

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๓/ป



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ก.ย. ๒๕๖๖

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

เรียน เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๓/ป ๕๑๐
ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖

ตามที่สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติมีหนังสือขอรื้อเกี่ยวกับการเริ่มต้นทำการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่จะเริ่มต้นทำการประเมินตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นวันต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ หรือวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นวันต้นปีปฏิทิน และจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ต้องทำการประเมินผลสัมฤทธิ์ หมายความว่าต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ หรือภายในวันสิ้นปีปฏิทิน ซึ่งได้แก่วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติแต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเพื่อพิจารณาให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว โดยคณะกรรมการพัฒนากฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายอย่างน้อยทุกห้าปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ หรือทุกรอบระยะเวลาอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยในกรณีของกฎหมายที่มีผลใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ นั้น ข้อ ๑ แห่งกฎกระทรวงกำหนดรอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้หน่วยงานต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายครั้งแรกไม่ช้ากว่าห้าปีนับแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ โดยให้ประเมินผลสัมฤทธิ์ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ต้องทำการประเมินผลสัมฤทธิ์ และข้อ ๒ วรรคหนึ่ง แห่งกฎกระทรวงกำหนดรอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ฯ กำหนดให้ผู้รักษาการตามกฎหมายหรือนายกรัฐมนตรีอาจกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายไว้ด้วยก็ได้

ในกรณีพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมีผลใช้บังคับวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ตามนัยของกฎกระทรวงกำหนดรอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ฯ นั้น นายกรัฐมนตรีในฐานะผู้ร่วมรักษาการตามพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ประกาศรายชื่อกฎหมายและหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ตามข้อ ๒ วรรคหนึ่ง แห่งกฎกระทรวงกำหนดรอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ฯ แล้ว โดยกำหนดให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติเป็นผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย และกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายเป็นปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งประกาศดังกล่าวมิได้มีการใช้คำว่า “ปีงบประมาณ” จึงย่อมเข้าใจได้ว่า สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติต้องดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำฯ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นวันสุดท้ายตามปีปฏิทินของปีที่กำหนดไว้ดังกล่าว

สำหรับการเริ่มประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑ แห่งกฎกระทรวงกำหนดรอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ฯ กล่าวคือ หน่วยงานต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายครั้งแรกไม่ช้ากว่าห้าปีนับแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ ดังนั้น สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติจึงอาจพิจารณาเลือกวันใดซึ่งไม่ช้ากว่าห้าปีนับแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ เพื่อเริ่มดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ ครั้งแรก ก็ได้ トラบเท่าที่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่ต้องทำการประเมินผลสัมฤทธิ์ตามข้อ ๑ แห่งกฎกระทรวงดังกล่าวด้วย เช่น หากจะเริ่มดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์วันใดวันหนึ่งในปี ๒๕๖๖ (เป็นการประเมินผลสัมฤทธิ์ตั้งแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕) ก็ต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ต้องทำการประเมินผลสัมฤทธิ์ และต้องเริ่มประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งต่อไปในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๗๑ แต่หากสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติจะเริ่มดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์วันใดวันหนึ่งในปี ๒๕๖๗ (เป็นการประเมินผลสัมฤทธิ์ตั้งแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖) ก็ต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ต้องทำการประเมินผลสัมฤทธิ์แต่ต้องไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ ตามประกาศฯ ด้วย และต้องเริ่มประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งต่อไปในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๗๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐๒ ๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๐๒๒ (นายปรัชญาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th