้เป็นผู้เชี่ยวชาญสาขาเวชศาสตร์ครอบครัว สาขากิจกรรมบำบัด และสาขาการแพทย์แผนไทย สาขาละหนึ่งคน

องค์กรเอกชนตาม (๘) ต้องเป็นองค์กรที่ดำเนินกิจกรรมมาไม่น้อยกว่าหนึ่งปี และได้มาขึ้นทะเบียนไว้กับสำนักงานก่อนครบกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันที่มีเหตุให้มีการคัดเลือกกรรมการ ถ้าองค์กรใดดำเนินกิจกรรมหลายกลุ่ม ให้ขึ้นทะเบียนเพื่อใช้สิทธิคัดเลือกกรรมการในกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งเท่านั้น

หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกกรรมการตาม (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘) ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ให้กรรมการตาม (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘) ดำเนินการสรรหาและพิจารณาเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเสนอให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการตาม (๙)

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาและพิจารณาเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคสี่ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ให้กรรมการตามวรรคหนึ่งประชุม และเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นเลขานุการของคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐาน

ประธานสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลย่อมเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขด้วย ดังนั้น ประธานสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลจึงเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขเช่นเดียวกับอธิบดีกรมการแพทย์ เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา และผู้อำนวยการกองการประกอบโรคศิลปะ

ประเด็นที่สอง ประธานสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลจะมอบให้บุคคลอื่นเข้าประชุมคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ แทนได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า สถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาลเป็นองค์การมหาชน การดำเนินการจะต้องมีความคล่องตัวและมีการใช้ประโยชน์ในทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดตลอดจนบูรณาการให้ผู้เกี่ยวข้องทั้งหมดทำงานร่วมกันอย่างมีเอกภาพและประสานงานกันเพื่อความรวดเร็วในการดำเนินงาน^๗ การมอบอำนาจของคณะกรรมการองค์การมหาชนที่ดำเนินการตามมติของคณะกรรมการองค์การมหาชนและทำเป็นหนังสือ อีกทั้งการมอบอำนาจให้บุคคลเข้าประชุมแทนก็ได้ระบุตัวบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติที่เหมาะสมกับลักษณะงานด้วย จึงเป็นการมอบอำนาจตามแนวทางที่เทียบเคียงได้กับการมอบอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่งในส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และเมื่อได้วินิจฉัยประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า ประธานสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ดังนั้น ประธานสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลจึงมอบอำนาจให้ผู้อื่นเข้าประชุมคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ แทนได้

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) มีข้อสังเกตว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลองค์การมหาชนควรจัดให้มีระเบียบว่าด้วยการมอบอำนาจของคณะกรรมการองค์การมหาชนให้สอดคล้องกับแนวทางที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๙^๘ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้การปฏิบัติงานขององค์การมหาชนเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี อันจะทำให้การบริหารงานและการปฏิบัติภารกิจขององค์การมหาชนมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น



(นายปรณ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๖๖

^๗หมายเหตุท้ายพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

^๘มาตรา ๒๙ เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกในการบริการประชาชน คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชนดำเนินการให้มีระเบียบว่าด้วยการมอบอำนาจให้สอดคล้องกับแนวทางตามพระราชกฤษฎีกานี้ โดยจะกำหนดให้ระเบียบดังกล่าว อย่างน้อยต้องกำหนดให้การใช้อำนาจของผู้รับมอบอำนาจในเขตจังหวัดใดต้องสอดคล้องกับนโยบายและแผนพัฒนาจังหวัดนั้นด้วยก็ได้